

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾

z dnia 23 marca 2019 r.

w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni medycznych w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19

Na podstawie art. 433a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W okresie od dnia 26 marca 2020 r. do dnia 10 kwietnia 2020 r. na obszarze kraju ogranicza się funkcjonowanie uczelni medycznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia przez:

- 1) zawieszenie kształcenia:
 - a) na studiach,
 - b) na studiach podyplomowych,
 - c) w formach innych niż określone w lit. a i b;
- 2) ograniczenie obowiązku świadczenia pracy przez pracowników uczelni medycznych na ich terenie, z wyłączeniem przypadków, gdy jest to niezbędne do zapewnienia ciągłości funkcjonowania uczelni.

2. W okresie, o którym mowa w ust. 1, uczelnie medyczne, które dysponują infrastrukturą i oprogramowaniem umożliwiającymi prowadzenie zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, prowadzą zajęcia z wykorzystaniem tych metod i technik niezależnie od tego, czy zostało to przewidziane w programie kształcenia.

3. W przypadku prowadzenia zajęć w sposób określony w ust. 2 weryfikacja osiągniętych efektów uczenia się określonych w programie kształcenia może odbywać się poza siedzibą uczelni lub poza jej filią z wykorzystaniem technologii informatycznych zapewniających kontrolę przebiegu weryfikacji osiągniętych efektów uczenia się oraz jego rejestrację.

4. W okresie, o którym mowa w ust. 1, organy kolegialne uczelni medycznych oraz organy kolegialne samorządu studenckiego podejmują wyłącznie uchwały niezbędne do

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 2269).

zapewnienia ciągłości funkcjonowania uczelni. Uchwały są podejmowane w trybie obiegowym albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej niezależnie od tego, czy taki tryb ich podejmowania został określony w aktach wewnętrznych uczelni.

§ 2. Uczelnia medyczna, która w okresie zawieszenia kształcenia na studiach prowadziła zajęcia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, może kontynuować prowadzenie zajęć z wykorzystaniem tych metod i technik po zakończeniu okresu zawieszenia kształcenia, nie dłużej jednak niż do dnia 30 września 2020 r. Przepis § 1 ust. 3 stosuje się.

§ 3. W przypadku prowadzenia kształcenia na studiach zgodnie z § 1 ust. 2 i § 2 nie stosuje się ograniczeń w zakresie liczby punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, określonych w programie kształcenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 26 marca 2020 r.

MINISTER ZDROWIA

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni medycznych przewiduje kontynuację rozwiązań przyjętych na okres do dnia 25 marca 2020 r. przyjętych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni medycznych (Dz. U. poz. 406 i 475), wydanego na podstawie art. 433a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374), który został dodany przepisami art. 29 pkt 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374). Zgodnie z przepisami upoważniającymi minister nadzorujący uczelnie medyczne może, w drodze rozporządzenia, czasowo ograniczyć lub czasowo zawiesić funkcjonowanie tych uczelni na obszarze kraju lub jego części, uwzględniając stopień zagrożenia na danym obszarze.

Rozporządzenie z dnia 11 marca 2020 r. przewidywało wprowadzenie na obszarze kraju w okresie od dnia 12 marca 2020 r. do dnia 25 marca 2020 r. ograniczeń prowadzenia działalności dydaktycznej przez uczelnie medyczne polegających na zawieszeniu kształcenia na studiach, studiach podyplomowych i w innych formach (np. kursach czy szkoleniach) na ich terenie. Jednocześnie umożliwiało ono prowadzenie w tym okresie zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, nawet wówczas, gdy nie było to przewidziane w programie danego kształcenia. W wyniku nowelizacji, na okres od dnia 18 marca 2020 r. do dnia 25 marca 2020 r., zostało wprowadzone dodatkowe ograniczenie, tj. ograniczenie obowiązku świadczenia pracy przez pracowników uczelni na ich terenie, z wyłączeniem przypadków gdy jest to niezbędne dla zapewnienia ciągłości funkcjonowania uczelni.

Przygotowanie projektowanych regulacji wynika z potrzeby kontynuacji działań profilaktycznych zapobiegających rozprzestrzenianiu się wirusa SARS-CoV-2 (tzw. koronawirusa) i zachorowań na COVID-19, a przez to zmniejszających ryzyko rozprzestrzeniania się epidemii. W szczególności niezbędna jest realizacja zaleceń sanitarnych wynikających z wprowadzenia na obszarze kraju stanu epidemii, w tym zalecenia unikania większych skupisk ludzi oraz ograniczenia wychodzenia z domu.

W projekcie poza dotychczasowymi rozwiązaniami proponuje się wprowadzenie kolejnych rozwiązań mających na celu ograniczenie bezpośrednich kontaktów pracowników

takich jak organizowanie w uczelniach posiedzeń ich organów kolegialnych, w tym senatów, a także organów kolegialnych samorządu studenckiego. W projekcie wprowadza się wymóg zorganizowania prac organów kolegialnych w taki sposób, aby nie było konieczne spotkanie się ich członków. Zgodnie z rozporządzeniem w okresie obowiązywania ograniczeń funkcjonowania uczelni organy kolegialne uczelni, a także organy kolegialne samorządu studenckiego będą podejmowały wyłącznie uchwały niezbędne dla zapewnienia ciągłości funkcjonowania uczelni, przy czym uchwały te będą przyjmowane w drodze głosowania w trybie obiegowym albo odbywającego się za pomocą środków komunikacji elektronicznej, niezależnie od tego, czy taki tryb ich podejmowania został przewidziany w aktach wewnętrznych uczelni, np. w jej statucie, czy regulaminach działania poszczególnych organów.

W zakresie regulacji dotyczącej prowadzenia zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, w porównaniu do dotychczasowego stanu prawnego, rozporządzenie przewiduje zmianę polegającą na wprowadzeniu dla uczelni medycznych, które dysponują infrastrukturą i oprogramowaniem umożliwiającymi prowadzenie zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, wymogu prowadzenia zajęć z wykorzystaniem tych metod i technik, niezależnie od tego, czy zostało to przewidziane w programie danego kształcenia. Zmiana ta ma istotne znaczenie dla zminimalizowania skutków czasowego zawieszenia zajęć i opóźnienia w realizacji programu danego kształcenia.

Z powyższą zmianą związane jest wprowadzenie przepisu dotyczącego przeprowadzania weryfikacji osiągniętych efektów uczenia się określonych w programie danego kształcenia z wykorzystaniem technologii informatycznych zapewniających kontrolę przebiegu weryfikacji i jego rejestrację. Ponadto dodano przepis, w myśl którego uczelnie medyczne będą mogły kontynuować zajęcia, prowadzone w okresie zawieszenia kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość w taki sam sposób również po zakończeniu tego okresu. W celu umożliwienia uczelniom medycznym zaplanowania zadań w zakresie działalności dydaktycznej oraz efektywnej realizacji zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość niezbędne jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających kontynuowanie kształcenia w powyższy sposób do końca trwającego semestru, a nie tylko w okresie zawieszenia kształcenia. Zorganizowanie zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość stanowi duży wysiłek organizacyjny, jak i finansowy, który spoczął na uczelniach. Przygotowanie profesjonalnego kursu on-line jest również czasochłonne. W związku z tym w rozporządzeniu wprowadzono regulację pozwalającą uczelniom medycznym

na pełne wykorzystanie przygotowanych materiałów edukacyjnych (kursów on-line) do dnia 30 września 2020 r.

Powyższe rozwiązania są szczególnie istotne w tych przypadkach, gdy obowiązujący w uczelni program danego kształcenia nie przewiduje możliwości prowadzenia kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Z rozwiązaniami dotyczącymi prowadzenia zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość jest związany przepis znoszący ograniczenia w zakresie liczby punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach prowadzonego w ten sposób kształcenia określone rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów (Dz. U. poz. 1861, z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu lekarza, lekarza dentysty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty i ratownika medycznego (Dz. U. poz. 1573). W myśl rozwiązania przyjętego w projekcie rozporządzenia prowadzenie takiego kształcenia przez uczelnię będzie możliwe nawet wówczas, gdy będzie to skutkowało przekroczeniem limitu punktów ECTS ustalonego przez uczelnię w programie studiów na maksymalnym poziomie.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Przedłożony projekt przewiduje, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 26 marca 2020 r. ze względu na konieczność kontynuacji poprzednich i wprowadzenia nowych działań zapobiegawczych.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Nie istnieją alternatywne środki w stosunku do projektowanego rozporządzenia umożliwiające osiągnięcie zamierzonego celu.