

RM-110-26-20

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 13 marca 2020 r.

w sprawie zakazów w ruchu lotniczym

Na podstawie art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zakaz wykonywania lądowania w portach lotniczych Rzeczypospolitej Polskiej międzynarodowych lotów przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) przewożących obywateli polskich powracających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej samolotami wycarterowanymi na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

§ 2. Rozporządzenie traci moc po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

W związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2 istnieje konieczność skorzystania z prawa do wprowadzenia ograniczenia w ruchu lotniczym niezbędnego ze względu na bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej, celem minimalizacji zagrożenia dla zdrowia publicznego.

Zgodnie z obowiązującą Strategią Bezpieczeństwa Narodowego RP zatwierdzoną 5 listopada 2014 roku przez prezydenta RP, Rzeczpospolita Polska zapewnia bezpieczeństwo państwa i obywateli poprzez stwarzanie warunków do realizacji interesów narodowych i osiągnięcia celów strategicznych. Interesy narodowe określa art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej o treści Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.

Z powyższego wynikają również interesy narodowe w dziedzinie bezpieczeństwa, do których należy m.in. ochrona indywidualna i zbiorowa obywateli przed zagrożeniami dla ich życia i zdrowia oraz przed naruszeniem, utratą lub degradacją istotnych dla nich dóbr (materialnych i niematerialnych).

Dodatkowo art. 9 lit. b Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r z dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. 1959 r. poz. 212), której Rzeczpospolita Polska jest stroną, zastrzega umawiającym się Państwom prawo wprowadzenia ze skutkiem natychmiastowym, w okolicznościach wyjątkowych lub w razie nagłej konieczności lub też w interesie bezpieczeństwa publicznego, czasowych ograniczeń lub zakazów przelotu nad całym swoim terytorium lub jego częścią, pod warunkiem że ograniczenia lub zakazy będą stosowane bez względu na przynależność państwową do statków powietrznych wszystkich innych Państw.

II. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Ze względu na wyjątkowy charakter przedmiotowej regulacji, nie była ona wcześniej wykorzystywana.

III. Zakres regulacji

Zgodnie z projektem w polskiej przestrzeni powietrznej na okres 14 dni wprowadza się zakaz wykonywania lotów międzynarodowych przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) przewożących obywateli polskich powracających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej samolotami wycarterowanymi na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na uwadze względy wskazane powyżej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

IV. Informacje związane z procedowaniem projektu

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca przewiduje, że projektowane regulacje spowodują zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, jednakże nie można określić kwoty tych wydatków z uwagi na brak możliwości ustalenia liczby lotów czarterowych z powracającymi pasażerami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Ze względu na to, iż przedmiotowe rozporządzenie ingeruje w rynek lotniczy, Komisja Europejska oraz państwa członkowskie UE zostaną o nim poinformowane zgodnie z procedurą zawartą w art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty (Dz. Urz. UE L 293 z 31.10.2008, str. 3, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty, państwo członkowskie może odmówić wykonywania praw przewozowych, ograniczyć ich wykonywanie lub nałożyć na nie warunki, w związku z nagłymi krótkotrwałymi problemami, wynikającymi z okoliczności, których nie można było przewidzieć i których nie można było uniknąć. Działanie takie jest zgodne z zasadami proporcjonalności i przejrzystości i opiera się na obiektywnych i niedyskryminujących kryteriach. Komisja i pozostałe państwa

członkowskie są bezzwłocznie informowane o takim działaniu wraz z jego odpowiednim uzasadnieniem. Jeżeli problemy wymagające zastosowania tego działania utrzymują się ponad 14 dni, państwo członkowskie informuje odpowiednio Komisję oraz inne państwa członkowskie i może, za zgodą Komisji, przedłużyć działanie na dalsze okresy nieprzekraczające 14 dni. Komisja, na żądanie zaangażowanego państwa członkowskiego lub z własnej inicjatywy, może zawiesić to działanie, jeżeli nie spełnia ono wymagań lub jest w inny sposób sprzeczne z prawem wspólnotowym.

Projekt nie wymaga przedstawienia innym niż Komisja Europejska organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania		Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia może spowodować negatywne skutki finansowe polegające na zwiększeniu wydatków budżetu państwa z tytułu roszczeń przewoźników lotniczych związanych z wprowadzaniem zakazu. Brak możliwości oszacowania wysokości wydatków.									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe											
Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)			
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
Niemierzalne											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Negatywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w szczególności na podmioty prowadzące działalność lotniczą w zakresie przewozu lotniczego pasażerów. Brak możliwości oszacowania kosztów.</p> <p>Zróżnicowany wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, pozytywny wpływ na ochronę życia i zdrowia obywateli RP.</p>									
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu											
nie dotyczy											
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						tak nie nie dotyczy					
zmniejszenie liczby dokumentów zmniejszenie liczby procedur skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:						zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:					
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.						tak nie nie dotyczy					
Komentarz:											
9. Wpływ na rynek pracy											
Przejęciowy negatywny wpływ na pracowników sektora transportu lotniczego.											

10. Wpływ na pozostałe obszary		
środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne:	demografia mienie państwowe	informatyzacja zdrowie
Omówienie wpływu	Pozytywny wpływ na ochronę zdrowia i życia obywateli RP.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wykonanie przepisów nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie istnieje potrzeba przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		