



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 58**

Warszawa, 11 grudnia 2007 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 19 ust. 1 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt uchwały:

**- w sprawie powołania Komisji Nadzwyczajnej "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem uchwały upoważniamy pana posła Janusza Palikota.

(-) Paweł Arndt; (-) Krzysztof Brejza; (-) Jacek Brzezinka; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Stanisław Marcin Chmielewski; (-) Janusz Cichoń; (-) Zdzisław Czucha; (-) Andrzej Czuma; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Waldy Dzikowski; (-) Andrzej Gałazewski; (-) Jarosław Gowin; (-) Rafał Grupiński; (-) Eugeniusz Grzeszczak; (-) Michał Jaros; (-) Danuta Jazłowiecka; (-) Jarosław Kalinowski; (-) Sebastian Karpiniuk; (-) Grzegorz Karpiński; (-) Józef Piotr Klim;

(-) Zbigniew Konwiński; (-) Jerzy Kozdroń; (-) Marek Krzakała; (-) Jan Kulas; (-) Tomasz Lenz; (-) Izabela Leszczyna; (-) Krzysztof Lisek; (-) Aldona Młyńczak; (-) Czesław Mroczek; (-) Witold Namyślak; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Danuta Olejniczak; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Witold Pahl; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Jarosław Pięta; (-) Marek Plura; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Damian Raczkowski; (-) Witold Sitarz; (-) Aleksander Skorupa; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Bożena Sławiak; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Miron Sycz; (-) Jakub Szulc; (-) Krystyna Szumilas; (-) Bożena Szydłowska; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Piotr Tomański; (-) Cezary Tomczyk; (-) Robert Tyszkiewicz; (-) Jarosław Wałęsa; (-) Robert Węgrzyn; (-) Wojciech Wilk; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Marek Wójcik; (-) Jacek Zacharewicz; (-) Jadwiga Zakrzewska; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Jacek Żalek.

**UCHWAŁA**  
**Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

**z dnia .....**

**w sprawie powołania Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo”  
do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji**

**§ 1.**

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie art. 19 ust. 1 Regulaminu Sejmu, powołuje Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji.

**§ 2.**

Do zakresu działania Komisji, o której mowa w § 1, należy:

- 1) przegląd i analiza przepisów regulujących kwestie społeczne, ekonomiczne i gospodarcze w celu wskazania przepisów niejasnych, niespójnych, nieskutecznych, zbędnych lub nadmiernie regulujących;
- 2) przygotowanie, w oparciu o przegląd i analizę przepisów określonych w pkt 1, tez dotyczących niezbędnych zmian w ustawodawstwie;
- 3) występowanie z inicjatywą ustawodawczą w celu realizacji tez, o których mowa w pkt 2.

**§ 3.**

Do zasad i trybu działania Komisji, o której mowa w § 1, stosuje się postanowienia rozdziału 1 i 14 Działu II Regulaminu Sejmu.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Wnioskodawcy stoją na stanowisku, że priorytetem nowoczesnego państwa jest tworzenie regulacji prawnych racjonalnych i efektywnych. Tylko takie regulacje zapewniają bowiem najwyższy poziom wydajności i rozwoju gospodarki. Zbędne i niewspółmierne ciężary administracyjne nakładane na obywateli i firmy stanowią jedną z głównych barier dla prowadzenia działalności gospodarczej i społecznej w Polsce.

Przemiany społeczno-gospodarcze, które zaszły w Polsce w ostatnich kilkunastu latach, spowodowały, iż wiele przepisów oraz całych aktów prawnych jest zbędnych bądź nieprzystających do rzeczywistości gospodarczej i społecznej XXI wieku.

W obecnym systemie prawnym istnieje ponadto zbyt wiele przypadków przestarzałych, niepotrzebnych lub narzucających zbyt wiele norm zobowiązań informacyjnych, które należy odróżnić od przypadków, gdzie z powodów związanych z ochroną zdrowia publicznego, zdrowia, bezpieczeństwa, jakości pracy i praw pracowniczych oraz środowiska lub finansowych interesów państwa, zobowiązania informacyjne pozostają konieczne.

Trybunał Konstytucyjny wskazywał wielokrotnie w swoich orzeczeniach, że prawo powinno być jasne i zrozumiałe dla obywateli. Rzeczywistość pokazuje jednak, że ustawodawca tworzył przepisy, które ponad miarę, często w sposób niejasny i niespójny, nadmiernie wkraczają w życie obywateli, przedsiębiorców czy instytucji społecznych.

Zdaniem wnioskodawców niezbędne jest także poszerzenie i efektywne wykorzystywanie istniejących już instytucji prawnych zasięgania opinii zainteresowanych stron w sprawie procesu legislacyjnego, łącznie z oceną ich wpływu na życie gospodarcze i społeczne. Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” będzie na szeroką skalę zapraszała ekspertów celem wysłuchania ich stanowiska w danej sprawie. Zdaniem wnioskodawców bezpośrednie pozyskiwanie stanowiska od biegłych, konsultacje z ekspertami czy też przedstawicielami organizacji przedsiębiorców, organizacji pracodawców i pracowników, organizacji pozarządowych, korporacji zawodowych, jak również przedstawicieli Najwyższej Izby Kontroli pozwoli na ukształtowanie systemu prawnego, który optymalnie zmniejszy ilość obciążeń administracyjnych blokujących rozwój gospodarki i utrudniających życie zwykłych ludzi.

W związku z powyższym wnioskodawcy wnoszą o powołanie sejmowej Komisji Nadzwyczajnej, której zadaniem byłoby opracowanie oraz analiza projektów ustaw związanych z odbiurokratyzowaniem gospodarki i życia społecznego w Polsce. Jednocześnie Komisja będzie występowała z inicjatywą ustawodawczą w celu realizacji w/w postulatów niezbędnych do wprowadzenia zmian w ustawodawstwie. Komisja ta byłaby pierwszym takim zespołem utworzonym na poziomie parlamentu. Wskazać należy, iż wcześniejsze tego typu próby prowadzone na poziomie rządowym nie sprawdziły się i nie przyniosły realnych efektów.

Wiele inicjatyw poselskich i obywatelskich związanych z deregulacją gospodarki powodują, że powołanie Komisji Nadzwyczajnej „Przyjazne Państwo” jest w pełni uzasadnione.