

Projekt z dnia 20 marca 2019 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2165 i 2297) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 15 w brzmieniu:

„15) środki pochodzące z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej, przeznaczone na usuwanie skutków nawałnicy z sierpnia 2017 r.”,

b) w ust. 2 dodaje się pkt 15 w brzmieniu:

„15) jednostki samorządu terytorialnego wchodzące w skład województw: kujawsko-pomorskiego, pomorskiego i wielkopolskiego, które poniosły straty w wyniku nawałnicy z sierpnia 2017 r. – w przypadku środków wymienionych w pkt 15.”;

2) w § 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) 18 miesięcy od dnia ich otrzymania z budżetu Unii Europejskiej – w przypadku środków, o których mowa w pkt 15.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Aleksandra Ostapiuk Dyrektor Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669, 1693, 2245, 2354 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 303 i 326.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2514213.9635380.6284978
Nazwa dokumentu	PR parafa rozporządzenia 22.03.019r..pdf
Tytuł dokumentu	PR parafa rozporządzenia 22.03.019r.
Sygnatura dokumentu	PR2.022.5.2019
Data dokumentu	2019-03-22 00:00:00
Skrót dokumentu	54CB18B82AE8220071C1A8921358737CAC63 D957
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2019-03-22 09:49:17
Podpisane przez	Aleksandra Ostapiuk Dyrektor
	EZD 3.71.456.456.3382
Data wydruku:	2019-03-22 10:36:46
Autor wydruku:	Godlewska Halina główny specjalista

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2165 i 2297), które wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, środki publiczne niezaliczane do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6, oraz termin, w którym środki te powinny być wydatkowane, uwzględniając źródło ich pochodzenia, przeznaczenie oraz beneficjentów tych środków. Projektowane rozporządzenie rozszerza wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o środki pochodzące z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej.

W dniu 17 października 2018r. została podpisana w Brukseli *Decyzja Wykonawcza Komisji Europejskiej C(2018) 6876 w sprawie przyznania wkładu finansowego z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na sfinansowanie działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie w następstwie burz w Polsce w sierpniu 2017r. (CCI 2017PL16SPO001)*. Na mocy tej decyzji Polsce zostały przyznane środki finansowe w wysokości 12.279.244 EUR z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej - zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiającego Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L Nr 311, str. 3) – na sfinansowanie zasadniczych działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie, mających na celu:

- przywrócenie do sprawnego stanu technicznego infrastruktury i zakładów w obszarach energii, wodociągów i kanalizacji, telekomunikacji, transportu, zdrowia i szkolnictwa: szacowany koszt – 11.000.000 EUR,
- zapewnienie czasowego zakwaterowania i finansowanie służb ratownictwa w celu zaspokojenia potrzeb dotkniętej klęską żywiołową ludności: szacowany koszt – 1.279.244 EUR.

Należy podkreślić, że z art. 111 pkt 16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że środki o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 4 ww. ustawy skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie powyższej delegacji ustawowej powinno odnosić się do środków, co do których istnieją szczególne wymogi umów zawartych z ich dawcami, warunki ich administracyjnej obsługi oraz stosunkowo krótki termin na wydatkowanie.

W przypadku środków pochodzących z Funduszu Solidarności, podstawą do umieszczenia tych środków w wykazie zawartym w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych, jest konieczność szybkiego wydatkowania środków – w okresie 18 miesięcy od dnia ich otrzymania z budżetu unii Europejskiej, a także inne szczególne wymogi zawarte w Decyzji Wykonawczej Komisji Europejskiej.

Dodatkowo należy zauważyć, że podobne przesłanki były podstawą do wyłączenia środków z Funduszu Solidarności na usuwanie skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 sierpnia 2011 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 1083). Wtedy to Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji jako podmiot występujący z wnioskiem o pozyskanie środków z Funduszu, wdrożyło system ich wykorzystania przez jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o przepływ poza budżetem państwa. System ten okazał się efektywny, dlatego też postanowiono zastosować podobne mechanizmy i doświadczenie beneficjentów przy wykorzystaniu obecnie pozyskanych środków.

W związku z powyższym w § 1 w ust. 1 rozporządzenia zostanie dodany pkt 15, który rozszerzy wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o środki pochodzące z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej przeznaczone na usuwanie skutków nawałnicy z sierpnia 2017 r.

Organem odpowiedzialnym za koordynację realizacji działań i przekazywanie środków jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz wojewodowie, jednakże beneficjentami tych środków będą jednostki samorządu terytorialnego wchodzące w skład województw: kujawsko-pomorskiego, pomorskiego i wielkopolskiego, które poniosły straty w wyniku nawałnicy z sierpnia 2017 r. i to one, zgodnie z wytycznymi do wydania rozporządzenia, zostały umieszczone w § 1 ust. 2 pkt 15 rozporządzenia.

Ponadto rozporządzenie w dodawanym w § 2 pkt 7 określa, że środki powinny być wydatkowane w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania środków z budżetu Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (projektowany § 2). Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2243) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty

normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, że środki z Funduszu Solidarności zostały już przekazane przez Komisję Europejską do wykorzystania, zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD476.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Halina Godlewska, Wydział Systemu Absorpcji, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-46-40; e-mail: Halina.Godlewska@mf.gov.pl.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Tomasz Robaczyński Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Styczeń, Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej tel. 694-5810; email:barbara.styczen@mf.gov.pl; Halina Godlewska, główny specjalista, Departament Instytucji Płatniczej tel. 694-5810; email:halina.godlewska@mf.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 27.11.2018r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac –RD476</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną podjęcia prac legislacyjnych w zakresie zmiany rozporządzenia jest konieczność umożliwienia wykorzystania środków pochodzących z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na usuwanie skutków nawałnicy z sierpnia 2017 r. Krótki termin na wydatkowanie środków - 18 miesięcy od dnia ich otrzymania z budżetu Unii Europejskiej, jest podstawą do umożliwienia przepływu tych środków poza budżetem państwa, tym samym do umieszczenia tych środków w wykazie zawartym w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W § 1 w ust. 1 zostanie dodany pkt 15, który rozszerzy wykaz środków zawarty w rozporządzeniu o środki pochodzące z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej przeznaczone na usuwanie skutków nawałnicy z sierpnia 2017 r. W § 1 ust. 2 zostanie uzupełniony o pkt 15 wskazujący, iż beneficjentem tych środków będą jednostki samorządu terytorialnego wchodzące w skład województw: kujawsko-pomorskiego, pomorskiego i wielkopolskiego, które poniosły straty w wyniku nawałnicy z sierpnia 2017 r. Ponadto rozporządzenie w dodawanym pkt 7 w § 2 określa również termin wydatkowania ww. środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Przyjęte rozwiązanie nie powiela rozwiązań z innych krajów, w szczególności krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego wchodzące w skład województw: kujawsko-pomorskiego, pomorskiego i wielkopolskiego, które poniosły straty w wyniku nawałnicy z sierpnia 2017 r.			Podmioty te będą beneficjentami środków Funduszu Solidarności Unii Europejskiej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na charakter środków ujętych w projekcie, projekt nie jest kierowany do konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów, zwiększenia liczby procedur oraz wydłużenia czasu na załatwienie sprawy.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane rozporządzenie będzie wykonywać upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--

