

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nagród ministra właściwego do spraw
wewnętrznych dla nauczycieli akademickich**

Na podstawie art. 458 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich (Dz. U. poz. 302) po § 15 dodaje się § 15a w brzmieniu:

„§ 15a. W roku 2020:

- 1) wnioski o przyznanie nagród ministra, o których mowa w § 10, składa się do dnia 30 czerwca 2020 r.;
- 2) nagrody przyznaje się w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego art. 458 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374).

Zgodnie z § 10 obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2019 roku w *sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich* (Dz. U. poz. 302), wnioskodawcy składają wnioski o przyznanie nagród dla nauczycieli akademickich do ministra w terminie do dnia 31 marca, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na elektroniczną skrzynkę podawczą ministra. Nagrody, zgodnie z § 14 rozporządzenia, przyznawane są w terminie do dnia 31 października.

Należy jednak wskazać, iż występujące obecnie w Polsce zwiększone ryzyko zachorowań na SARS-CoV-2 i szybko wzrastająca w Polsce liczba zakażeń SARS-CoV-2 stanowią nadzwyczajne okoliczności, w których podjęte zostały działania zapobiegające rozprzestrzenianiu się tego wirusa mające także wpływ na szkolnictwo wyższe.

W związku z faktem, iż jednym z zadań ministra właściwego do spraw wewnętrznych nadzorującego uczelnie służb państwowych jest zadbanie o bezpieczeństwo członków wspólnoty uczelni przez ograniczenie ryzyka możliwości dalszych zakażeń zagrażających ich życiu lub zdrowiu, w dniu 11 marca 2020 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydał rozporządzenie w *sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni służb państwowych* (Dz. U. poz. 408 i 467).

Wskazany akt normatywny wprowadził zawieszenie od dnia 12 marca 2020 roku do dnia 25 marca 2020 roku działalności dydaktycznej prowadzonej przez uczelnie nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych – Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie oraz Szkołę Główną Służby Pożarniczej. Notowany aktualnie wzrost zakażeń wirusem SARS-CoV-2, jak również wejście w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w *sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii*, mogą spowodować wydłużenie okresu zawieszenia działalności dydaktycznej uczelni służb państwowych.

Z uwagi na powyższe, zaistniała konieczność wydłużenia w 2020 roku terminu na składanie wniosków o przyznanie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich do dnia 30 czerwca 2020 roku oraz terminu ich przyznania do dnia 31 grudnia 2020 r. Na powyższe wpływ ma nie tylko obecne zawieszenie działalności dydaktycznej uczelni, ale również konieczność podjęcia intensywnych działań mających na celu ustabilizowanie systemu nauczania w uczelniach służb państwowych, po zakończeniu okresu zawieszenia działalności dydaktycznej uczelni. Dynamicznie zmieniająca się sytuacja w Polsce dotyka w sposób szczególny służby mundurowe, nakładając na nie szereg nowych obowiązków, z uwagi na co, zasadnym jest ograniczanie liczby zadań koniecznych do wykonania przez formacje podległe MSWiA w obecnym czasie.

Ponadto, należy wskazać, iż złożenie wniosków o przyznanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych nagród dla nauczycieli akademickich, wymaga ich

uprzedniego przyjęcia przez Senat Uczelni. W obecnej sytuacji istnieje duże prawdopodobieństwo zaistnienia trudności związanych z zebraniem takiego gremium, zarówno z uwagi na zawieszenie działalności dydaktycznej Uczelni, jak i zalecenia związane z ogłoszeniem na obszarze RP stanu zagrożenia epidemicznego, w zakresie ograniczenia do niezbędnego minimum wychodzenia z domu, zalecenia unikania skupisk ludzkich. Należy również wskazać, iż zgodnie z § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2019 r. w *sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich*, w przypadku gdy wniosek o przyznanie nagrody nie spełnia wymagań formalnych, wzywa się wnioskodawcę do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Obecna sytuacja związana z podjęciem działań profilaktycznych mających na celu zmniejszenie rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, w tym ryzyko organizowania spotkań kolegialnych, ograniczenia w funkcjonowaniu Uczelni, jak również organizacja pracy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w formie pracy zdalnej, w znaczący sposób mogą utrudnić terminowe rozpatrzenie tych wniosków pod względem formalnymi merytorycznym.

Projekt rozporządzenia przewiduje, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Rozporządzanie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie, ze względu na jego charakter, nie było poddane uzgodnieniom ani przedstawione do opiniowania i konsultacji publicznych – co wynikało z konieczności jego pilnego wejścia w życie.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Renata Leoniak Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego dpp.koordinacja@mswia.gov.pl , tel. (22) 60 146 20</p>	<p>Data sporządzenia: 19 marca 2020 r.</p> <p>Źródło: art. 458 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich (Dz. U. poz. 302), wnioskodawcy składają wnioski o przyznanie nagród dla nauczycieli akademickich do ministra w terminie do dnia 31 marca. Nagrody, zgodnie z § 14 rozporządzenia, przyznawane są w terminie do dnia 31 października.

Występujące obecnie w Polsce zwiększone ryzyko zachorowań na SARS-CoV-2 i szybko wzrastająca liczba zakażeń SARS-CoV-2 w Polsce stanowią nadzwyczajne okoliczności, w których podjęte zostały działania mające wpływ także na szkolnictwo wyższe zapobiegające rozprzestrzenianiu się tego wirusa.

W związku z faktem, iż jednym z zadań ministra właściwego do spraw wewnętrznych nadzorującego uczelnie służb państwowych jest zadbanie o bezpieczeństwo członków wspólnoty uczelni przez ograniczenie ryzyka możliwości dalszych zakażeń zagrażających ich życiu lub zdrowiu, w dniu 11 marca 2020 roku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydał rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni służb państwowych (Dz. U. poz. 408 i 467).

Wskazany akt normatywny wprowadził zawieszenie od dnia 12 marca 2020 roku do dnia 25 marca 2020 roku działalności dydaktycznej prowadzonej przez uczelnie nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych – Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie oraz Szkołę Główną Służby Pożarniczej. Notowany aktualnie wzrost zakażeń wirusem SARS-CoV-2, jak również wejście w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, mogą spowodować wydłużenie okresu zawieszenia działalności dydaktycznej uczelni służb państwowych.

Z uwagi na powyższe, zaistniała potrzeba wydłużenia w 2020 r. terminu na składanie wniosków o przyznanie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich – do dnia 30 czerwca 2020 roku oraz terminu przyznania nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich – do dnia 31 grudnia 2020 r. Na powyższe wpływ ma nie tylko obecne zawieszenie działalności dydaktycznej uczelni, ale również konieczność podjęcia intensywnych działań mających na celu ustabilizowanie systemu nauczania w uczelniach służb państwowych, po zakończeniu okresu zawieszenia działalności dydaktycznej uczelni. Dynamicznie zmieniająca się sytuacja w Polsce dotyka w sposób szczególny służby mundurowe, nakładając na nie szereg nowych obowiązków, z uwagi na co, zasadnym jest ograniczanie liczby zadań koniecznych do wykonania przez formacje podległe MSWiA w obecnym czasie.

Złożenie wniosków o przyznanie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich, wymaga ich uprzedniego przyjęcia przez Senat Uczelni. W obecnej sytuacji istnieje duże prawdopodobieństwo zaistnienia trudności związanych z zebraniem takiego gremium, zarówno z uwagi na zawieszenie działalności dydaktycznej Uczelni, jak i zalecenia związane z ogłoszeniem na obszarze Polski stanu epidemii, w tym w zakresie ograniczenia do niezbędnego minimum wychodzenia z domu, jak również unikania skupisk ludzkich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Projekt rozporządzenia zakłada przesunięcie w 2020 roku terminu składania wniosków o przyznanie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich uczelni służb państwowych z obecnie obowiązującego na dzień 31 marca 2020 roku na dzień 30 czerwca 2020 roku oraz terminu ich przyznania na dzień 31 grudnia 2020 r.

Zakłada się, że powyższe zmiany umożliwią terminowe rozpatrzenie wniosków zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym. Zgodnie bowiem z § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2019 roku w sprawie nagród ministra właściwego do spraw wewnętrznych dla nauczycieli akademickich, w przypadku gdy wniosek o przyznanie nagrody nie spełnia wymagań formalnych, wzywa się wnioskodawcę do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Obecna sytuacja związana z podjęciem działań profilaktycznych mających na celu zmniejszenie rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, w tym ryzyko organizowania spotkań kolegialnych, ograniczenia w funkcjonowaniu Uczelni, jak również organizacja pracy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w formie pracy zdalnej, w znaczący sposób mogą utrudnić terminowe procedowanie tych wniosków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Uczelnie służb państwowych nadzorowane przez ministra: 1. Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie 2. Szkoła Główna Służby Pożarniczej	2	Dane własne	Przesunięcie terminu składania wniosków o przyznanie nagród dla nauczycieli akademickich przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie, ze względu na jego charakter, nie było poddane uzgodnieniom ani przedstawione do opiniowania i konsultacji publicznych – co wynikało z konieczności jego pilnego wejścia w życie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w ramach części 42 – sprawy wewnętrzne.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-

	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Celem projektu rozporządzenia jest zapewnienie odpowiednich warunków zarówno składania, jak i rozpatrywania wniosków o przyznanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych nagród dla nauczycieli akademickich.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych zmian.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.