

Projekt z dnia 4 sierpnia 2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2017 r.

**w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej –  
Funduszu Sprawiedliwości**

Na podstawie art. 43 § 19 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 665, 666, 768 i 1452) zarządza się, co następuje:

**DZIAŁ I**

**Przepisy ogólne**

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) tryb udzielania pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem, świadkom oraz osobom im najbliższym;
- 2) tryb udzielania pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym;
- 3) warunki i tryb udzielania dotacji z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, w tym w szczególności tryb przeprowadzania otwartego konkursu ofert, kryteria oceny oferty i tryb zawierania umów na realizację powierzonych zadań;
- 4) warunki finansowania wydatków, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1a-1e, 2a i 4 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków;
- 5) szczegółowe zadania, na które przeznaczane są środki Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej;
- 6) sposób wykorzystywania i rozliczania środków Funduszu Sprawiedliwości, w tym wzór i terminy składania przez podmioty kwartalnych informacji;
- 7) szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.

**§ 2.** 1. Minister Sprawiedliwości, zwany dalej „Dysponentem”, ogłasza programy na realizację zadań Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, zwanego dalej „Funduszem Sprawiedliwości”.

2. Program zawiera w szczególności informacje o:

- 1) rodzaju zadań realizowanych w ramach programu;
- 2) wysokości środków przeznaczonych na realizację programu;
- 3) warunkach realizacji zadania.

3. Dysponent może zwiększyć wysokość środków, o których mowa w ust. 2 pkt 2.

4. W przypadku zmniejszenia rzeczywistych przychodów Funduszu Sprawiedliwości w stosunku do założonego planu, Dysponent może zmniejszyć wysokość środków przeznaczonych na realizację programu lub ogłosić jego zamknięcie.

5. Program ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 3.** Powierzenie realizacji zadań określonych w ogłoszeniu o programie następuje w drodze naboru wniosków lub otwartego konkursu ofert.

**§ 4.** Na realizację powierzonego zadania Dysponent udziela dotacji celowej z Funduszu Sprawiedliwości.

## DZIAŁ II

### **Warunki finansowania zadań realizowanych przez jednostki należące do sektora finansów publicznych**

**§ 5.** Powierzenie realizacji zadań, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1a-1e, 2a i 4 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy, zwanej dalej „ustawą”, jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych następuje w drodze naboru wniosków ogłaszanego przez Dysponenta.

**§ 6.** W ogłoszeniu o naborze wniosków określa się w szczególności:

- 1) program, w ramach którego jest prowadzony nabór wniosków;
- 2) rodzaj powierzanych zadań;
- 3) podmioty uprawnione do złożenia wniosków;
- 4) wysokość środków Funduszu Sprawiedliwości przeznaczonych na realizację zadań;
- 5) warunki udzielania dotacji i jej wysokość;
- 6) termin i warunki realizacji zadań;
- 7) termin i miejsce składania wniosków;
- 8) termin rozpatrzenia wniosków.

**§ 7.** Ogłoszenie o naborze wniosków umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 8. 1. Dysponent może powołać w Ministerstwie Sprawiedliwości zespół do weryfikacji wniosków.

2. Wniosek zaakceptowany przez Dysponenta stanowi podstawę do zawarcia umowy.

3. Wnioskodawca zawiera z Dysponentem umowę o treści ustalonej przez Dysponenta.

§ 9. Przekazywanie środków dotacji na realizację zadań odbywa się w terminach zapewniających finansowanie zobowiązań wynikających z realizacji tych zadań.

§ 10. W uzasadnionych przypadkach możliwe jest zawarcie umowy na powierzenie zadania nieobjętego programem lub naborem wniosków.

### DZIAŁ III

## **Warunki finansowania zadań realizowanych przez jednostki nienależące do sektora finansów publicznych**

### Rozdział I

#### **Przepisy ogólne**

§ 11. 1. Powierzenie realizacji zadań, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1, 1b, 1d, 2a-4 ustawy jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych następuje w drodze otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez Dysponenta.

2. W ogłoszeniu o konkursie ofert określa się:

- 1) program, w ramach którego ogłasza się konkurs;
- 2) rodzaj zadania;
- 3) wysokość dotacji celowej przeznaczonej na realizację zadania;
- 4) terminy i warunki realizacji zadania;
- 5) kryteria oceny ofert i ich znaczenie wyrażone w postaci liczby punktów możliwej do uzyskania za poszczególne kryteria;
- 6) dopuszczalność zlecenia przez podmiot przystępujący do konkursu realizacji niektórych zadań wskazanych w art. 43 § 8 pkt 1, 1b, 1d, 2a-4 ustawy wybranym jednostkom, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1 ustawy, z wyłączeniem podmiotów określonych w art. 43 § 15a i 15b ustawy;
- 7) miejsce i termin składania ofert;
- 8) termin ogłoszenia wyników konkursu ofert;
- 9) poziom i sposób obliczania minimalnego pieniężnego współfinansowania zadania przez podmiot, jeżeli współfinansowanie zadania jest warunkiem otrzymania dotacji;

- 10) wykaz dokumentów, które należy dołączyć do oferty;
- 11) sposób złożenia oferty i dokumentów;
- 12) opis sposobu oceny ofert w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert;
- 13) termin dokonania wyboru ofert.

3. Ogłoszenie o konkursie ofert może zawierać dodatkowo:

- 1) okres, w którym zostało popełnione przestępstwo lub wystąpił jego skutek, które mogą być podstawą do udzielenia pomocy z Funduszu Sprawiedliwości;
- 2) informację o możliwości odwołania konkursu przed upływem terminu na złożenie ofert;
- 3) sposób i terminy przekazania dotacji celowej na rzecz wyłonionych wykonawców zadania;
- 4) informację o uprawnieniu komisji konkursowej do zmniejszenia kwoty wnioskowanej dotacji lub zmiany kosztorysu o kwoty, które w ocenie komisji nie odpowiadają rzeczywistemu kosztowi realizacji zadania, lub zmiany działań, które nie odpowiadają realizacji zadania, o którym mowa w ogłoszeniu o konkursie ofert;
- 5) zastrzeżenie, że jeden oferent może złożyć w konkursie tylko jedną ofertę.

4. Wraz z ogłoszeniem o konkursie ofert zamieszcza się wzór formularza oferty.

**§ 12.** Ogłoszenie o konkursie ofert umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 13.** 1. Oferta złożona w konkursie zawiera w szczególności:

- 1) szczegółowy sposób realizacji zadania;
- 2) termin i miejsce realizacji zadania;
- 3) harmonogram działań podjętych w celu realizacji zadania;
- 4) informację o wysokości wnioskowanej kwoty dotacji celowej;
- 5) informację o wysokości pieniężnego współfinansowania realizacji zadania przez podmiot, jeżeli kryterium oceny ofert jest poziom współfinansowania zadania;
- 6) informację o wcześniejszej działalności podmiotu składającego ofertę w zakresie, którego dotyczy zadanie;
- 7) informację o posiadanych zasobach rzeczowych oraz zasobie kadrowym i kompetencjach osób, zapewniających wykonanie zadania, a także o zakresie obowiązków tych osób;
- 8) informację o wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania oraz kosztorys wykonania zadania, uwzględniający koszty administracyjne;

9) opis lokalu lub lokali, jeżeli zadanie będzie realizowane w określonym lokalu lub lokalach.

2. Do oferty dołącza się w szczególności:

- 1) dokumenty potwierdzające status prawny podmiotu składającego ofertę i umocowanie osób go reprezentujących, jeżeli te dane nie zostały wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego;
- 2) aktualny statut podmiotu składającego ofertę;
- 3) oświadczenie potwierdzające, że nie stwierdzono niezgodnego z przeznaczeniem wykorzystania środków dotacji celowej z Funduszu Sprawiedliwości przez podmiot składający ofertę;
- 4) oświadczenie, że podmiot składający ofertę jest jedynym posiadaczem rachunku, na który zostanie przekazana dotacja, i zobowiązuje się go utrzymywać do chwili zaakceptowania rozliczenia dotacji w zakresie finansowym i rzeczowym, oraz że rachunek nie podlega zajęciu komorniczemu ani egzekucji.

3. Jeżeli oferta dotyczy powierzenia realizacji zadania polegającego na udzielaniu pomocy osobom, o których mowa w § 1 pkt 2, i zadanie ma być realizowane na terenie jednostki penitencjarnej, dołącza się do oferty ponadto dokument potwierdzający zawarcie porozumienia, o którym mowa w art. 38 § 2 ustawy, między podmiotem składającym ofertę a dyrektorem jednostki penitencjarnej, na której terenie ma być realizowane zadanie; do oferty można również dołączyć rekomendację zawodowego kuratora sądowego, jeżeli zadanie jest realizowane na rzecz osób zwolnionych z jednostek penitencjarnych i osób im najbliższym oraz osób najbliższych dla osób pozbawionych wolności.

4. Podmiot przystępujący do konkursu na realizację pomocy prawnej i psychologicznej pokrzywdzonym i świadkom na terenie sądu, jednostki organizacyjnej prokuratury lub jednostki organizacyjnej Policji, dołącza do oferty dokumenty potwierdzające zgodę prezesa sądu, kierownika jednostki organizacyjnej prokuratury bądź komendanta jednostki organizacyjnej Policji na prowadzenie tej działalności na terenie sądu lub tej jednostki.

5. Kosztorys wykonania zadania zawiera:

- 1) kwoty odpowiadające liczbowemu określeniu skali planowanych działań;
- 2) kalkulację przedstawiającą wyłącznie koszty, które mają być poniesione w związku z realizacją powierzonego zadania;
- 3) szczegółowe uzasadnienie, że wskazane koszty są niezbędne;
- 4) koszty rodzajowe wraz z kosztami jednostkowymi zadania.

6. W przypadku realizowania przez podmiot w trakcie obowiązywania umowy innych świadczeń wobec osób, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2, zbieżnych ze świadczeniami wnioskowanymi z Funduszu Sprawiedliwości, oferta dodatkowo zawiera:

- 1) informację o podobnych działaniach finansowanych z innych źródeł;
- 2) uzasadnienie dla potrzeby uzyskania dodatkowych środków z Funduszu Sprawiedliwości;
- 3) oświadczenie osoby upoważnionej, że praca osób posiadających umiejętności specjalistyczne i zaangażowanych w realizację zadania nie będzie pokrywać się czasowo i miejscowo z godzinami pracy tych osób finansowanymi z innych źródeł.

7. W przypadku zastrzeżenia poziomu pieniężnego współfinansowania jako kryterium oceny oferty podmiot składający ofertę dokumentuje, w formie wyciągu z rachunku bankowego, że dysponuje sumą odpowiadającą co najmniej minimalnemu poziomowi pieniężnego współfinansowania zadania przez podmiot.

§ 14. 1. W konkursie nie mogą brać udziału podmioty, w których organach zasiadają:

- 1) pracownicy Ministerstwa Sprawiedliwości lub osoby delegowane do Ministerstwa Sprawiedliwości w trybie art. 77 § 1 pkt 2, art. 151a § 5 pkt 2 lub art. 155e § 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2062 z późn. zm.<sup>1)</sup>), art. 106 § 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2016 r. poz. 177 z późn. zm.<sup>2)</sup>), art. 31 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o kuratorach sądowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 795 i 1689 oraz z 2017 r. poz. 60), art. 11a ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o pracownikach sądów i prokuratury (Dz. U. z 2017 r. poz. 246 i 1139),
- 2) małżonkowie albo osoby pozostające we wspólnym pożyciu z osobami, o których mowa w pkt 1,
- 3) krewni lub powinowaci w linii prostej, a w linii bocznej do stopnia między dziećmi rodzeństwa osób, o których mowa w pkt 1, a także osoby związane z osobami o których mowa w pkt 1 węzłem przysposobienia, opieki lub kurateli;

2. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 trwa przez 2 lata od dnia ustania zatrudnienia lub delegowania do Ministerstwa Sprawiedliwości.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 38, 60, 803, 1139 i 1452.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, 2103, 2149 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 38, 1139 i 1452.

§ 15. Osoby objęte zakazem, o którym mowa w § 14 nie mogą wykonywać zadań powierzonych do realizacji przez Dysponenta.

§ 16. W roku poprzedzającym rok, w którym umowa zacznie obowiązywać, Dysponent ogłasza co najmniej jeden konkurs na pomoc osobom, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1 i 2a ustawy oraz co najmniej jeden konkurs na pomoc osobom, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 2 ustawy.

§ 17. Termin składania ofert nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konkursie ofert w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 18. Oferty składa się w postaci papierowej na adres Dysponenta lub w postaci elektronicznej uwierzytelnionej przy użyciu mechanizmów określonych w art. 20a ust. 1 albo ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2017 r. poz. 570).

## Rozdział 2

### **Powołanie i tryb działania komisji konkursowej**

§ 19. 1. Dysponent powołuje w celu przeprowadzenia otwartego konkursu ofert i dokonania wyboru najkorzystniejszych ofert, w terminie 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o konkursie ofert w Biuletynie Informacji Publicznej, komisję konkursową, zwaną dalej „komisją”, w składzie co najmniej trzech osób, oraz wyznacza jej przewodniczącego.

2. Dysponent przy ocenie ofert może posługiwać się ekspertami zewnętrznymi.

3. Członkami komisji nie mogą być osoby, które:

- 1) pozostają w związku małżeńskim albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z podmiotem składającym ofertę lub który przyjmuje zlecenie, o którym mowa w § 11 ust. 2 pkt 6, jego pełnomocnikiem lub członkami jego władz, albo pozostają we wspólnym pożyciu z podmiotem składającym ofertę lub który przyjmuje zlecenie, o którym mowa w § 11 ust. 2 pkt 6, jego pełnomocnikiem lub członkami jego władz;
- 2) w okresie dwóch lat przed dniem ogłoszenia konkursu ofert pozostawały w stosunku pracy lub zlecenia z podmiotem składającym ofertę lub który przyjmuje zlecenie, o którym mowa w § 11 ust. 2 pkt 6, albo były członkami jego władz.

4. Członek komisji składa oświadczenie o niewystąpieniu okoliczności, o której mowa w ust. 2. Przewodniczący komisji przekazuje oświadczenia Dysponentowi.

5. Członek komisji do czasu zakończenia jej prac niezwłocznie powiadamia przewodniczącego komisji o każdej zmianie okoliczności, o której mowa w ust. 2. Przewodniczący niezwłocznie przekazuje taką informację Dysponentowi.

6. Dysponent odwołuje członka komisji w przypadku:

- 1) niezłożenia pisemnego oświadczenia, o którym mowa w ust. 3 zdanie pierwsze, lub wystąpienia zmiany stanu objętego tym oświadczeniem lub
- 2) długotrwałej choroby członka komisji uniemożliwiającej jego udział w pracach komisji, lub
- 3) długotrwałego urlopu członka komisji, lub
- 4) niezdolności do pracy członka komisji z przyczyn innych niż choroba;
- 5) uchybień w realizacji obowiązków członka komisji lub obowiązków pracowniczych.

7. W razie odwołania członka komisji lub wygaśnięcia mandatu członka komisji Dysponent niezwłocznie powołuje nowego członka komisji.

8. Z chwilą zakończenia konkursu ofert komisja ulega rozwiązaniu.

### Rozdział 3

#### Przebieg konkursu ofert

**§ 20.** 1. Otwarty konkurs ofert ma na celu wybór najkorzystniejszych ofert na realizację zadania.

2. Komisja w terminie 7 dni od dnia upływu terminu do składania ofert:

- 1) stwierdza prawidłowość ogłoszenia konkursu;
- 2) sprawdza terminowość złożenia ofert;
- 3) ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej liczbę złożonych ofert i nazwy podmiotów składających ofertę, ze wskazaniem daty ich złożenia.

3. Komisja w terminie 30 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia, o którym mowa w ust. 2 pkt 3:

- 1) odrzuca oferty niespełniające wymagań formalnych;
- 2) dokonuje oceny ofert pod względem merytorycznym.

3. W toku dokonywania oceny ofert komisja może wezwać podmioty składające oferty do udzielenia dodatkowych wyjaśnień w postaci papierowej lub elektronicznej dotyczących treści złożonych przez nie ofert w terminie wskazanym przez komisję.



4. Każdą ofertę ocenia 2 członków komisji, którzy następnie przekazują ocenę punktową każdej z ocenianych przez siebie ofert do protokołu zbiorczego.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, może zostać przedłużony przez Dysponenta w przypadku konieczności oceny znacznej liczby ofert, o czym Dysponent informuje odpowiednio w sposób wskazany w § 2 ust. 5.

6. Komisja może złożyć propozycję zmniejszenia kwoty wnioskowanej dotacji celowej lub zmiany kosztorysu o kwoty, które w ocenie komisji nie odpowiadają rzeczywistemu kosztowi realizacji zadania, lub zmiany działań, które nie odpowiadają realizacji zadania, o którym mowa w ogłoszeniu o konkursie ofert. Podmiot, który złożył ofertę, może skorygować ofertę, w terminie 7 dni od dnia powiadomienia go o propozycji zmniejszenia kwoty wnioskowanej dotacji, zmiany kosztorysu lub zmiany działań.

7. Do podziału środków z dotacji mogą być dopuszczone wyłącznie oferty, które osiągną minimum 50% maksymalnej liczby punktów.

**§ 21.** 1. Dysponent unieważnia konkurs ofert, gdy:

- 1) nie wpłynęła żadna oferta;
- 2) odrzucono wszystkie oferty.

2. Dysponent może unieważnić konkurs ofert z innych przyczyn.

3. Dysponent ogłasza informację o unieważnieniu konkursu ofert w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 22.** Przewodniczący komisji sporządza protokół z przebiegu konkursu ofert, który zawiera:

- 1) oznaczenie miejsca i czasu trwania konkursu;
- 2) określenie przedmiotu konkursu;
- 3) imiona i nazwiska osób wchodzących w skład komisji;
- 4) liczbę złożonych ofert i nazwy podmiotów składających ofertę;
- 5) wskazanie ofert, które zostały odrzucone, wraz z podaniem przyczyn ich odrzucenia;
- 6) wskazanie ofert, które nie zostały odrzucone, wraz z podaniem sumy punktów przyznanych przez oceniających daną ofertę;
- 7) propozycję przyznania dotacji celowej ze wskazaniem proponowanych kwot;
- 8) podpis przewodniczącego komisji;
- 9) datę sporządzenia protokołu.

§ 23. 1. Przewodniczący Komisji Konkursowej przekazuje Dysponentowi zbiorczy protokół oceny ofert oraz złożone oferty.

2. Dysponent niezwłocznie podejmuje decyzję w przedmiocie przyznania dotacji celowej i zamieszcza ogłoszenie o wynikach konkursu ofert w Biuletynie Informacji Publicznej. Dysponent może odmówić przyznania dotacji celowej lub zmienić kwotę dotacji zaproponowaną przez komisję.

§ 24. Dokumentacja konkursowa jest przechowywana zgodnie z zasadami dotyczącymi archiwizacji dokumentów obowiązującymi w Ministerstwie Sprawiedliwości.

## Rozdział 4

### Ocena ofert

§ 25. Ocena ofert następuje w dwóch etapach:

- 1) etap I – ocena formalna;
- 2) etap II – ocena merytoryczna.

§ 26. 1. W ramach I etapu komisja ocenia:

- 1) złożenie oferty w terminie i miejscu wskazanych w ogłoszeniu o konkursie ofert w sposób wskazany w tym ogłoszeniu;
- 2) złożenie oferty na właściwym formularzu wraz ze wszystkimi wymaganymi załącznikami;
- 3) złożenie na ofercie i dołączonych załącznikach podpisów przez osoby upoważnione lub inny sposób uwierzytelnienia złożonej oferty, o którym mowa w § 8;
- 4) złożenie oferty przez uprawniony podmiot.

2. Braki formalne oferty określone w ust. 1 pkt 2 i 3 mogą zostać uzupełnione w nieprzekraczalnym terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania do ich uzupełnienia.

3. Oferta zawierająca braki formalne niepodlegające uzupełnieniu lub oferta, której braków formalnych nie uzupełniono w terminie, podlega odrzuceniu.

§ 27. W ramach II etapu dokonuje się oceny ofert z uwzględnieniem kryteriów podanych w ogłoszeniu o konkursie ofert.

**§ 28.** 1. Kryteria oceny ofert są następujące:

- 1) możliwość realizacji zadania, z uwzględnieniem:
  - a) doświadczenia podmiotu składającego ofertę w realizacji zadań będących przedmiotem ogłoszenia o konkursie;
  - b) zasobu kadrowego podmiotu składającego ofertę, zapewniającego właściwą realizację zadania, w tym również pod względem organizacyjnym, nadzoru merytorycznego oraz w zakresie finansowym, w szczególności kwalifikacji zawodowych oraz doświadczenia kadry w pomocy osobom, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1 i 2 ustawy,
  - c) zasobów rzeczowych i lokalowych podmiotu składającego ofertę umożliwiających realizację zadania;
- 2) jakość przedstawionej oferty, w szczególności opis sposobu realizacji zadania, spójność, czytelność oferty oraz możliwość osiągnięcia rezultatów zadania przez przedstawioną kadrę, na podstawie przedstawionego kosztorysu i harmonogramu zadania;
- 3) koszty realizacji zadania, w tym poziom pieniężnego współfinansowania zadania (jeśli Dysponent przewiduje konieczność wniesienia środków własnych w ramach danego konkursu) przez podmiot składający ofertę, w tym proporcjonalność przeznaczenia kwoty współfinansowania zadania ze środków podmiotu składającego ofertę na realizację zadania oraz na koszty administracyjne.

2. Każdorazowo przy ogłoszeniu o konkursie ofert Dysponent może ogłosić dodatkowe kryteria będące przedmiotem oceny merytorycznej właściwe dla danego rodzaju programu oraz zadań przewidzianych do realizacji.

**§ 29.** Jeżeli oferta przewiduje koordynatora zadania, nie może on pobierać w ramach realizowanego zadania wynagrodzenia z innego tytułu niż koordynowanie wykonywania zadania i nadzorowanie realizacji zadania.

**§ 30.** Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od podmiotów są jawne i nie podlegają zmianie w toku konkursu ofert.

**§ 31.** Po ogłoszeniu przez Dysponenta wykazu podmiotów, na których rzecz zostały przyznane dotacje, Dysponent niezwłocznie zawiera z nimi umowy, o których mowa w art. 43 § 10 ustawy.

## DZIAŁ IV

### Sposób wykorzystania i rozliczania środków Funduszu Sprawiedliwości

§ 32. 1. Podmiot, któremu przyznano dotację z Funduszu Sprawiedliwości, wykorzystuje przekazane środki zgodnie z celem, na jaki je uzyskał, i na warunkach określonych w umowie.

2. Gromadzenie, wydatkowanie i rozliczanie środków dotacji celowej przeprowadza się wyłącznie za pośrednictwem odrębnego rachunku bankowego, o którym mowa w art. 43 § 11 ustawy.

3. W przypadku uzyskania przychodów z tytułu oprocentowania środków, o których mowa w ust. 1, na rachunku bankowym, podmiot realizujący zadanie wydatkuje je na wykonanie zadania określonego w umowie.

4. W razie niewykorzystania środków przez wnioskodawcę środki te zwraca się na rachunek Dysponenta na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

§ 33. Przedkładane dokumenty zawierające rozliczenia środków otrzymanych na realizację powierzonego zadania zawierają:

- 1) zestawienia poniesionych kosztów wraz z wykazem dokumentów księgowych potwierdzających wydatkowanie środków uzyskanych z Funduszu Sprawiedliwości;
- 2) historię rachunku bankowego, o którym mowa w art. 43 § 11 ustawy, zawierającą wykaz wszystkich transakcji z okresu realizacji zadania.

§ 34. 1. Realizacja powierzonego zadania zostaje rozliczona z Dysponentem na podstawie faktycznie poniesionych kosztów.

§ 35. 1. Podmiot, któremu przyznano dotację z Funduszu Sprawiedliwości sporządza:

- 1) kwartalne informacje dotyczące wykorzystania środków otrzymanych z Funduszu Sprawiedliwości i przekazuje je Dysponentowi do dnia 15 kwietnia (za I kwartał), 15 lipca (za II kwartał), 15 października (za III kwartał) i w terminie 15 dni od dnia zakończenia umowy (za IV kwartał).
- 2) sprawozdanie z wykonania umowy w terminie 15 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935 i 1089.

2. Dysponent może zażądać uzupełnienia lub skorygowania przedstawionego sprawozdania. Dysponent w każdym momencie wykonywania umowy oraz w okresie 5 lat od zakończenia umowy może żądać przedstawienia pełnej dokumentacji dotyczącej wykonywanej umowy.

3. Wzór informacji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 określa załącznik do rozporządzenia.

**§ 36.** 1. Dysponent jest uprawniony do przeprowadzenia kontroli realizacji powierzonych zadań finansowanych ze środków Funduszu Sprawiedliwości w okresie wskazanym w § 35 ust. 2.

2. Kontroli podlega w szczególności:

- 1) przebieg i sposób realizacji zadania;
- 2) wykorzystanie środków Funduszu Sprawiedliwości;
- 3) sposób prowadzenia dokumentacji księgowej;
- 4) prawidłowość rozliczeń.

3. Podmiot, któremu zostały przyznane środki jest obowiązany do udostępnienia Dysponentowi informacji i dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia kontroli.

4. W ramach kontroli kontrolujący może badać dokumenty i materiały niezbędne do przeprowadzenia kontroli oraz żądać udzielenia ustnie lub na piśmie informacji i wyjaśnień dotyczących wykonania umowy, w tym również od pracowników, byłych pracowników lub każdej innej osoby biorącej udział w realizacji zadania.

5. Podmiot kontrolowany zobowiązany jest do zapewnienia warunków i środków niezbędnych do przeprowadzenia kontroli.

6. Ustalenia kontroli są przedstawione w protokole kontroli, a ocena realizacji zadania przedstawiana jest w wystąpieniu pokontrolnym.

7. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wystąpienie pokontrolne zawiera wnioski i zalecenia pokontrolne ze wskazaniem sposobu ich usunięcia.

8. Podmiot, któremu przyznano dotację z Funduszu Sprawiedliwości w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosków i zaleceń zawiadamiania Dysponenta o ich wykonaniu lub przyczynach niewykonania.

## DZIAŁ V

### Szczegółowe zadania, na które przeznaczane są środki Funduszu Sprawiedliwości

#### Rozdział I

#### **Udzielanie pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem, świadkom oraz osobom im najbliższym**

§ 37. 1. Pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz osobom im najbliższym, udziela się w szczególności poprzez:

- 1) organizowanie i finansowanie pomocy prawnej, w tym alternatywnych metod rozwiązywania konfliktów;
- 2) organizowanie i finansowanie pomocy tłumacza w celu udzielenia pomocy prawnej osobie uprawnionej, jeżeli nie włada w wystarczającym stopniu językiem polskim, do czasu wszczęcia postępowania przygotowawczego;
- 3) organizowanie i finansowanie pomocy tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika w celu udzielenia pomocy prawnej;
- 4) pokrywanie kosztów związanych z psychoterapią lub pomocą psychologiczną, w tym organizowanie i finansowanie pomocy przez osobę pierwszego kontaktu;
- 5) pokrywanie kosztów świadczeń zdrowotnych, lekarstw w zakresie, w którym lek nie podlegałby refundacji lub w części, w której nie jest refundowany, wyrobów medycznych, w tym materiałów opatrunkowych, przedmiotów ortopedycznych oraz środków pomocniczych, w zakresie niezbędnym w procesie leczniczym doznanego uszczerbku na zdrowiu wynikającego z przestępstwa lub jego następstw;
- 6) pokrywanie kosztów związanych z kształceniem w szkołach i przedszkolach publicznych, w tym w ramach indywidualnego nauczania, a także w przypadku realizacji obowiązku przedszkolnego, szkolnego lub obowiązku nauki poza szkołą na podstawie art. 16 ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z. 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.<sup>4)</sup>), odpowiednio do wieku i potrzeb edukacyjnych osób uprawnionych;
- 7) pokrywanie kosztów związanych z opieką nad dziećmi w żłobkach i klubach dziecięcych prowadzonych przez gminy w oparciu o przepisy ustawy z dnia 4 lutego

---

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 poz. 1954, 1985 i 2169 oraz z 2017 r. poz. 60, 949 i 1292.

2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1428);

- 8) organizowanie i finansowanie szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pokrywanie kosztów egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe;
- 9) pokrywanie kosztów czasowego zakwaterowania lub udzielania schronienia;
- 10) finansowanie okresowych dopłat do bieżących zobowiązań czynszowych i opłat za energię ciepłą, energię elektryczną, gaz, wodę, opał, odbiór nieczystości stałych i płynnych za lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny, do którego osoba uprawniona posiada tytuł prawny, proporcjonalnie do liczby osób stale zamieszkujących w tym lokalu lub domu;
- 11) usługę dostosowania lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego do potrzeb osoby pokrzywdzonej przestępstwem w przypadku, gdy utrata sprawności fizycznej nastąpiła w wyniku przestępstwa;
- 12) finansowanie przejazdów środkami komunikacji publicznej lub pokrywanie kosztów transportu związanych z uzyskiwaniem świadczeń i regulowaniem spraw określonych w pkt 1-9;
- 13) pokrywanie kosztów żywności lub bonów żywnościowych;
- 14) pokrywanie kosztów zakupu odzieży, bielizny, obuwia, środków czystości i higieny osobistej;
- 15) finansowanie kosztów zorganizowanego wyjazdu uprawnionego małoletniego;
- 16) finansowanie kosztów wyjazdu:
  - a) osoby uprawnionej wraz z małoletnim, nad którym sprawuje pieczę,
  - b) uprawnionego małoletniego wraz z osobą, pod której pieczę pozostaje podczas którego udzielana będzie pomoc, o której mowa w pkt 4;
- 17) finansowanie robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332), w tym również przygotowania do realizacji robót budowlanych, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę, ekspertyz, świadectw, operatów, prac geologicznych, niezbędnych do realizacji celów wynikających z ustawy;
- 18) zakup innych urządzeń i wyposażenia;
- 19) zakup wartości niematerialnych i prawnych.

2. Nie pokrywa się kosztów, o których mowa w ust. 1 pkt 5, jeżeli mogą być one pokryte na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki

zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1793, z późn. zm.<sup>5)</sup>), chyba że otrzymanie tych świadczeń jest niemożliwe albo napotyka na szczególne trudności.

**§ 38.** Pomocy świadkom i osobom im najbliższym udziela się w szczególności poprzez:

- 1) organizowanie i finansowanie pomocy tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika w celu udzielenia pomocy psychologicznej;
- 2) pokrywanie kosztów związanych z pomocą psychologiczną, w tym organizowanie i finansowanie pomocy przez osobę pierwszego kontaktu.

**§ 39.** 1. Pomoc pokrzywdzonym przestępstwem, świadkom oraz osobom im najbliższym może być udzielona na ich wniosek zgłoszony do podmiotu, o którym mowa w art. 43 § 8 pkt 1 lub 1a ustawy, a także z własnej inicjatywy tego podmiotu lub na wniosek organu postępowania karnego po wyrażeniu przez te osoby zgody na przetwarzanie danych osobowych w zakresie niezbędnym do rozpatrzenia wniosku, udzielenia pomocy i rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym.

2. Wniosek o udzielenie pomocy, a także dokumentacja podmiotu, o którym mowa w art. 43 § 8 pkt 1 ustawy, związana z udzieleniem pomocy z własnej inicjatywy tego podmiotu, zawierają dane wnioskodawcy w zakresie niezbędnym do udzielenia pomocy, dokumenty potwierdzające okoliczności przez niego wskazane oraz uzasadnienie, a także oświadczenie o wyrażeniu zgody, o której mowa w ust. 1.

3. Dotacji z Funduszu Sprawiedliwości nie przeznaczają się na roszczenia wynikające z obowiązku naprawienia szkody lub zadośćuczynienia należnych od sprawcy czynu zabronionego.

## Rozdział 2

### **Udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym**

**§ 40.** 1. Pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym udziela się w szczególności poprzez:

- 1) pokrywanie kosztów czasowego zakwaterowania lub udzielanie schronienia w ośrodku dla bezdomnych;

---

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1807, 1860, 1948, 2138, 2173 i 2250 oraz z 2017 r. poz. 60, 759, 777, 844, 858, 1089, 1139, 1200, 1292, 1321, 1386 i 1428.



- 2) okresową dopłatę do bieżących zobowiązań czynszowych i opłat za energię ciepłą, energię elektryczną, gaz, wodę, opał, odbiór nieczystości stałych i płynnych za lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny, do którego osoba uprawniona posiada tytuł prawny, proporcjonalnie do liczby osób stale zamieszkujących w tym lokalu lub domu;
- 3) organizowanie i finansowanie poradnictwa prawnego, promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej;
- 4) organizowanie i finansowanie szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pokrywanie kosztów egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe;
- 5) organizowanie i finansowanie programów podnoszących kompetencje społeczne, mających na celu przeciwdziałanie czynnikom kryminogennym, a zwłaszcza agresji i przemocy, w tym przemocy w rodzinie, oraz problemom uzależnień;
- 6) zakup materiałów, narzędzi, wyposażenia oraz urządzeń niezbędnych do realizacji programów, o których mowa w pkt 5, oraz szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe, a także wykonywania pracy nieodpłatnej;
- 7) pokrywanie kosztów związanych ze specjalistycznym leczeniem lub rehabilitacją leczniczą oraz uzyskiwaniem orzeczeń o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności lub niezdolności do pracy;
- 8) pokrywanie kosztów transportu specjalnego, zgodnie ze wskazaniami lekarskimi, lub przejazdów do miejsca pobytu, nauki, terapii, pracy, zwłaszcza wykonywanej nieodpłatnie;
- 9) pokrywanie kosztów związanych z uzyskaniem dowodu osobistego oraz innych dokumentów niezbędnych do uzyskania pomocy;
- 10) pokrywanie kosztów badań specjalistycznych wymaganych przy kwalifikowaniu do udziału w programach, o których mowa w pkt 5, szkoleniach i kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pracy wykonywanej nieodpłatnie;
- 11) pokrywanie kosztów grupowego ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków osób zakwalifikowanych do udziału w szkoleniach i kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe, programach, o których mowa w pkt 5, oraz pracy wykonywanej nieodpłatnie;
- 12) promowanie i wspieranie inicjatyw i przedsięwzięć służących skutecznej readaptacji skazanych, działań o charakterze edukacyjnym i informacyjnym, organizowanie i prowadzenie szkoleń, organizowanie i zlecanie badań naukowych dotyczących sytuacji osób skazanych;

- 13) pokrywanie kosztów związanych z organizacją i udzielaniem pomocy rzeczowej w formie:
- a) żywności lub bonów żywnościowych,
  - b) odzieży, bielizny, obuwia, środków czystości i higieny osobistej lub bonów towarowych,
  - c) biletów komunikacji publicznej,
  - d) leków, środków opatrunkowych i sanitarnych,
  - e) wyrobów medycznych, w tym protez, przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych,
  - f) pomocy naukowych, dydaktycznych, książek i materiałów biurowych,
  - g) niezbędnych przedmiotów wyposażenia domowego lub innych przedmiotów użytku osobistego ułatwiających funkcjonowanie społeczne w miejscu zamieszkania lub pobytu, zwłaszcza osób niepełnosprawnych,
  - h) materiałów, narzędzi i wyposażenia niezbędnego do uczestnictwa w szkoleniu zawodowym, wykonywania wyuczonego zawodu albo prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek;
- 14) udzielanie świadczeń pieniężnych na cel wskazany przez organ lub podmiot udzielający pomocy.

2. Nie pokrywa się kosztów związanych ze specjalistycznym leczeniem lub rehabilitacją leczniczą, o których mowa w ust. 1 pkt 7, a także z wyrobami medycznymi, o których mowa w ust. 1 pkt 13 lit. e, jeżeli mogą one być pokryte na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, chyba że otrzymanie takich samych świadczeń jest niemożliwe albo napotyka na szczególne trudności.

**§ 41.** 1. Pomocy udziela się na wniosek lub z urzędu.

2. Z wnioskiem o udzielenie pomocy na cele, o których mowa w § 40, może wystąpić osoba uprawniona do jej uzyskania, a także prokurator, obrońca lub pełnomocnik oraz przedstawiciel skazanego, ustanowiony na podstawie art. 42 § 1 ustawy. Wniosek powinien zawierać uzasadnienie odnoszące się do wskazanego zakresu i celu pomocy.

3. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające okoliczności wskazane we wniosku. Osoby zwolnione z zakładów karnych lub aresztów śledczych przedstawiają także dokument zwolnienia.

4. W razie potrzeby, w szczególności gdy wniosek nie zawiera dostatecznego uzasadnienia lub nie odpowiada warunkom określonym w ust. 3, żąda się uzupełnienia wniosku lub dokumentacji. Do czasu uzupełnienia wniosku lub dokumentacji nie podlega on rozpoznaniu.

5. Osoby pozbawione wolności i zwalniane z zakładów karnych lub aresztów śledczych składają wniosek do właściwego dyrektora jednostki penitencjarnej, zaś osoby zwolnione z zakładów karnych lub aresztów śledczych i osoby im najbliższe oraz osoby najbliższe dla osób pozbawionych wolności – do zawodowego kuratora sądowego miejsca pobytu osoby uprawnionej do uzyskania pomocy.

**§ 42. 1.** Świadczeń w ramach pomocy udziela się przez okres niezbędny dla zrealizowania celów tej pomocy.

2. Osobom zwolnionym z zakładów karnych lub aresztów śledczych, a także osobom im najbliższym, udziela się pomocy nie dłużej niż przez okres 3 miesięcy od dnia zwolnienia, chyba że konieczność przedłużenia tego okresu do 6 miesięcy wynika ze szczególnych okoliczności, takich jak choroba lub czasowa niezdolność do pracy.

3. Osobom najbliższym dla osób pozbawionych wolności pomocy udziela się nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia osadzenia w zakładzie karnym lub areszcie śledczym, chyba że konieczność przedłużenia tego okresu do 6 miesięcy wynika ze szczególnych okoliczności, takich jak choroba lub czasowa niezdolność do pracy.

4. Jeżeli pomoc przekazywana jest w transzach, warunkiem uzyskania kolejnej transzy pomocy jest udokumentowanie przez osobę otrzymującą pomoc z Funduszu Sprawiedliwości wykorzystania tej pomocy zgodnie z przeznaczeniem.

5. Pomocy ze środków Funduszu Sprawiedliwości udziela się osobom objętym okresem przygotowania do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, o którym mowa w art. 164 ustawy, odpowiednio do zdiagnozowanych potrzeb związanych z przygotowaniem do readaptacji społecznej skazanego.

6. Formę pomocy, czas trwania świadczenia oraz warunki jej stosowania na rzecz skazanego ustala się w programie wolnościowym realizowanym w okresie, o którym mowa w art. 164 ustawy. Ustalone świadczenia mogą być stosowane na rzecz uprawnionego skazanego w formie indywidualnej lub grupowej.

7. Pomoc, o której mowa w § 40 ust. 1 pkt 3-6 i 9, może być udzielana osobom nieobjętym okresem przygotowania do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, o którym mowa w art. 164 ustawy.

### Rozdział 3

#### **Pozostałe zadania finansowane ze środków Funduszu Sprawiedliwości**

§ 43. 1. Działalność podejmowana lub powierzana przez Dysponenta, mająca na celu wsparcie i rozwój systemu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem i świadkom oraz pomocy postpenitencjarnej, a także przeciwdziałanie przyczynom przestępczości, może polegać w szczególności na:

- 1) organizowaniu oraz przeprowadzaniu akcji i przedsięwzięć informacyjnych;
- 2) organizowaniu i zlecaniu badań naukowych i prac rozwojowych dotyczących:
  - a) sytuacji oraz potrzeb osób pokrzywdzonych przestępstwem, świadków lub osób skazanych,
  - b) przyczyn i uwarunkowań przestępczości oraz jej zapobieganiu,
  - c) pomocy postpenitencjarnej.
- 3) finansowaniu przygotowania, druku oraz kolportażu publikacji i wydawnictw związanych z prawami osób pokrzywdzonych przestępstwem, zapobieganiu przestępczości oraz pomocy postpenitencjarnej;
- 4) realizacji zadań służących tworzeniu, wzmocnieniu i rozbudowie sieci pomocy ofiarom przestępstw, zapobieganiu przestępczości oraz pomocy postpenitencjarnej;
- 5) organizowaniu lub zlecaniu organizacji konferencji, seminariów;
- 6) zlecaniu organizacji szkoleń w zakresie praw, sytuacji oraz potrzeb osób pokrzywdzonych przestępstwem, zapobieganiu przestępczości oraz pomocy postpenitencjarnej;
- 7) finansowaniu robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, w tym również przygotowania do realizacji robót budowlanych, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę, ekspertyz, świadectw, operatów, prac geologicznych, niezbędnych do realizacji celów wynikających z ustawy,
- 8) zakupie innych urządzeń i wyposażenia;
- 9) zakupie wartości niematerialnych i prawnych.

§ 44. Realizacja przez jednostki sektora finansów publicznych zadań ustawowych związanych z ochroną interesów osób pokrzywdzonych przestępstwem i świadków, a także wykrywaniem i zapobieganiem przestępczości oraz likwidacją skutków pokrzywdzenia przestępstwem, może polegać w szczególności na:

- 1) finansowaniu pomocy osobom znajdującym się w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 2) zakupie środków transportu i wyposażenia;
- 3) finansowaniu robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, w tym również przygotowania do realizacji robót budowlanych, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę, ekspertyz, świadectw, operatów, prac geologicznych, niezbędnych do realizacji celów wynikających z ustawy;
- 4) zakupie innych urządzeń i wyposażenia;
- 5) zakupie wartości niematerialnych i prawnych.

## DZIAŁ VI

### **Szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Sprawiedliwości**

**§ 45.** 1. Pomoc osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz osobom im najbliższym, a także pomoc świadkom i osobom im najbliższym finansuje się ze środków, o których mowa w art. 43 § 7 pkt 1, 4 i 5 ustawy.

2. Pomoc osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym finansuje się ze środków, o których mowa w art. 43 § 7 pkt 2-5 ustawy.

3. Działalność podejmowaną lub powierzaną przez Dysponenta, mającą na celu wsparcie i rozwój systemu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem i świadkom oraz pomocy postpenitencjarnej, a także przeciwdziałanie przyczynom przestępczości, oraz zadania, o których mowa w art. 43 § 8 pkt 1b-1e ustawy finansuje się ze środków, o których mowa w art. 43 § 7 pkt 1-5 ustawy.

**§ 46.** Obsługę finansowo-księgową Funduszu Sprawiedliwości prowadzą:

- 1) jednostki organizacyjne sądów powszechnych;
- 2) jednostki organizacyjne Służby Więziennej;
- 3) jednostki budżetowe posiadające na zaopatrzeniu sądy wojskowe;
- 4) Ministerstwo Sprawiedliwości.

§ 47. Podstawą prowadzenia gospodarki finansowej Funduszu Sprawiedliwości jest roczny plan finansowy sporządzany na dany rok budżetowy, w trybie przewidzianym dla opracowywania projektu ustawy budżetowej.

§ 48. 1. Plan finansowy Funduszu Sprawiedliwości, zwany dalej „planem”, obejmuje:

- 1) stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu Sprawiedliwości na początek roku budżetowego;
- 2) przychody Funduszu Sprawiedliwości według źródeł ich pochodzenia określone w art. 43 § 7 ustawy;
- 3) koszty realizacji zadań Funduszu Sprawiedliwości, w szczególności koszty wynagrodzeń i składek naliczanych od wynagrodzeń, koszty obsługi administracyjnej, prowizje i opłaty związane z prowadzeniem rachunku oraz zaliczki na koszty egzekucji, o których mowa w art. 43 § 6 ustawy;
- 4) zadania określone w art. 43 § 8 ustawy, finansowane ze środków Funduszu Sprawiedliwości;
- 5) stan środków pieniężnych, należności i zobowiązań Funduszu Sprawiedliwości na koniec roku budżetowego.

2. Plan zatwierdza Dysponent w terminie 10 dni roboczych od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

3. Plan sporządza się z uwzględnieniem wyodrębnienia na:

- 1) pomoc osobom pokrzywdzonym przestępstwem, pomoc świadkom łącznie z przeciwdziałaniem przyczynom przestępczości;
- 2) pomoc postpenitencjarną.

§ 49. Koszty obsługi Funduszu Sprawiedliwości, w tym koszty pracownicze i obsługi administracyjnej nie mogą przekroczyć 3% planowanych przychodów Funduszu Sprawiedliwości, o których mowa w art. 43 § 7 ustawy.

§ 50. 1. Środki zgromadzone na rachunku bankowym Funduszu Sprawiedliwości, sądy rejonowe i sądy okręgowe przekazują do sądów apelacyjnych w terminach do 10, 20 i 30 dnia każdego miesiąca, a sądy apelacyjne przekazują w terminie 3 dni na rachunek Funduszu Sprawiedliwości prowadzony przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

2. Środki zgromadzone na rachunku bankowym Funduszu Sprawiedliwości, jednostki budżetowe posiadające na zaopatrzeniu wojskowe sądy garnizonowe i wojskowe sądy

okręgowe przekazują w terminach do 10, 20 i 30 dnia każdego miesiąca na rachunek Funduszu Sprawiedliwości prowadzony przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

**§ 51.** 1. Dysponent sporządza sprawozdanie z wykonania planu w terminach i na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem ust. 2-9.

2. W jednostkach organizacyjnych sądów powszechnych i Służby Więziennej realizujących zadania Funduszu Sprawiedliwości sporządza się kwartalne sprawozdania z wykonania planu, zgodnie z wzorem kwartalnego sprawozdania z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych które są przekazywane Dysponentowi. W sprawozdaniu kolumny dotyczące planu nie podlegają wypełnieniu.

3. Dyrektor Generalny Służby Więziennej sporządza sprawozdanie z wykonania planu na podstawie sprawozdań kierowników podległych jednostek organizacyjnych Służby Więziennej oraz sprawozdania Centralnego Zarządu Służby Więziennej. Dyrektor Generalny Służby Więziennej przekazuje Dysponentowi sprawozdanie na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów, przy czym sprawozdanie za IV kwartał – o 15 dni wcześniej.

4. Dyrektor sądu rejonowego i dyrektor sądu okręgowego sporządzają sprawozdania z wykonania planu i przekazują je dyrektorowi przełożonego sądu apelacyjnego 17 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów, przy czym sprawozdania za IV kwartał – o 21 dni wcześniej.

5. Dyrektor sądu apelacyjnego sporządza sprawozdanie z wykonania planu z obszaru apelacji na podstawie sprawozdań dyrektorów sądów rejonowych i sprawozdań dyrektorów sądów okręgowych oraz sprawozdania danego sądu apelacyjnego. Dyrektor sądu apelacyjnego przekazuje Dysponentowi sprawozdanie na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów, przy czym sprawozdanie za IV kwartał – o 15 dni wcześniej.

6. W jednostkach budżetowych posiadających na zaopatrzeniu sądy wojskowe lub ich wydziały zamiejscowe, które realizują zadania Funduszu Sprawiedliwości, sporządza się kwartalne sprawozdania z wykonania planu, zgodnie z wzorem kwartalnego sprawozdania z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego określonym w przepisach

wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, W sprawozdaniu kolumny dotyczące planu nie podlegają wypełnieniu.

7. Kierownik jednostki budżetowej posiadającej na zaopatrzeniu sąd wojskowy lub jego wydział zamiejscowy, który realizuje zadania Funduszu Sprawiedliwości, sporządza sprawozdanie z wykonania planu Funduszu Sprawiedliwości i przekazuje Dysponentowi na 13 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów, przy czym sprawozdanie za IV kwartał – o 15 dni wcześniej.

8. Ministerstwo Sprawiedliwości sporządza sprawozdanie z wykonania planu Funduszu Sprawiedliwości zgodnie z wzorem kwartalnego sprawozdania z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które jest przekazywane Dysponentowi. W sprawozdaniu kolumny dotyczące planu podlegają wypełnieniu.

9. Ministerstwo Sprawiedliwości sporządza sprawozdanie z wykonania planu i przekazuje Dysponentowi na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów, przy czym sprawozdanie za IV kwartał – o 15 dni wcześniej

10. Podmioty, które otrzymały dotacje celowe, sporządzają sprawozdania według wzoru i terminów określonych każdorazowo w ogłoszeniu o konkursie, naborze wniosków oraz zgodnie z zawartą umową.

**§ 52.** 1. Dysponent sporządza w zakresie operacji finansowych Funduszu Sprawiedliwości sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych, sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, jak również sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej, w terminach i na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem ust. 2-11.

2. W jednostkach organizacyjnych sądów powszechnych i Służby Więziennej realizujących operacje finansowe Funduszu Sprawiedliwości sporządza się kwortalne sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, kwortalne sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, roczne sprawozdania uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz roczne



sprawozdania uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej, zgodnie z wzorami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które są przekazywane Dysponentowi.

3. Dyrektor Generalny Służby Więziennej sporządza sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej, na podstawie odpowiednich sprawozdań kierowników podległych jednostek organizacyjnych Służby Więziennej oraz odpowiedniego sprawozdania Centralnego Zarządu Służby Więziennej.

4. Dyrektor Generalny Służby Więziennej przekazuje Dysponentowi sprawozdanie za I, II i III kwartał o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych na 5 dni, a za IV kwartał na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów.

5. Dyrektor sądu rejonowego i dyrektor sądu okręgowego sporządzają i przekazują dyrektorowi przełożonego sądu apelacyjnego sprawozdania za I, II i III kwartał o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych na 13 dni, a za IV kwartał na 15 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów.

6. Dyrektor sądu apelacyjnego sporządza sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej z obszaru apelacji na podstawie odpowiednich sprawozdań dyrektorów sądów rejonowych i dyrektorów sądów okręgowych oraz odpowiedniego sprawozdania danego sądu apelacyjnego.

7. Dyrektor sądu apelacyjnego przekazuje Dysponentowi sprawozdanie za I, II i III kwartał o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych na 7 dni, a za IV kwartał na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów.

8. W jednostkach budżetowych posiadających na zaopatrzeniu sądy wojskowe lub ich wydziały zamiejscowe, które realizują operacje finansowe Funduszu Sprawiedliwości, sporządza się kwartalne sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, kwartalne sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, roczne sprawozdania uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz roczne sprawozdania uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej, zgodnie z wzorami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

9. Kierownik jednostki budżetowej posiadającej na zaopatrzeniu sąd wojskowy lub jego wydział zamiejscowy, który realizuje operacje finansowe Funduszu Sprawiedliwości, przekazuje Dysponentowi sprawozdanie za I, II i III kwartał o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych na 10 dni, a za IV kwartał na 11 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów.

10. Ministerstwo Sprawiedliwości sporządza sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej.

11. Ministerstwo Sprawiedliwości przekazuje Dysponentowi sprawozdanie za I, II i III kwartał o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji i sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych na 5 dni, a za IV kwartał na 8 dni przed terminem przekazania sprawozdania przez Dysponenta do Ministerstwa Finansów.

**§ 53.** Dysponent w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku opracowuje informację o sposobie wykorzystania środków finansowych Funduszu Sprawiedliwości w roku poprzednim.

## DZIAŁ VII

### **Przepisy przejściowe i końcowe**

**§ 54.** Rozliczanie dotacji udzielonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia odbywa się na zasadach dotychczasowych.

**§ 55.** Sporządzenie:

- 1) sprawozdania z wykonania planu funduszu;
- 2) sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
- 3) sprawozdania uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
- 4) sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych;
- 5) sprawozdania uzupełniającego o stanie należności z tytułu papierów wartościowych według wartości księgowej

– za okresy sprawozdawcze roku 2017 odbywa się na zasadach dotychczasowych.

**§ 56.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 46 pkt 1-3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r<sup>6)</sup>.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

---

<sup>6)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. poz. 1544), które na podstawie art. 23 ustawy z dnia 12 lipca 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1452) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.



Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Sprawiedliwości z dnia .....  
2017 r. (poz. ...)

**Kwartalna informacja o wykorzystaniu środków otrzymanych z Funduszu Pomocy  
Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej  
za okres od ..... roku do ..... roku**

Lp.	Wyszczególnienie	Wysokość dotacji (w zł)	Wykonanie (w zł)
1	2	3	4
	<b>Środki otrzymane</b>		
	<b>Przeznaczenie środków na dane zadanie, zgodnie z zawartą umową:</b>		
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			

.....  
(dzień - miesiąc - rok)

.....  
(kierownik jednostki\*)

\*<sup>1</sup>) W rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. 2016 poz. 1047 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 61, 245, 791 i 1089).



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43 § 19 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 665, 666, 768 i 1452), zwanej dalej „k.k.w.” w brzmieniu nadanym przez art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 12 lipca 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1452). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym Minister Sprawiedliwości określi w drodze rozporządzenia:

1) tryb udzielania pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem, świadkom oraz osobom im najbliższym,

2) tryb udzielania pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym,

3) warunki i tryb udzielania dotacji z Funduszu podmiotom, w tym w szczególności tryb przeprowadzania konkursu ofert, kryteria oceny oferty i tryb zawierania umów na realizację powierzonych zadań,

4) warunki finansowania wydatków, o których mowa w § 8 pkt 1a–1e, 2a i 4, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków,

5) szczegółowe zadania, na które przeznaczane są środki Funduszu,

6) sposób wykorzystywania i rozliczania środków Funduszu, w tym wzór i terminy składania przez podmioty kwartalnych informacji,

7) szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu

– uwzględniając potrzebę prowadzenia odrębnej gospodarki finansowej w zakresie realizacji zadań dotyczących pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz pomocy postpenitencjarnej, a także potrzebę skutecznego i racjonalnego wykorzystania środków Funduszu oraz osiągnięcia celów, dla których Fundusz został utworzony.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. poz. 1544).

Ustawa z dnia 12 lipca 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw, poza zmianą upoważnienia wprowadziła również inne zmiany w przepisie art. 43 k.k.w., który dotyczy Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (zwanego dalej Funduszem Sprawiedliwości). Do najważniejszych zmian, wpływających na treść rozporządzenia należy:

- 1) Umożliwienie finansowania zadań jednostek sektora finansów publicznych polegających na udzielaniu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz osobom im najbliższym.
- 2) Rozszerzenie katalogu celów (zadań), na które przeznaczają się środki Funduszu Sprawiedliwości o:
  - a. szkolenia dla organów prowadzących postępowania karne i ich pracowników podnoszące kompetencje w zakresie postępowania z osobami pokrzywdzonymi przestępstwem i świadkami oraz propagowania alternatywnych metod rozwiązywania konfliktów, w szczególności mediacji w sprawach rodzinnych, nieletnich i karnych;
  - b. realizację przez jednostki sektora finansów publicznych zadań ustawowych związanych z ochroną interesów osób pokrzywdzonych przestępstwem i świadków, a także wykrywaniem i zapobieganiem przestępczości oraz likwidacją skutków pokrzywdzenia przestępstwem;
  - c. finansowanie alternatywnych metod rozwiązywania konfliktów, w szczególności mediacji w sprawach rodzinnych, nieletnich i karnych;
  - d. edukację z zakresu przeciwdziałania przemocy i przestępczości w szczególności funkcjonariuszy Policji i pracowników jednostek oświatowych oraz ochrony zdrowia.
- 3) Umożliwienie udzielania pomocy postpenitencjarnej osobom najbliższym dla osób pozbawionych wolności, a nie tylko członkom rodzin takich osób.
- 4) Wylimitowanie możliwości udzielania pomocy prawnej świadkom i osobom im najbliższym.
- 5) Poszerzenie zakresu działalności podejmowanej lub powierzanej przez Ministra Sprawiedliwości o działalność mającą na celu przeciwdziałanie przyczynom przestępczości (do tej pory działalność ta mogła polegać tylko na wsparciu i rozwoju systemu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz pomocy postpenitencjarnej). Przykładowy katalog tej pomocy poszerzono o:
  - a. podejmowanie przedsięwzięć o charakterze edukacyjnym i informacyjnym, w tym dotyczących przyczyn, uwarunkowań przestępczości oraz jej zapobiegania,
  - b. pokrywanie kosztów związanych z organizowaniem i prowadzeniem kształcenia, studiów podyplomowych, kursów dokształcających i szkoleń,



- c. podejmowanie, organizowanie i zlecenie badań naukowych i prac rozwojowych oraz współpracy z innymi jednostkami w tym zakresie, dotyczących sytuacji oraz potrzeb osób pokrzywdzonych przestępstwem, świadków oraz osób skazanych, a także przyczyn i uwarunkowań przestępczości oraz jej zapobiegania,
- d. promowanie systemu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem i świadkom oraz pomocy postpenitencjarnej,
- e. upowszechnianie wiedzy na temat praw osób pokrzywdzonych przestępstwem oraz alternatywnych metod rozwiązywania konfliktów, w szczególności mediacji w sprawach rodzinnych, nieletnich i karnych,
- f. działania wspierające rodziny zagrożone dysfunkcyjnością, w szczególności w zakresie profilaktyki i terapii uzależnień oraz współzależnień i rozwiązywania konfliktów w rodzinie.

6) Umożliwienie pokrywania kosztów obsługi Funduszu Sprawiedliwości ze środków tego Funduszu.

Wynika z tego, że powołana wyżej ustawa modyfikuje zarówno formy pomocy udzielanej na rzecz uprawnionych podmiotów, jak również rozszerza możliwości wykorzystania przez Ministra Sprawiedliwości środków Funduszu Sprawiedliwości na nowe cele związane z zapobieganiem przestępczości i skutkami pokrzywdzenia, a także umożliwia przekazanie środków na rzecz nowych podmiotów, tj. jednostek finansów publicznych. Celem zmiany rozporządzenia jest pełne i efektywne wykorzystanie środków stanowiących przychody Funduszu, zasądzonych przez sądy na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.).

Znaczący przyrost przychodów Funduszu Sprawiedliwości nastąpił od połowy 2016 r. i był spowodowany zmianami w Kodeksie karnym, polegającymi na wprowadzeniu nowych zasad orzekania nawiązek oraz świadczeń pieniężnych na rzecz Funduszu Sprawiedliwości. Spowodowało to konieczność wprowadzenia nowych celów, na które można przeznaczyć środki funduszu, aby posiadane środki były dystrybuowane trafnie i sprawnie, przy zachowaniu wszelkich wymogów prawidłowego dysponowania środkami publicznymi.

Przepisy ustawy nowelizującej oraz projektowane rozporządzenie mają na celu zwiększenie efektywności wykorzystywania środków zgromadzonych w ramach świadczeń pieniężnych zasądzanych od sprawców przestępstw na Fundusz Sprawiedliwości, a także usprawnienie systemu pomocy pokrzywdzonym oraz rozszerzenie oferty o nowe formy pomocy.

Istniejące formy i cele przeznaczania środków Funduszu pozwalają obecnie jedynie na częściowo efektywne wydatkowanie środków. Wyższe przychody umożliwiają dystrybuowanie środków w ramach otwartych konkursów ofert organizacjom pozarządowym na dotychczasowym poziomie, a nadto pozwalają na wprowadzenie dodatkowych form pomocy pokrzywdzonym, dodatkowych celów i zadań Funduszu, a także umożliwiają poszerzenie katalogu podmiotów, które mogą otrzymać finansowanie z Funduszu.

Pomoc, która do tej pory była udzielana tylko przez organizacje pozarządowe będzie mogła być także udzielana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych. Celem tego rozwiązania jest zwiększenie dostępności świadczeń w miejscach oddalonych od miejsca działalności najbliższej organizacji pozarządowej, która wygrała konkurs. W ten sposób zmniejszą się koszty finansowe po stronie funduszu, a także uciążliwości dla beneficjentów związane z dojazdem do najbliższej siedziby organizacji.

Dzięki projektowanym zmianom umożliwi się jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych także finansowanie zadań mających związek z podnoszeniem kwalifikacji zawodowych dla organów prowadzących postępowanie karne i ich pracowników w zakresie postępowania z pokrzywdzonymi i świadkami oraz propagowania alternatywnych metod rozwiązywania sporów, w szczególności mediacji.

Możliwość przekazywania środków Funduszu na rzecz jednostek należących do sektora finansów publicznych umożliwi m.in. finansowanie zadań związanych z zapobieganiem przestępczości, powstawaniem i wyposażaniem tzw. przyjaznych pokoi przesłuchań w jednostkach wymiaru sprawiedliwości oraz rozwinięcie systemu mediacji. Za szczególnie istotne należy uznać możliwość zapewnienia finansowania potrzeb związanych z tworzeniem, modernizacją oraz wyposażaniem tzw. „przyjaznych pokoi przesłuchań” w jednostkach organów ścigania i w sądach oraz wydzielenie w sądach pomieszczeń dla świadków, jak również odrębnych pomieszczeń dla pokrzywdzonych. Istotne mogą okazać się również możliwości przeciwdziałaniu przestępstwom poprzez dofinansowanie i zakup sprzętu specjalistycznego dla jednostek takich jak Policja, służba zdrowia itp.

Mając na uwadze potrzebę rozpowszechnienia wśród pokrzywdzonych informacji dotyczącej możliwości uzyskania pomocy z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej dodaje się wprost możliwość przeprowadzenia kampanii informacyjnych o Funduszu. Celem rozpowszechnienia informacji dotyczącej możliwości uzyskania pomocy sfinansowanej ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej jest zwiększenie liczby beneficjentów programu.

Nowością w projektowanym rozporządzeniu jest umożliwienie pokrywania kosztów obsługi Funduszu Sprawiedliwości, w tym kosztów pracowniczych i obsługi administracyjnej, bezpośrednio ze środków funduszu, przy czym koszty te nie mogą przekroczyć 3% planowanych przychodów. Uzasadnieniem dla tego rozwiązania jest konieczność prawidłowego, rzetelnego i sprawnego nadzoru nad dystrybucją dotacji. Obsługa Funduszu wymaga specjalistycznej wiedzy i umiejętności, konieczne jest również weryfikowanie przez Dysponenta udzielonej pomocy na miejscu, tzn. w poszczególnych ośrodkach lub instytucjach. Ponadto z tej części pokrywane będą koszty wprowadzenia informatycznych narzędzi usprawniających obsługę dotacji, a także koszty osobowe, w tym wydatki na wynagrodzenia osób zatrudnionych na podstawie umów o pracę oraz umów cywilnoprawnych.

Projektowane rozporządzenie w dużej mierze powiela obecnie obowiązujące rozwiązania. Najważniejszą zmianą, która wymusiła zmianę budowy rozporządzenia jest umożliwienie przekazywania środków z funduszu na rzecz jednostek sektora finansów publicznych. W związku z tym rozbudowano tryb wyłaniania podmiotów, którym zostaną powierzone zadania. Zgodnie z nim Minister Sprawiedliwości, jako dysponent, będzie tworzył programy obejmujące określone zadania Funduszu. Program będzie dokumentem nadrzędnym, w ramach którego dysponent będzie ogłaszał (w zależności od potrzeb):

1) otwarty konkurs ofert – skierowany do jednostek spoza sektora finansów publicznych (rozporządzenie w tym zakresie w zasadniczej mierze powiela istniejące rozwiązania, lub je upraszcza);

2) nabór wniosków od jednostek sektora finansów publicznych.

W przypadku konkursu, komisja konkursowa będzie wyłaniała najlepsze oferty, a następnie dysponent podpisze umowy z podmiotami, które je złożyły.

W przypadku naboru wniosków, wybór oferenta następuje przez zaakceptowanie wniosku. Dopuszcza się akceptację wielu wniosków. Co do zasady nabór wniosków ma charakter pomocniczy w stosunku do otwartego konkursu ofert. Skorzystanie z tego narzędzia będzie szczególnie pomoce w wypadku, gdy otwarty konkurs ofert nie pozwoli na wyłonienie zwycięzcy w pewnym obszarze kraju, co mogłoby skutkować pozostawieniem bez pomocy uprawnionych osób tam zamieszkujących. Ponadto, w celu uelastycznienia projektowanego systemu dopuszcza się, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, podpisanie umowy i powierzenie zadań jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych poza ogłoszonym programem lub naborem wniosków.

Program, ogłoszenie o naborze wniosków, a także ogłoszenie o otwartym konkursie ofert będą publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

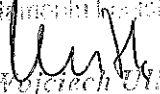
Krótki termin wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności wydatkowania dotacji na nowych zasadach jeszcze w bieżącym roku tak, aby Dysponent mógł jak najszybciej stosować przepisy Kodeksu karnego wykonawczego w nowym brzmieniu. Pozwoli to na sprawniejsze i szersze wydatkowanie środków Funduszu Sprawiedliwości, a dzięki temu pomoc otrzyma większa grupa uprawnionych podmiotów.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

**Opracowano pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

DR. HANNA BIAŁOPIĘTA  
Organizacja Legislacyjna

  
Wojciech Uliński

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Michał Woś - Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Mikołaj Pawlak – Dyrektor Departament Spraw Rodzinnych i Nietletnich tel. 23-90-650. Damian Bebak – Starszy Specjalista, Departament Legislacyjny, tel. 52-12-745.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.08.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 43 § 19 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy</p> <p><b>Nr w wykazie prac A306</b></p>
---	---

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43 § 19 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 665, 666, 768 i 1452), (dalej: k.k.w.) w brzmieniu nadanym przez art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 12 lipca 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1452).

Wskazana ustawa z dnia 12 lipca 2017 r. modyfikuje zarówno formy pomocy udzielanej na rzecz pokrzywdzonych, jak również rozszerza możliwości wykorzystania przez dysponenta – Ministra Sprawiedliwości środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (dalej: Fundusz) na nowe cele związane z zapobieganiem przestępczości i skutkami pokrzywdzenia oraz dystrybucją środków dla nowych podmiotów, tj. jednostek sektora finansów publicznych.

Mając na względzie zmianę brzmienia delegacji do wydania rozporządzenia, zawartej w art. 43 § 19 k.k.w. niezbędne jest opracowanie nowego rozporządzenia.

Ponadto znaczący przyrost przychodów Funduszu postępujący od połowy 2016 r. spowodował konieczność wprowadzenia nowych zadań dla Funduszu, aby posiadane środki były dystrybuowane optymalnie i efektywnie, przy zachowaniu wszelkich wymogów prawidłowego dysponowania środkami publicznymi. Istniejące formy i cele przeznaczania środków Funduszu, przewidziane w obowiązującym rozporządzeniu pozwalają jedynie na częściowe wydatkowanie środków. Wyższe przychody umożliwiają dystrybuowanie środków w ramach otwartych konkursów ofert organizacjom pozarządowym na dotychczasowym poziomie, a nadto pozwalają na wprowadzenie dodatkowych form pomocy pokrzywdzonym, dodatkowych celów i zadań Funduszu, a także umożliwiają poszerzenie katalogu podmiotów, które mogą otrzymać finansowanie z Funduszu.

Konieczne jest podjęcie działań zmierzających do zwiększenia efektywności wykorzystywania środków zgromadzonych w ramach świadczeń pieniężnych sądzanych od sprawców przestępstw na fundusz celowy – Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie w dużej mierze powiela obecnie obowiązujące rozwiązania.

Najbardziej istotną zmianą w projektowanym rozporządzeniu jest umożliwienie przekazywania środków z Funduszu na rzecz jednostek sektora finansów publicznych. W przedmiotowych regulacjach rozbudowano tryb wylaniania podmiotów, którym zostaną przekazane środki. Zgodnie z nim Minister Sprawiedliwości, jako dysponent, będzie tworzył programy obejmujące określone zadania Funduszu. Program będzie dokumentem nadrzędnym, w ramach którego dysponent będzie ogłaszał (w zależności od potrzeb):

- 1) otwarte konkursy ofert – skierowane do jednostek spoza sektora finansów publicznych (rozporządzenie w tym zakresie w zasadniczej mierze powiela istniejące rozwiązania, lub je upraszcza);
- 2) nabory wniosków od jednostek sektora finansów publicznych.

Proponowane umożliwienie przekazywania środków Funduszu na rzecz jednostek finansów publicznych przyczyni się do m.in. finansowania zadań związanych z zapobieganiem przestępczości, powstawaniem i wyposażaniem tzw. przyjaznych pokoi przesłuchań w jednostkach wymiaru sprawiedliwości oraz wsparcia rozwoju mediacji. Za szczególnie istotne należy uznać możliwość zapewnienia finansowania potrzeb związanych z tworzeniem, modernizacją oraz wyposażaniem tzw. „przyjaznych pokoi przesłuchań” w jednostkach organów ścigania i w sądach oraz wydzielenie w sądach pomieszczeń dla świadków, jak również odrębnych pomieszczeń dla pokrzywdzonych. Istotne mogą okazać się również możliwości przeciwdziałania przestępstwom poprzez dofinansowanie i zakup sprzętu specjalistycznego dla

jednostek takich jak Policja, służba zdrowia itp.

Mając na uwadze potrzebę rozpowszechnienia wśród pokrzywdzonych informacji dotyczącej możliwości uzyskania pomocy z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej dodaje się możliwość przeprowadzenia działań informacyjno-promocyjnych o Funduszu. Celem rozpowszechnienia informacji dotyczącej możliwości uzyskania pomocy sfinansowanej ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej jest zwiększenie liczby beneficjentów programu.

Wprowadzane regulacje mają na celu zwiększenie efektywności wydatkowania środków będących w dyspozycji Funduszu. Proponowane rozwiązania pozytywnie wpłyną na dostępność oraz jakość świadczonej na rzecz osób pokrzywdzonych oraz korzystających z pomocy postpenitencjarnej.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pokrzywdzeni przestępstwem, świadkowie oraz osoby im najbliższe	24 134 - Liczba osób pokrzywdzonych przestępstwem, które otrzymały bezpłatną pomoc	Sprawozdanie RBBZ1 z wykonania budżetu w układzie zadaniowym za rok 2015 w części 37 – Sprawiedliwość	Poszerzenie katalogu rodzajów udzielanej pomocy, dzięki czemu pomoc ta będzie mogła być lepiej dostosowana do indywidualnych potrzeb danej osoby uprawnionej
Osoby korzystające z pomocy postpenitencjarnej	71 164 - liczba osób pozbawionych wolności i zwalnianych z jednostek penitencjarnych, którym udzielono świadczeń w 2016 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości – informacja o sposobie wykorzystania środków finansowych Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w części postpenitencjarnej w 2016 roku	Poszerzenie katalogu rodzajów udzielanej pomocy, dzięki czemu pomoc ta będzie mogła być lepiej dostosowana do indywidualnych potrzeb danej osoby uprawnionej
Organizacje pozarządowe, które ubiegają się o przyznanie dotacji z Funduszu i które otrzymują dotacje	27 – liczba podmiotów którym w 2017 r. powierzono realizację zadania publicznego – pomoc postpenitencjarna 28 – liczba podmiotów którym w 2017 r. powierzono realizację zadania publicznego – pomoc pokrzywdzonym	Ministerstwo Sprawiedliwości	Wprowadzenie dodatkowych form pomocy
Ministerstwo Sprawiedliwości (dysponent Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej)			Rozszerzenie możliwości wykorzystania środków Funduszu. Możliwość pełnego i efektywnego wykorzystania środków stanowiących przychody Funduszu
Jednostki sektora finansów publicznych			Możliwość pozyskania środków z Funduszu

### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn.zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Program, ogłoszenie o naborze wniosków, a także ogłoszenie o otwartym konkursie ofert będą publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z 2017 r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W 2016 r. zrealizowane przychody Funduszu wyniosły 328 822,6 tys. zł i były wyższe o ok. 300% od kwoty planowanej (zgodnie z Rb-40).</p> <p>Na koniec 2016 r., zgodnie ze sprawozdaniem Rb-40 z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego, należności Funduszu wyniosły 227 788,9 tys. zł.</p> <p>Stan Funduszu na koniec 2016 r. wyniósł 385 617,1 tys. zł i był czterokrotnie wyższy od stanu na początku roku. Powyższy wzrost środków wynika z wcześniejszych zmian w ustawie Kodeks karny polegających na wprowadzeniu nowych zasad orzekania nawiązek oraz świadczeń pieniężnych na rzecz Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej. W szczególności brzmienie art. 43a § 2 Kodeksu karnego, przewidującego orzeczenie świadczenia pieniężnego na rzecz Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w razie skazania sprawcy za przestępstwo określone w art. 178a § 1 i 4 Kodeksu karnego, spowodowało znaczny wzrost przychodów środków finansowych znajdujących się w dyspozycji Funduszu.</p> <p>Projektowane zmiany nie spowodują wzrostu wydatków sektora finansów publicznych.</p> <p>Umożliwienie udzielania świadczeń określonego rodzaju przez jednostki publiczne w miejscach oddalonych od najbliższej organizacji pozarządowej, która wygrała konkurs, może spowodować zmniejszenie kosztów finansowych po stronie funduszu, wynikających z dojazdu do najbliższej siedziby organizacji. Zwraca się uwagę, że ze względu na niedostępność danych wyjściowych niezbędnych do obliczeń, wykazanie w ujęciu pieniężnym potencjalnych oszczędności jest w znacznym stopniu utrudnione.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W przypadku organizacji pozarządowych ubiegających się o środki finansowe pochodzące z Funduszu przewiduje się obowiązek posiadania przez podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych osobnego konta w banku dla środków pochodzących z Funduszu tylko dla obsługi tych środków. Mając na uwadze powszechny dostęp do bankowości wskazany obowiązek nie będzie stanowił istotnego ograniczenia.</p> <p>Wejście w życie proponowanych rozwiązań może korzystnie wpłynąć na sytuację społeczną i ekonomiczną osób pokrzywdzonych oraz korzystających z pomocy postpenitencjarnej. Ponadto planowane świadczenie pomocy przez jednostki sektora finansów publicznych oraz możliwość przeprowadzenia działań informacyjno-promocyjnych o Funduszu może korzystnie wpłynąć na zwiększenie liczby osób korzystających bezpośrednio ze środków będących w dyspozycji Funduszu.</p>
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązania nie wpływają na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane zmiany nie wpłyną na analizowane obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt może zostać poddany ewaluacji w oparciu o następujące mierniki:

- stopień wykorzystania środków będących w dyspozycji Funduszu;
- liczba organizacji pozarządowych otrzymujących dotacje;
- liczba podmiotów z sektora finansów publicznych otrzymujących dotacje.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)