

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia r.

w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych

Na podstawie art. 18m ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i tryb korzystania z Rejestru Należności Publicznoprawnych, zwanego dalej „rejestrem”, przez zobowiązanego, podmiot zainteresowany oraz podmiot, o którym mowa w art. 18q § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zwanej dalej „ustawą”, w tym uzyskania z rejestru danych, o których mowa w art. 18b § 2 ustawy, zwanych dalej „danymi”;
- 2) tryb i sposób wprowadzania danych do rejestru;
- 3) formaty danych wymagane przy wprowadzaniu danych do rejestru.

§ 2. 1. Wierzycielowi niebędącemu organem Krajowej Administracji Skarbowej, organ prowadzący rejestr, na wniosek przesłany na elektroniczną skrzynkę podawczą tego organu, nadaje identyfikator i hasło uprawniające do dostępu do systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest rejestr, zwanego dalej „systemem”.

2. Wierzycielowi będącemu organem Krajowej Administracji Skarbowej organ prowadzący rejestr z urzędu nadaje identyfikator i hasło uprawniające do dostępu do systemu.

§ 3. 1. Podmiotowi uprawnionemu, niebędącemu organem Krajowej Administracji Skarbowej, zainteresowanemu uzyskiwaniem danych z rejestru, organ prowadzący rejestr, na wniosek przesłany na elektroniczną skrzynkę podawczą tego organu, nadaje identyfikator i hasło uprawniające do dostępu do systemu.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

2. Podmiotowi uprawnionemu, będącemu organem Krajowej Administracji Skarbowej, organ prowadzący rejestr z urzędu nadaje identyfikator i hasło uprawniające do dostępu do systemu.

§ 4. Korzystając z rejestru:

- 1) zobowiązany – podaje jedno z kryteriów, o których mowa w art. 18b § 2 pkt 1 ustawy;
- 2) podmiot zainteresowany i podmiot uprawniony – podaje dwa dowolnie wybrane kryteria dotyczące zobowiązanego będącego:
 - a) osobą fizyczną:
 - imię i nazwisko,
 - numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL), jeżeli został nadany,
 - datę urodzenia, jeżeli nie został nadany numer PESEL,
 - b) osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą:
 - imię i nazwisko,
 - firmę,
 - numer PESEL, jeżeli został nadany, NIP, lub numer identyfikacji w Krajowym Rejestrze Urzędowym Podmiotów Gospodarki Narodowej (REGON),
 - c) osobą prawną lub jednostką organizacyjną niebędącą osobą prawną:
 - firmę lub nazwę,
 - NIP lub numer REGON,
 - d) nierezydentem w rozumieniu przepisów Prawa dewizowego będącym osobą fizyczną:
 - imię i nazwisko,
 - NIP albo kraj wydania i numer paszportu lub numer identyfikacyjny nadany w innym kraju, w szczególności numer podatkowy lub ubezpieczeniowy, jeżeli nierezydent nie posiada identyfikatora podatkowego,
 - datę urodzenia, jeżeli nierezydent nie posiada NIP, paszportu lub numeru identyfikacyjnego nadanego w innym kraju,
 - e) nierezydentem w rozumieniu przepisów Prawa dewizowego będącym osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą:
 - imię i nazwisko, firmę lub nazwę,

- NIP albo kraj wydania i numer paszportu lub numer identyfikacyjny nadany w innym kraju, w szczególności numer podatkowy lub numer ubezpieczeniowy, jeżeli nie rezydent nie posiada numeru identyfikatora podatkowego,
 - datę urodzenia albo adres miejsca prowadzenia działalności gospodarczej, w tym adres głównego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli nierezydent nie posiada NIP, paszportu lub numeru identyfikacyjnego nadanego w innym kraju,
- f) nierezydentem w rozumieniu przepisów Prawa dewizowego będącym osobą prawną lub jednostką organizacyjną niebędącą osobą prawną:
- firmę lub nazwę,
 - NIP albo numer identyfikacyjny nadany w innym kraju, w szczególności numer podatkowy, jeżeli nierezydent nie posiada numeru identyfikatora podatkowego,
 - adres siedziby, jeżeli nierezydent nie posiada NIP lub numeru identyfikacyjnego nadanego w innym kraju.

§ 5. Wierzyciel wprowadza dane do rejestru po uwierzytelnieniu się w systemie, przy użyciu identyfikatora i hasła.

§ 6. W przypadku wprowadzania do rejestru danych dotyczących:

- 1) oznaczenia wierzyciela podaje się:
 - a) jego nazwę, adres siedziby lub jego jednostki organizacyjnej, a jeżeli wierzyciel posiada obsługujący go urząd – adres tego urzędu,
 - b) numer identyfikacji podatkowej (NIP) wierzyciela, a jeżeli wierzyciel go nie posiada – urzędu obsługującego wierzyciela lub jednostki samorządu terytorialnego, której organ jest wierzycielem;
- 2) podstawy prawnej należności pieniężnej podaje się:
 - a) rodzaj dokumentu, o którym mowa w art. 18b § 1 pkt 1–4 ustawy, nazwę organu, który wydał ostateczną decyzję, postanowienie lub inne orzeczenie, datę i numer tej decyzji, postanowienia lub innego orzeczenia, nazwę organu, który wydał prawomocny wyrok, postanowienie lub mandat karny na podstawie przepisów Kodeksu karnego skarbowego, Kodeksu karnego lub Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, datę i sygnaturę wyroku albo postanowienia, datę, serię i numer mandatu karnego, albo

- b) przepis prawa, jeżeli obowiązek uiszczenia należności pieniężnej wynika bezpośrednio z przepisu prawa.

§ 7. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 18f § 1:

- 1) pkt 1, 2 i 5–8 ustawy – podaje się również wysokość należności pieniężnej będącej przedmiotem tej informacji;
- 2) pkt 9 ustawy – podaje się również:
 - a) nazwę organu, który wydał postanowienie o umorzeniu postępowaniu egzekucyjnego w pierwszej instancji,
 - b) numer i datę wydania postanowienia, o którym mowa w lit. a,
 - c) wysokość należności pieniężnej lub sumę należności pieniężnych niewyegzekwowanych w postępowaniu egzekucyjnym,
 - d) numer i datę tytułu wykonawczego.

2. W przypadku ustania okoliczności, o których mowa w art. 18f § 1:

- 1) pkt 1 ustawy – podaje się informację o wygaśnięciu należności pieniężnej w całości lub części albo wygaśnięciu decyzji o odroczeniu terminu zapłaty należności pieniężnej wskutek niedotrzymania odroczonego terminu płatności;
- 2) pkt 2 ustawy – podaje się informację o wygaśnięciu należności pieniężnej w całości lub części albo wygaśnięciu decyzji o rozłożeniu na raty wszystkich niezapłaconych rat;
- 3) pkt 3, 4, 6 i 7 ustawy – podaje się informację o zakończeniu postępowania;
- 4) pkt 5 ustawy – podaje się informację o ustaniu wstrzymania wykonania ostatecznej decyzji, postanowienia lub innego orzeczenia, o którym mowa w art. 18b § 1 pkt 2 ustawy;
- 5) pkt 8 ustawy – podaje się informację o zakończeniu postępowania wszczętego sprzeciwem;
- 6) pkt 9 ustawy – podaje się informację o zakończeniu postępowania, w którym uchylono lub stwierdzono nieważność postanowienia o umorzeniu postępowania egzekucyjnego.

§ 8. Do rejestru wprowadza się dane w formacie określonym w lp. B 1.1 załącznika nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 113 i 1744).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

W POROZUMIENIU:

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności (Dz. U. poz. 933) wprowadziła do ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201 i 1475), zwanej dalej „ustawą”, przepisy regulujące Rejestr Należności Publicznoprawnych, zwany dalej „rejestrem”, prowadzony w systemie teleinformatycznym, w tym przepis upoważniający do wydania rozporządzenia określającego sposób i tryb korzystania z rejestru przez zobowiązanego, podmiot zainteresowany oraz podmiot uprawniony, o którym mowa w art. 18q ustawy, w tym uzyskanie danych z rejestru, tryb i sposób wprowadzania danych do rejestru, jak również formaty danych wymagane przy wprowadzaniu danych do rejestru.

W § 2 projektu rozporządzenia uregulowano tryb i sposób wprowadzania danych do rejestru zarówno przez wierzyciela będącego organem Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), jak też wierzyciela niebędącego organem KAS. Zgodnie bowiem z art. 18b § 1 ustawy, w rejestrze gromadzi się informacje o należnościach pieniężnych, podlegających egzekucji administracyjnej, dla których wierzycielem jest naczelnik urzędu skarbowego albo jednostka samorządu terytorialnego. W odniesieniu do należności pieniężnych, dla których wierzycielem jest jednostka samorządu terytorialnego, w rejestrze ujawniane będą dane dotyczące tej należności, o ile zostanie podjęta uchwała odpowiednio rady gminy, powiatu albo sejmiku województwa, o której mowa w art. 18d § 4 ustawy. Wierzyciel niebędący organem KAS będzie mógł wprowadzać dane do rejestru po uzyskaniu dostępu do systemu teleinformatycznego poprzez nadanie mu identyfikatora i hasła. Nadanie identyfikatora i hasła będzie natomiast możliwe wyłącznie na wniosek tego wierzyciela przesłany na elektroniczną skrzynkę podawczą do organu prowadzącego rejestr. Rozwiązanie to ma zapewnić ochronę rejestru przed nieuprawnionym dokonywaniem wpisów do tego rejestru.

Z kolei naczelnikowi urzędu skarbowego będącemu organem KAS zostanie zapewniona możliwość wprowadzania danych do rejestru po nadaniu mu przez organ prowadzący rejestr z urzędu identyfikatora i hasła. Zgodnie bowiem z art. 18l ustawy, w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań i uprawnień, temu wierzycielowi zapewnia się dostęp do systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest rejestr, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.). Rejestr będzie stanowić jedno z „ogniw” tego systemu informatycznego, wykorzystywanego już obecnie przez naczelników urzędów skarbowych. W związku z czym doprecyzowano jedynie, że dostęp do systemu teleinformatycznego zostanie przydzielony z urzędu poprzez nadanie temu wierzycielowi identyfikatora i hasła.

Przepis § 3 projektu rozporządzenia określa sposób i tryb korzystania z rejestru przez podmioty uprawnione, o których mowa w art. 18q § 2 ustawy. Przyjęto, że podmiot uprawniony niebędący organem KAS, uzyskuje dostęp do systemu teleinformatycznego poprzez nadanie identyfikatora i hasła na podstawie wniosku przesłanego na skrzynkę

podawczą organu prowadzącego rejestr. Natomiast podmiot uprawniony będący organem KAS uzyska dostęp do systemu teleinformatycznego po nadaniu przez organ prowadzący rejestr, z urzędu, identyfikatora i hasła.

W § 4 określono sposób korzystania z rejestru przez zobowiązanego, podmiot zainteresowany i podmiot uprawniony zainteresowany uzyskaniem danych z rejestru. Przewiduje się, iż wyszukanie danych z rejestru będzie się odbywało według określonych w tym przepisie kryteriów wyszukiwania, odrębnych dla zobowiązanego i odrębnych dla podmiotu zainteresowanego oraz podmiotu uprawnionego.

W odniesieniu do zobowiązanego zainteresowanego wyszukaniem danych jego dotyczących przyjęto, że wystarczającym kryterium wyszukania będzie jedno z kryteriów określonych w art. 18b § 2 ustawy. W przypadku natomiast podmiotu zainteresowanego i podmiotu uprawnionego wprowadzono obowiązek podania przez ten podmiot dwóch dowolnie wybranych kryteriów dotyczących zobowiązanego. Rozwiązanie to ma zapewnić jednoznaczną identyfikację osoby wyszukiwanej.

W odniesieniu do danych osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej jako kryterium wyszukania przez podmiot zainteresowany i podmiot uprawniony przyjęto: imię i nazwisko oraz numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) jeżeli został nadany, datę urodzenia, jeżeli nie został nadany numer PESEL, bądź – w odniesieniu do nierezydenta w rozumieniu przepisów prawa dewizowego, oprócz imienia i nazwiska – NIP albo kraj wydania i numer paszportu, lub numer identyfikacyjny nadany w innym kraju, w szczególności numer podatkowy lub ubezpieczeniowy, jeżeli nierezydent nie posiada identyfikatora podatkowego, datę urodzenia, jeżeli nierezydent nie posiada NIP, paszportu lub numeru identyfikacyjnego nadanego w innym kraju.

W odniesieniu natomiast do pozostałych zobowiązanych, w tym prowadzących działalność gospodarczą, możliwe będzie posługiwanie się, jako kryterium wyszukiwania, imieniem i nazwiskiem, firmą lub nazwą albo adresem siedziby zobowiązanego lub miejsca prowadzenia przez niego działalności gospodarczej oraz innymi danymi jednoznacznie identyfikującymi wyszukiwany podmiot, jak: numer PESEL, NIP, REGON, numer identyfikacyjny nadany w innym kraju, w szczególności numer podatkowy (w odniesieniu do nierezydenta).

Tryb i sposób wprowadzania przez wierzycieli danych do rejestru zawarto w § 5-7 projektu rozporządzenia. Wierzyciel będący organem KAS, jak i nie będący organem KAS, będą wprowadzać dane do rejestru po uwierzytelnieniu się w systemie teleinformatycznym, w którym prowadzony jest rejestr, przy użyciu nadanego im identyfikatora i hasła (§ 5 projektu rozporządzenia). Z kolei w § 6 i 7 projektu rozporządzenia doprecyzowano, wynikający z art. 18b § 2 i art. 18f § 1 i 2 ustawy, zakres danych i informacji, które wierzyciele są obowiązani wprowadzać do rejestru. W celu zapewnienia jednolitego wprowadzania danych do rejestru określono, że jako oznaczenie wierzyciela, o którym mowa w art. 18b § 2 pkt 2 ustawy, niezbędne będzie podanie nazwy wierzyciela, jego adresu siedziby lub jego jednostki organizacyjnej, a jeżeli wierzyciel posiada obsługujący go urząd. Wpisywany będzie adres

tego urzędu oraz numer identyfikacji podatkowej wierzyciela, jeżeli wierzyciel go nie posiada – urzędu obsługującego wierzyciela lub jednostki samorządu terytorialnego, której organ jest wierzycielem.

Z kolei wprowadzenie do rejestru podstawy prawnej należności pieniężnej, o której mowa w art. 18b § 2 pkt 3 ustawy, będzie polegało na podaniu rodzaju dokumentu, o którym mowa w art. 18b § 1 pkt 1-4 ustawy, nazwy organu, który wydał ostateczną decyzję, postanowienie lub inne orzeczenie, datę i numer tej decyzji, postanowienia lub innego orzeczenia, nazwy organu, który wydał prawomocny wyrok, postanowienie lub mandat karny na podstawie przepisów Kodeksu karnego skarbowego, Kodeksu karnego lub Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, datę i sygnaturę wyroku, postanowienia, datę, serię i numer mandatu karnego bądź podaniu przepisu prawa, jeżeli obowiązek uiszczenia należności pieniężnej wynika bezpośrednio z przepisu prawa. Rozwiązanie to ma zapewnić zobowiązanemu pełną informację, z jakiej podstawy prawnej wynika obowiązek uiszczenia należności pieniężnej, który nie został przez niego wykonany, pomimo doręczenia mu zawiadomienia o zagrożeniu wpisem. Informacja ta ma ułatwić zobowiązanemu sprawdzenie prawidłowości wpisu do rejestru i ewentualne sporządzenie sprzeciwu jako środka ochrony prawnej wynikającego z art. 18i ustawy.

W § 7 projektu rozporządzenia określono w sposób jednoznaczny, na czym będzie polegało wprowadzanie informacji, o których mowa w art. art. 18f § 1 ustawy. Ograniczenie się wyłącznie do wprowadzenia danych wynikających z przepisu ustawy jest bowiem niewystarczające. Zgodnie bowiem z art. 18j § 3 ustawy, dane dotyczące należności pieniężnej, określone w art. 18b § 2 pkt 3, są udostępniane podmiotowi zainteresowanemu lub podmiotowi uprawnionemu w postaci łącznej kwoty należności pieniężnych wraz z odsetkami z tytułu niezapłacenia ich w terminie. Informacja dotycząca np. odroczenia terminu zapłaty należności pieniężnej lub rozłożenia na raty spłaty należności pieniężnej, może nie dotyczyć sumy należności pieniężnych wraz z odsetkami z tytułu niezapłacenia ich w terminie, lecz wyłącznie jednego ze składników tej sumy. W związku z czym wierzyciele obowiązani będą wprowadzić informację o wysokości należności pieniężnej, której dotyczy to odroczenie lub rozłożenie na raty. Analogiczne rozwiązanie przyjęto dla wstrzymania wykonania ostatecznej decyzji, postanowienia lub innego orzeczenia, o którym mowa w art. 18b § 1 pkt 2 ustawy, wszczęcia postępowania administracyjnego, postępowania podatkowego albo postępowania sądownoadministracyjnego, wszczęcia postępowania w trybie nadzwyczajnym w sprawie ostatecznej decyzji, postanowienia lub innego orzeczenia, o którym mowa w art. 18b § 1 pkt 2 ustawy, czy też wniesienia sprzeciwu przez zobowiązanego. Z tych samych względów dookreślono w § 7 ust. 2 projektu rozporządzenia zakres informacji podlegających wpisowi w przypadku ustania okoliczności określonych w art. 18f § 1 ustawy, których konieczność wpisania wynika z art. 18f § 2 ustawy.

Jednocześnie w § 7 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia przewidziano, że zakres danych ujawnianych w rejestrze dotyczący umorzenia postępowania egzekucyjnego, o którym mowa w art. 18f § 1 pkt 9 ustawy, będzie obejmował takie same dane, których wymóg

wprowadzenia przewidziany jest również w Krajowym Rejestrze Zadłużonych (KRZ). Utworzenie KRZ przewiduje procedowany obecnie projekt ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych. W KRZ będą ujawniane informacje o osobach fizycznych, osobach prawnych oraz jednostkach organizacyjnych niebędących osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną, a wobec których umorzono egzekucję sądową lub egzekucyjną prowadzoną m.in. przez naczelnika urzędu skarbowego, z uwagi na fakt, że z egzekucji nie uzyska się sumy wyższej od kosztów egzekucyjnych. Przewiduje się, że Krajowy Rejestr Zadłużonych będzie zasilany danymi dotyczącymi ww. podmiotów z Rejestru Należności Publicznoprawnych. W związku z powyższym w § 7 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia określono następujący zakres danych dotyczący informacji o umorzeniu postępowania egzekucyjnego: nazwa organu, który wydał postanowienie o umorzeniu postępowania egzekucyjnego w pierwszej instancji, numer i data wydania tego postanowienia, wysokość należności pieniężnej lub sumę należności pieniężnych niewyegzekwowanych w postępowaniu egzekucyjnym oraz numer i data tytułu wykonawczego.

W § 8 projektu rozporządzenia przyjęto, że dane do rejestru winny być wprowadzane przez wierzyciela w formacie określonym w lp. B 1.1 załącznika nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 113 i 1744). Wierzyciele będą więc wprowadzać dane do rejestru według określonej struktury logicznej w formacie xml. Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni prawidłowe ujęcie danych w rejestrze, w tym automatyczną weryfikację danych osobowych zobowiązanego.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.