

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2015 r.

**w sprawie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020**

Na podstawie art. 50 pkt 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Czynności kontrolne w ramach:

- 1) wizyt, o których mowa w art. 48 ust. 5 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69), zwanych dalej „wizytami”,
- 2) kontroli na miejscu, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.),
- 3) kontroli ex post, o których mowa w art. 52 rozporządzenia wymienionego w pkt 1,
- 4) kontroli przeprowadzanych na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”

- są wykonywane przez co najmniej dwie osoby spełniające warunek, o którym mowa w art. 47 ust. 1 ustawy, zwane dalej „kontrolującymi”.

2. Czynności kontrolne, o których mowa w ust. 1, wykonywane metodą teledetekcji w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12 ustawy, mogą być przeprowadzane przez jednego kontrolującego.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

§ 2. 1. Wizyta może zostać zapowiedziana pod warunkiem, że nie koliduje to z jej celem lub skutecznością.

2. Zapowiedzenie wizyty następuje z wyprzedzeniem ściśle ograniczonym do niezbędnego minimum i nie przekracza 14 dni.

3. Czas trwania wizyty jest ściśle ograniczony do niezbędnego minimum.

§ 3. Podmiot kontrolowany zapewnia kontrolującemu warunki i środki niezbędne do sprawnego wykonywania czynności kontrolnych, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Kontrolujący wykonujący czynności kontrolne, o których mowa w § 1 ust. 1, sporządzają z tych czynności raport, zwany dalej „raportem z czynności kontrolnych”.

§ 5. 1. Raport z czynności kontrolnych wykonanych w ramach wizyty zawiera w szczególności:

- 1) określenie przedmiotu i zakresu wizyty;
- 2) wskazanie imion i nazwisk osób obecnych w trakcie przeprowadzania wizyty;
- 3) informację, czy zawiadomienie o wizycie zostało przekazane do podmiotu kontrolowanego, a jeśli tak – z jakim wyprzedzeniem;
- 4) wyniki wizyty, w tym wykryte uchybienia i ich zakres;
- 5) dalsze środki kontrolne, które należy podjąć.

2. Podmiotowi kontrolowanemu umożliwia się podpisanie raportu z czynności kontrolnych, o którym mowa w ust. 1, podczas wizyty, aby potwierdził swoją obecność w trakcie jej przeprowadzania i zgłosił uwagi.

§ 6. 1. Podmiot kontrolowany otrzymuje egzemplarz raportu z czynności kontrolnych.

2. W przypadku odmowy podpisania raportu z czynności kontrolnych przez podmiot kontrolowany raport ten podpisują kontrolujący, dokonując w nim stosownej adnotacji o odmowie podpisania go przez podmiot kontrolowany.

§ 7. W przypadku sporządzenia raportu z czynności kontrolnych wykonanych w ramach wizyty w postaci elektronicznej, jednostka kontrolująca:

- 1) zapewnia podmiotowi kontrolowanemu możliwość opatrzenia tego raportu bezpiecznym podpisem elektronicznym lub
- 2) niezwłocznie przesyła ten raport opatrzony przez kontrolujących bezpiecznym podpisem elektronicznym do podmiotu kontrolowanego, w celu jego podpisania i zgłoszenia uwag.

§ 8. 1. W przypadku gdy podmiot kontrolowany nie zgadza się z ustaleniami zawartymi w raporcie z czynności kontrolnych może zgłosić jednostce kontrolującej umotywowane uwagi na piśmie co do ustaleń w nim zawartych, w terminie:

- 1) 7 dni - w przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-7, pkt 8 w zakresie kosztów założenia, o których mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), pkt 9, pkt 13 i pkt 14 ustawy,
- 2) 14 dni - w przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, i pkt 10-12 ustawy

- od dnia doręczenia raportu z czynności kontrolnych, chyba że bezpośrednio po zakończeniu czynności kontrolnych podmiot kontrolowany zgłosił kontrolującym umotywowane uwagi, co do ustaleń zawartych w tym raporcie.

2. Jeżeli uwagi są zasadne kontrolujący niezwłocznie sporządzają zmieniony lub uzupełniony raport z czynności kontrolnych; do zmienionego lub uzupełnionego raportu z czynności kontrolnych § 6 stosuje się odpowiednio.

3. Jeżeli uwagi nie zostaną uwzględnione, kontrolujący niezwłocznie przekazują podmiotowi kontrolowanemu pisemną informację zawierającą wskazanie przyczyn ich nieuwzględnienia.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**



UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 50 pkt 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349) zwanej dalej „ustawą”.

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach:

- 1) wizyt, o których mowa w art. 48 ust. 5 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”,
- 2) kontroli na miejscu, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”,
- 3) kontroli ex post, o których mowa w art. 52 rozporządzenia nr 809/2014,
- 4) kontroli przeprowadzanych na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Regulacje dotyczące ww. czynności kontrolnych ujęte zostały w przepisach rozporządzenia nr 1306/2013 oraz przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, tj. rozporządzenia nr 809/2014, jak również w przepisach ustawy.

Zgodnie z art. 25 rozporządzenia nr 809/2014 kontrole na miejscu mogą być zapowiedziane, pod warunkiem że nie koliduje to z ich celem lub skutecznością. Zapowiedzenie kontroli następuje z wyprzedzeniem ściśle ograniczonym do niezbędnego minimum i nie przekracza 14 dni.

Stosownie do art. 46 pkt 3 zdanie drugie rozporządzenia nr 809/2014 czas trwania kontroli na miejscu jest ściśle ograniczony do niezbędnego minimum.

W odniesieniu do sporządzania sprawozdania z kontroli dla działań obszarowych, zastosowanie ma art. 41 rozporządzenia nr 809/2014, zgodnie z którym z każdej kontroli na miejscu przeprowadzonej zgodnie z przepisami niniejszej sekcji sporządza się sprawozdanie, które umożliwia szczegółowy przegląd przeprowadzonych kontroli oraz wyciągnięcie wniosków na temat zgodności z kryteriami kwalifikowalności, zobowiązaniami i innymi obowiązkami. W sprawozdaniu należy w szczególności zamieścić następujące dane:

- a) poddane kontroli systemy pomocy lub środki wsparcia, wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o płatność,
- b) obecne osoby,
- c) poddane kontroli działki rolne, zmierzone działki rolne, w stosownych przypadkach wraz z wynikami pomiarów każdej zmierzonej działki rolnej i zastosowanymi metodami pomiaru,
- d) w stosownych przypadkach, wyniki pomiaru gruntów nierolniczych, w odniesieniu do których składany jest wniosek o wsparcie w ramach środków rozwoju obszarów wiejskich, oraz zastosowane metody pomiaru,
- e) informację, czy zawiadomienie o wizycie zostało przekazane beneficjentowi, a jeśli tak – z jakim wyprzedzeniem,
- f) informacje o wszelkich szczególnych środkach kontroli, jakie należy zastosować w ramach poszczególnych systemów pomocy lub wsparcia,
- g) informacje o wszelkich dodatkowych środkach kontroli,
- h) wszelkie dalsze środki kontrolne, które należy podjąć Środkami wsparcia lub zasada wzajemnej zgodności,
- i) Informację, o każdej stwierdzonej niezgodności, która może wymagać działań następczych w kolejnych latach.

Beneficjentowi umożliwia się podpisanie sprawozdania podczas kontroli, aby potwierdził swoją obecność w czasie kontroli oraz zgłosił uwagi. W przypadku gdy państwa członkowskie korzystają ze sprawozdania z kontroli sporządzanego podczas kontroli za pośrednictwem środków elektronicznych, właściwy organ zapewnia beneficjentowi możliwość złożenia podpisu elektronicznego lub sprawozdanie z kontroli niezwłocznie przesyła się do beneficjenta, dając mu możliwość podpisania

sprawozdania i dodania ewentualnych uwag. W przypadku wykrycia jakichkolwiek niezgodności beneficjent otrzymuje kopię sprawozdania z kontroli.

Jeżeli kontrolę na miejscu przeprowadza się metodą teledetekcji, zgodnie z art. 40 rozporządzenia nr 809/2014, państwa członkowskie nie mają obowiązku umożliwić beneficjentowi podpisanie sprawozdania z kontroli, o ile podczas kontroli z wykorzystaniem teledetekcji nie stwierdzono żadnych niezgodności. Jeżeli kontrole takie wykazują jakiegokolwiek niezgodności, beneficjentowi umożliwia się podpisanie sprawozdania z kontroli, zanim właściwy organ wyciągnie wnioski z ustaleń w zakresie ewentualnych zmniejszeń, odmów, wycofań lub kar.

W odniesieniu do sporządzania sprawozdania z kontroli dla działań wymienionych w art. 46 rozporządzenia nr 809/2014 zastosowanie ma art. 53 tego rozporządzenia, zgodnie z którym z każdej kontroli na miejscu przeprowadzonej zgodnie z przepisami niniejszej sekcji sporządza się sprawozdanie, które umożliwia szczegółowy przegląd przeprowadzonych kontroli. W sprawozdaniu należy w szczególności zamieścić następujące dane:

- a) poddane kontroli środki oraz wnioski lub wnioski o płatność,
- b) obecne osoby,
- c) informację, czy zawiadomienie o wizycie zostało przekazane beneficjentowi, a jeśli tak – z jakim wyprzedzeniem,
- d) wyniki kontroli oraz – w odpowiednich przypadkach – wszelkie uwagi szczegółowe,
- e) wszelkie dalsze środki kontrolne, które należy podjąć.

Sprawozdanie z kontroli sporządza się także w przypadku kontroli ex-post.

Beneficjentowi umożliwia się podpisanie sprawozdania podczas kontroli, aby potwierdził swoją obecność w czasie kontroli oraz zgłosił uwagi. W przypadku gdy państwa członkowskie korzystają ze sprawozdania z kontroli sporządzanego podczas kontroli za pośrednictwem środków elektronicznych, właściwy organ zapewnia beneficjentowi możliwość złożenia podpisu elektronicznego lub sprawozdanie z kontroli niezwłocznie przesyła się do beneficjenta, dając mu możliwość podpisania sprawozdania i dodania ewentualnych uwag. W przypadku wykrycia jakichkolwiek niezgodności beneficjent otrzymuje kopię sprawozdania z kontroli.

Z powyższego wynika, że sprawozdanie z kontroli powinno być przekazywane, co do zasady, podmiotowi kontrolowanemu bezpośrednio po kontroli.

Powyższe przepisy mają zastosowanie do kontroli na miejscu oraz kontroli ex-post, natomiast nie dotyczą wizyt, o których mowa w art. 48 ust. 5 rozporządzenia 809/2014.

Należy również zaznaczyć, że kontrole, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy, tj. kontrole podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy i pomocy technicznej lub beneficjenta, przeprowadzanych przez podmiot wdrażający oraz instytucję zarządzającą (pkt 1), jak również kontrole beneficjenta po wypłacie płatności ostatecznej z tytułu zrealizowania operacji w celu sprawdzenia wypełniania zobowiązań (pkt 2), są przeprowadzane na zasadach i w trybie określonych odpowiednio w przepisach:

- 1) rozporządzenia nr 1306/2013 oraz przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, dotyczących kontroli na miejscu;
- 2) rozporządzenia nr 1306/2013 oraz przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia, dotyczących kontroli ex post, o których mowa w art. 52 rozporządzenia nr 809/2014.

W związku z tym konieczne jest uregulowanie w przepisach krajowych warunków i trybu przeprowadzania wizyt, o których mowa w art. 48 ust. 5 rozporządzenia nr 809/2014.

Projektowane rozporządzenie nie reguluje warunków i trybu przeprowadzania pozostałych czynności kontrolnych, ponieważ bezpośrednio obowiązują przepisy rozporządzenia nr 1306/2013 oraz przepisy wydane w trybie tego rozporządzenia, tj. przepisy rozporządzenia nr 809/2014, jak również mają zastosowanie przepisy ustawy.

W projektowanym rozporządzeniu zawarto niezbędne regulacje w odniesieniu do wizyt przeprowadzanych na etapie kontroli administracyjnych. W celu jednolitego podejścia zaproponowano rozwiązania analogiczne jak dla kontroli na miejscu w zakresie zapowiadania czynności kontrolnych, czasu ich trwania, zawartości raportu, postępowania z raportem oraz zgłaszania do niego uwag.

W projekcie rozporządzenia uregulowano elementy, jaki powinien zawierać raport z wizyty w ramach kontroli administracyjnej. Ponadto określono możliwość oraz termin zapowiadania wizyty, pod warunkiem, że nie koliduje to z jej celem lub skutecznością, jak również czas jej trwania. W projekcie rozporządzenia uregulowano również zagadnienia dotyczące praw podmiotu kontrolowanego podczas wizyty, tj. dotyczących

możliwości podpisania przez podmiot kontrolowany raportu z czynności kontrolnych w ramach wizyty, w celu potwierdzenia swojej obecności w czasie wizyty oraz zgłoszenia uwag, otrzymywania egzemplarza raportu z czynności kontrolnych, postępowania w przypadku odmowy podpisania raportu z czynności kontrolnych, jak również dotyczących obowiązków jednostki kontrolującej w przypadku sporządzenia raportu z czynności kontrolnych za pośrednictwem środków elektronicznych.

W celu jednolitego podejścia w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej zaproponowano rozwiązania analogiczne do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 15 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308).

Zgodnie z art. 37 pkt 7 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w przypadku, gdy rolnik nie zgadza się z ustaleniami zawartymi w raporcie, może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie co do ustaleń w nim zawartych dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji, w terminie 14 dni od dnia doręczenia raportu, chyba że bezpośrednio po zakończeniu kontroli rolnik, który był obecny podczas kontroli, zgłosił umotywowane zastrzeżenia co do ustaleń zawartych w raporcie osobie, która go sporządziła.

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano, że kontrolujący wykonujący czynności kontrolne sporządzają z tych czynności raport z czynności kontrolnych, jak również przyjęto taki sam termin dla zgłaszania przez podmiot kontrolowany uwag do raportu z czynności kontrolnych, w przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), pkt 10-12 ustawy, tj. 14 dni od dnia doręczenia raportu z czynności kontrolnych, chyba że bezpośrednio po zakończeniu czynności kontrolnych podmiot kontrolowany zgłosił kontrolującemu, którzy sporządzili ten raport umotywowane uwagi co do ustaleń w nim zawartych.

W przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-7, pkt 8, w zakresie kosztów założenia, o których mowa w art. 22 ust. 1 ww. rozporządzenia nr 1305/2013, pkt 9, 13 i 14 ustawy, przyjęto 7 dniowy termin na zgłaszanie przez podmiot kontrolowany uwag do raportu z czynności kontrolnych, chyba że bezpośrednio po

zakończeniu czynności kontrolnych podmiot kontrolowany zgłosił kontrolującemu umotywowane uwagi co do ustaleń zawartych w raporcie z czynności kontrolnych.

Powyższe rozwiązanie podyktowane jest tym, że dla działań wymienionych w art. 3 ust. 1 pkt 10-12 ustawy wskazana jest w art. 31 ustawy graniczna data wydania decyzji w sprawie przyznania pomocy (1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek). Natomiast dla pozostałych działań lub poddziałań wskazywana jest konkretna liczba dni, w ciągu której należy od złożenia wniosku o przyznanie pomocy zawrzeć umowę o przyznanie pomocy lub wydać decyzję w sprawie przyznania pomocy. Liczba tych dni jest różna w zależności od danego działania lub poddziałania. Ponadto realizacja przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dużej liczby kontroli w ramach różnych mechanizmów pomocowych (nie tylko w ramach środków służących rozwojowi obszarów wiejskich) wymusza przyjęcie racjonalnego proceduralnego terminu na ich wykonanie, mając na względzie aspekty logistyczne i terminy wykonania niektórych typów kontroli.

W projekcie rozporządzenia uregulowano również tryb postępowania, jaki należy zastosować w przypadku zgłoszenia przez wnioskodawcę lub beneficjenta uwag do raportu z czynności kontrolnych.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera regulacji dotyczących ilości sporządzanych raportów, aby nie stanowić ograniczeń w tym zakresie. Ilość egzemplarzy sporządzanych raportów uzależniona będzie od potrzeb jednostek kontrolnych.

W celu zapewnienia, że czynności kontrolne przeprowadzane będą prawidłowo i obiektywnie w projekcie rozporządzenia określono wymóg polegający na przeprowadzaniu czynności kontrolnych przez co najmniej dwie osoby posiadające imienne upoważnienie do przeprowadzania czynności kontrolnych, z wyłączeniem tego obowiązku w odniesieniu do płatności obszarowych, gdzie czynności kontrolne przeprowadzane metodą teledetekcji mogą być przeprowadzane przez jednego kontrolującego.

Z uwagi na uruchomienie naborów w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 i związane z tym podjęcie czynności kontrolnych proponuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na

przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

Akceptował:
PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

M. Bojarski
16.06.15
RFL
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

16.06.15
Bartosz Szymański

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

M. Ceonęga
DYREKTORA
Biuro Legislacyjnego
Toborek

Nazwa projektu <i>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</i>		Data sporządzenia maj 2015 r.	
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące <i>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</i>		Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE	
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu <i>Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu</i>		Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi	
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu <i>Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, Tel. 22 623 18 42</i>			
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Określenie warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Utworzenie na gruncie prawa krajowego regulacji wynikających z upoważnienia ustawowego. Stworzenie regulacji prawnych dających podstawę określenia warunków i trybu przeprowadzania czynności kontrolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w tym zapewnienie właściwego systemu kontroli wydatkowanych środków programu.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Polska jako jeden z pierwszych krajów członkowskich UE przekazała projekt Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich do Komisji Europejskiej. Dlatego nie jest możliwe na tym etapie wskazanie w jaki sposób problem ten został rozwiązany w innych krajach UE.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i		Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju	pozytywne

<p>Modernizacji Rolnictwa, Samorządy Województw, Agencja Rynku Rolnego, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, beneficjenci PROW 2014-2020</p>		<p>obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Konsultacje z podmiotami zaangażowanymi we wdrażanie Programu Rozwoju obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.</p>	
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów. W szczególności został przekazany do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych - Izby Gospodarczej oraz Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	18,82	24,3	25,4	20,0	17,5	18,1	15,7	15,2	21,1	15,2	9,3	200,6
budżet państwa	18,82	24,3	25,4	20,0	17,5	18,1	15,7	15,2	21,1	15,2	9,3	200,6
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	- 18,82	- 24,3	- 25,4	- 20,0	- 17,5	- 18,1	- 15,7	- 15,2	- 21,1	- 15,2	- 9,3	- 200,6
budżet państwa	- 18,82	- 24,3	- 25,4	- 20,0	- 17,5	- 18,1	- 15,7	- 15,2	- 21,1	- 15,2	- 9,3	- 200,6
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	<p>Realizacja wydatków będzie finansowana ze środków corocznie planowanych w ustawie budżetowej na dotację na działalność statutową dla ARiMR oraz realizację PROW 2014-2020. Szacowane skutki finansowe proponowanych przepisów przedstawiono w ww. tabeli. W pozostałym zakresie zostaną one sfinansowane w ramach pomocy technicznej PROW 2014-2020 i zostały określone w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Proponowane przepisy nie rodzą dodatkowych skutków finansowych, poza uwzględnionymi w projekcie ww. ustawy.</p>											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Założenia do przyjętych obliczeń przyjęto na podstawie doświadczeń z wdrażania PROW 2007-2013 z uwzględnieniem zmniejszenia budżetu 14-20 w stosunku do 07-13.												
	Poniżej przedstawiono również założenia dotyczące wpływu na sektor finansów publicznych wynikające z ww. ustawy.												
	Przy czym należy zaznaczyć, że kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią jedynie prognozę, natomiast kwoty na realizację Programu (urealnione w poszczególnych latach) ustalane będą corocznie podczas prac nad projektami ustaw budżetowych na kolejne lata.												
	(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	budżet środków europejskich	357	2	3	4	4	3	2	2	2	463	1	28 073
	budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Wydatki ogółem	693	3	4	7	6	6	4	4	3	2	0	43 967
	budżet środków europejskich	441	2	3	4	4	3	2	2	2	1	0	28 002
	budżet państwa	252	1	1	2	2	2	1	1	1	241	929	14 406
	JST	0	0	48	186	224	225	264	258	210	144	0	1 559
	pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem (dochody – wydatki)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet środków europejskich	-84	637	-7	170	27	444	266	0	0	-1	367	1	71
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z								

projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)