

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz
na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów
operacyjnych na lata 2014-2020**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji,
- 2) pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych,
- 3) pomocy na badania środowiska

– zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a i c-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadkach, o których mowa w art. 41 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 651/2014.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

3. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 3, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 49 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) intensywności pomocy - należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Pomoc jest udzielana w celu wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020:

- 1) na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji w rozumieniu art. 2 pkt 107 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z art. 40 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w rozumieniu art. 2 pkt 109 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z art. 41 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) na badania środowiska, zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. Pomoc jest udzielana w formach wskazanych w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1 jest udzielana, jeżeli spełnione są warunki, o których mowa w art. 40 ust. 2 i 3 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2 jest udzielana, jeżeli spełnione są warunki, o których mowa w art. 41 ust. 2 i 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 40 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 41 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014.

3. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 3, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, wynosi 45% kosztów kwalifikowalnych.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

3. Do dnia 31 grudnia 2020 r. maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się również o:

- 1) 5 punktów procentowych w przypadku gdy inwestycja jest realizowana na obszarze województwa mazowieckiego;
- 2) 15 punktów procentowych w przypadku gdy inwestycja realizowana jest na obszarze województwa innego niż województwo mazowieckie.

§ 11. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, określa się zgodnie z art. 41 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

3. Do dnia 31 grudnia 2020 r. maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się również o:

- 1) 5 punktów procentowych w przypadku gdy inwestycja jest realizowana na obszarze województwa mazowieckiego;
- 2) 15 punktów procentowych w przypadku gdy inwestycja realizowana jest na obszarze województwa innego niż województwo mazowieckie.

4. W przypadku gdy spełnione są warunki wskazane w art. 41 ust. 10 rozporządzenia nr 651/2014, intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, może zostać zwiększona do 100% kosztów kwalifikowalnych.

§ 12. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 3, wynosi 50% kosztów kwalifikowalnych.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

§ 13. Do obliczenia intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 1 - 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 14. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 15. Pomoc udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w przypadku, gdy łączna kwota tej pomocy przekracza równowartość 15 mln euro na przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny.

§ 16. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

§ 17. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w

sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381).

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku uwzględniając:

- 1) cel pomocy;
- 2) koszty kwalifikowalne;
- 3) maksymalną intensywność oraz wartość pomocy.


5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 18. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2021 r.

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Borota Chlebosz
(Radca prawny)

14.06.15

UZASADNIENIE

do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020¹, zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Przyjęte regionalne programy operacyjne, zwane dalej „RPO”, zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w wielu przypadkach wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na takie inwestycje.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu², zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji zgodnie z art. 40 rozporządzenia nr 651/2014,
2. pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych zgodnie z art. 41 rozporządzenia nr 651/2014, oraz
3. pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia oraz wyłączenia podmiotowe, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. włączeń dokonano poprzez odwołanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

¹ Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378

² Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie ust. 1 podmiotami udzielającymi pomocy są podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków RPO do przedsiębiorców³.

W § 6 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego regionów, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów.

§ 7 projektu rozporządzenia określa dopuszczalne formy udzielania pomocy. Pomoc będzie udzielana w formach wskazanych w art. 5 rozporządzenia nr 651/2014, tj. w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile spełnione zostaną warunki pomocy przejrzystej wskazane w tym przepisie.

W § 8 ust. 1 projektu rozporządzenia określono konieczność spełnienia dodatkowych warunków w przypadku udzielenia pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji. Warunki te zostały określone w art. 40 ust. 2 i 3 rozporządzenia nr 651/2014 i określają szczegółowe aspekty kwalifikujących się do wsparcia przedsięwzięć w zakresie m.in. oszczędności energii uzyskanej w wyniku realizacji inwestycji.

W § 8 ust. 2 projektu rozporządzenia określono dodatkowe warunki odnoszące się do pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Odesłano w powyższym zakresie do art. 41 ust. 2 i 5 rozporządzenia nr 651/2014, gdzie uregulowano szczegółowe kwestie związane z możliwością przyznania tej formy pomocy.

³ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczą przepisy projektowanego rozporządzenia.

§ 9 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. Zgodnie z ust. 1 koszty w przypadku pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji zostaną uznane za kwalifikowalne, jeżeli będą one stanowiły, zgodnie z art. 40 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, dodatkowe koszty inwestycji niezbędne do tego, by instalacja mogła funkcjonować jako wysokosprawna instalacja kogeneracyjna, w porównaniu z konwencjonalną instalacją energii elektrycznej lub grzewczej o takiej samej mocy, a w przypadku gdy istniejąca instalacja spełnia już próg wysokiej sprawności, będą to dodatkowe koszty inwestycji na modernizację w celu uzyskania wyższej sprawności.

W ust. 2 uregulowano kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów w przypadku pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Rozporządzenie nr 651/2014 stanowi, że za koszty kwalifikowalne można uznać jedynie dodatkowe koszty inwestycji niezbędne do propagowania wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, przy czym wskazuje jednocześnie trzy możliwe do zastosowania sposoby określenia ww. dodatkowych kosztów inwestycji, tj. gdy z całkowitych kosztów inwestycji można wyodrębnić koszty inwestycji w produkcję energii ze źródeł odnawialnych, gdy nie jest to możliwe, a także gdy pomoc zostanie udzielona w odniesieniu do niektórych małych instalacji, w przypadku których nie można ustalić tzw. scenariusza alternatywnego (art. 41 ust. 6 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014). W przypadku natomiast pomocy na badania środowiska, zgodnie z ust. 3 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty realizacji tych badań (art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 10 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 45% kosztów kwalifikowalnych, przy czym może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 40 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014), a także w sytuacji gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą⁴ o odpowiednio 15 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE⁵ oraz o 5 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. c TFUE⁶.

W § 11 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Zgodnie z ust. 1, jest ona określana zgodnie z art. 41 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014 i może wynieść maksymalnie 45% albo 30% kosztów kwalifikowalnych, w zależności od przyjętego sposobu ustalenia kosztów kwalifikowalnych. Dodatkowo, intensywność pomocy może ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 41 ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014), a także

⁴ obszary określone w mapie pomocy regionalnej na okres od 1.7.2014 do 31.12.2020 w zastosowaniu art. 107 ust. 3 lit. a i c TFUE.

⁵ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej wszystkie regiony za wyjątkiem województwa mazowieckiego.

⁶ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej województwo mazowieckie.

w sytuacji gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą o odpowiednio 15 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE oraz o 5 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. c TFUE.

W ust. 4 wskazano dodatkowo możliwość alternatywnego do opisanego powyżej sposobu określenia intensywności pomocy, która to w przypadku, o którym mowa w art. 41 ust. 10 rozporządzenia nr 651/2014, może wynieść 100% kosztów kwalifikowalnych. Skorzystanie z tej metody wymaga jednak od podmiotu udzielającego pomocy spełnienia szczególnych warunków w zakresie procedury wyboru kwalifikujących się do uzyskania wsparcia projektów, wskazanych w przywołanym przepisie.

W § 12 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania środowiska. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 50% kosztów kwalifikowalnych, przy czym, zgodnie z ust. 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 13 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności, wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 14 projektu rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano zasady związane z obowiązkiem indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014 obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 15 mln euro na jednego przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny.

W § 16 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania środowiska, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 17 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny:

- W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.
- W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.
- W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej⁷, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.
- W ust. 4 wskazano elementy uwzględniane przy ocenie dokonywanej przez podmiot udzielający pomocy.
- W ust. 5 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą, podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy, będącymi stroną umowy o dofinansowanie projektu, mogą być także partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 26 ustawy.

W § 18 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 r.

W § 19 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁸ standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO dla perspektywy finansowej

⁷ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

⁸ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.

2014-2020 oraz fakt, że projektowane rozporządzenie nie nakłada na przedsiębiorców żadnych dodatkowych obowiązków a jedynie stanowi program pomocowy, w oparciu o który podmioty udzielające pomocy będą mogły udzielać przedsiębiorcom wsparcia.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*⁹ i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne instytucje zarządzające RPO, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą instytucje zarządzające RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 100 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzenia planu ewaluacji notyfikowanego Komisji Europejskiej w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*¹⁰, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

⁹ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.

¹⁰ Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marcei Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Rafał Staškowiak 22 273 75 32</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>27-03-2015</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>526</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKOW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Przyjęte regionalne programy operacyjne zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w wielu przypadkach wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,

6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,
8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
9. Business Centre Club,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego.
12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeńowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Kwota pomocy w części wkładu finansowego z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, będzie zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 2,5 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Udzielanie pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych						

na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych realizowanych przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy