

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 14 marca 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazów w ruchu lotniczym**

Na podstawie art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym (Dz. U. poz. 436) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Wprowadza się zakaz wykonywania lądowania cywilnych statków powietrznych na lotniskach wpisanych do rejestru lotnisk cywilnych i lądowiskach wpisanych do ewidencji lądowisk Rzeczypospolitej Polskiej lotów międzynarodowych przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) którymi przewożone są osoby, o których mowa § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych (Dz. U. poz. 435), powracające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej statkami powietrznymi wycarterowanymi na zlecenie organizatorów turystyki lub podmiotu działającego na ich zlecenie przed dniem 15 marca 2020 r. lub na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 3) czarterowych realizowanych przez obcych przewoźników lotniczych, które będą wykonywane na zlecenie państw obcych, w celu powrotu ich obywateli.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

W związku z dynamicznie zmieniającą się sytuacją związaną z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2, Rada Ministrów w dniu 13 marca 2020 r. wydała rozporządzenie w sprawie zakazów w ruchu lotniczym. Konieczność wprowadzenia ograniczeń w ruchu lotniczym ma istotne znaczenie dla minimalizacji zagrożenia dla zdrowia publicznego, jednakże istnieją sytuacje, w których należy wprowadzić od tej reguły wyjątki.

Nowelizacja rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie warunków, w których możliwe będzie lądowanie cywilnych statków powietrznych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Aby zrealizować cel rozporządzenia, nowa wersja tekstu wprowadza szerokie ograniczenie wykonywania lądowań lotów międzynarodowych przewożących pasażerów na wszystkich lotniskach cywilnych i lądowiskach w Polsce, a nie tylko w portach lotniczych.

Nowelizacja rozszerza możliwość powrotu zarówno polskich obywateli, ale także inne osoby mogą legalnie przebywać na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wskazane w § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych (Dz. U. poz. 435). Powroty będą realizowane samolotami wycarterowanymi na zlecenie organizatorów turystyki lub podmiotu działającego na ich zlecenie przed dniem 15 marca 2020 r. lub na zlecenie Prezesa Rady Ministrów.

Dodatkowo wprowadzana jest możliwość realizowania lotów czarterowych przez państwa obce, które będą miały możliwość realizowania powrotu własnych obywateli zamówionymi przez siebie statkami powietrznymi.

### **II. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

W stosunku do obowiązującego stanu prawnego rozszerzeniu ulega zakres lotnisk objętych zakazem lądowań z portów lotniczych na lotniska cywilne oraz lądowiska na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tak by wykluczyć możliwość lądowania w Polsce nawet małymi samolotami przewożącymi pasażerów.

Rozporządzenie poszerza też zakres wyłączenia lądowań na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o obce statki powietrzne przylatujące po cudzoziemców przebywających w Polsce w celu umożliwienia im powrotu do kraju ojczystego.

### **III. Zakres regulacji**

Zgodnie z projektem w polskiej przestrzeni powietrznej na okres 14 dni wprowadza się zakaz wykonywania lotów międzynarodowych przewożących pasażerów, z wyjątkiem lotów:

- 1) którymi przewożone są osoby, o których mowa § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych, powracające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej statkami powietrznymi wycarterowanymi na zlecenie organizatorów turystyki lub podmiotu działającego na ich zlecenie przed dniem 15 marca 2020 r. lub na zlecenie Prezesa Rady Ministrów;
- 2) o których mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 3) czarterowych realizowanych przez obcych przewoźników lotniczych, które będą wykonywane na zlecenie państw obcych, w celu powrotu ich obywateli.

Rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 15 marca 2020 r. Mając na uwadze względy wskazane powyżej, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

### **IV. Informacje związane z procedowaniem projektu**

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca przewiduje, że projektowane regulacje spowodują zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, jednakże nie można określić kwoty tych wydatków z uwagi na brak możliwości ustalenia liczby lotów czarterowych z powracającymi pasażerami.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Ze względu na to, iż przedmiotowe rozporządzenie ingeruje w rynek lotniczy, Komisja Europejska oraz państwa członkowskie UE zostaną o nim poinformowane zgodnie z procedurą zawartą w art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia

24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty (Dz. Urz. UE L 293 z 31.10.2008, str. 3, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych na terenie Wspólnoty, państwo członkowskie może odmówić wykonywania praw przewozowych, ograniczyć ich wykonywanie lub nałożyć na nie warunki, w związku z nagłymi krótkotrwałymi problemami, wynikającymi z okoliczności, których nie można było przewidzieć i których nie można było uniknąć. Działanie takie jest zgodne z zasadami proporcjonalności i przejrzystości i opiera się na obiektywnych i niedyskryminujących kryteriach. Komisja i pozostałe państwa członkowskie są bezzwłocznie informowane o takim działaniu wraz z jego odpowiednim uzasadnieniem. Jeżeli problemy wymagające zastosowania tego działania utrzymują się ponad 14 dni, państwo członkowskie informuje odpowiednio Komisję oraz inne państwa członkowskie i może, za zgodą Komisji, przedłużyć działanie na dalsze okresy nieprzekraczające 14 dni. Komisja, na żądanie zaangażowanego państwa członkowskiego lub z własnej inicjatywy, może zawiesić to działanie, jeżeli nie spełnia ono wymagań lub jest w inny sposób sprzeczne z prawem wspólnotowym.

Projekt nie wymaga przedstawienia innym niż Komisja Europejska organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia może spowodować negatywne skutki finansowe polegające na zwiększeniu wydatków budżetu państwa z tytułu roszczeń przewoźników lotniczych związanych z wprowadzaniem zakazu. Brak możliwości oszacowania wysokości wydatków.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Negatywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w szczególności na podmioty prowadzące działalność lotniczą w zakresie przewozu lotniczego pasażerów. Brak możliwości oszacowania kosztów.</p> <p>Zróznicowany wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, pozytywny wpływ na ochronę życia i zdrowia obywateli RP.</p>											
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>												
nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					tak nie nie dotyczy							
zmniejszenie liczby dokumentów zmniejszenie liczby procedur skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:					zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:							

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		tak nie nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Przejściowy negatywny wpływ na pracowników sektora transportu lotniczego.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne:	demografia mienie państwowe	informatyzacja zdrowie
Omówienie wpływu	Pozytywny wpływ na ochronę zdrowia i życia obywateli RP.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planowane wykonanie przepisów nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie istnieje potrzeba przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		