

Projekt z dnia 11.03.2020 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2020 r.

**w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni wojskowych nadzorowanych
przez Ministra Obrony Narodowej z powodu zapobiegania zakażeniu wirusem
SARS-CoV-2**

Na podstawie art. 433a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Od dnia 12 marca do dnia 25 marca 2020 r. na obszarze kraju czasowo ogranicza się funkcjonowanie uczelni wojskowych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej przez zawieszenie kształcenia:

- 1) na studiach;
- 2) na studiach podyplomowych;
- 3) doktorantów w ramach zajęć;
- 4) w innych formach.

2. W okresie, o którym mowa w ust. 1, zajęcia mogą być realizowane z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, niezależnie od tego, czy zostało to przewidziane w programie tego kształcenia.

§ 2. W przypadku realizacji zajęć zgodnie z § 1 ust. 2 nie stosuje się ograniczeń w zakresie liczby punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, określonych w programach studiów.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 433a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374) dodanego przepisem art. 29 pkt 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374). Zgodnie z ww. przepisem w przypadkach uzasadnionych nadzwyczajnymi okolicznościami zagrażającymi życiu lub zdrowiu członków wspólnoty uczelni wojskowej, właściwy minister nadzorujący te uczelnie, w drodze rozporządzenia, może czasowo ograniczyć lub czasowo zawiesić funkcjonowanie uczelni na obszarze kraju lub jego części, uwzględniając stopień zagrożenia na danym obszarze.

Zgodnie z art. 433 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce nadzór nad uczelniami wojskowymi sprawuje Minister Obrony Narodowej.

Biorąc pod uwagę wzrost ryzyka zarażeniem wirusem SARS-CoV-2 oraz zidentyfikowane przypadki zachorowań na COVID-19 w Polsce, konieczne jest podjęcie działań profilaktycznych, zapobiegających rozprzestrzenianiu się wirusa, a przez to zmniejszających ryzyko epidemiczne.

Rozporządzenie przewiduje zawieszenie od dnia 12 marca do dnia 25 marca 2020 r. na obszarze całego kraju działalności dydaktycznej prowadzonej przez uczelnie wojskowe nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, w tym kształcenia na studiach, studiach podyplomowych lub w innych formach (np. kursach: kwalifikacyjnych, doskonalących, językowych, przeszkolenia rezerw osobowych), a także kształcenia doktorantów w uczelniach wojskowych. W związku z powyższym niezbędne jest wejście w życie przedmiotowego aktu jak najszybciej, dlatego zaproponowano termin jego wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, albowiem działania takiego wymaga ważny interes państwa polegający na zapobiegnięciu rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2. Rozwiązaniu takiemu nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego.

W celu zminimalizowania skutków czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni wojskowych na obszarze całego kraju, a w związku z tym opóźnienia w realizacji programu kształcenia, rozporządzenie umożliwia zastąpienie tradycyjnych zajęć, które ulegają czasowemu zawieszeniu, zajęciami prowadzonymi z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Podmioty posiadające odpowiednie warunki techniczne i organizacyjne będą mogły skorzystać z tego rozwiązania, nawet wówczas jeżeli ten sposób prowadzenia zajęć nie został przewidziany w programie danego kształcenia. W związku z powyższym konieczne jest wyłączenie przewidzianych w programach studiów postanowień dotyczących liczby punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Należy wyjaśnić, że ograniczenie działalności dydaktycznej w uczelniach wojskowych nie oznacza zawieszenia działalności całego podmiotu. Rektorzy – Komendanci są zobowiązani do zapewnienia ich bieżącego funkcjonowania. Rozporządzenie nie wyłącza natomiast możliwości prowadzenia działalności naukowej (w tym także przez doktorantów).

Ograniczenie działalności prowadzonej przez uczelnie wojskowe ma na celu wprowadzenie w systemie szkolnictwa wyższego i nauki rozwiązań profilaktycznych zapobiegających rozprzestrzenianiu się tzw. koronawirusa, czemu służyć będzie wyeliminowanie konieczności udziału studentów, doktorantów i żołnierzy czynnej służby wojskowej w zajęciach organizowanych przez uczelnie wojskowe.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) projekt nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

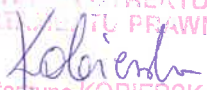
Wskazać należy ponadto, iż Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 – *Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), lecz w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 *Regulaminu*.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Katarzyna KOBIEŃSKA

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania uczelni wojskowych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej z powodu zapobiegania zakażeniu wirusem SARS-CoV-2.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Tomasz Zdzikot, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Karolina Grenda, Dyrektor Departamentu Nauki i Szkolnictwa Wojskowego kgrenda@mon.gov.pl, tel. (22) 261 846 859</p>	<p>Data sporządzenia: 11 marca 2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 433a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85 i 374)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Obrony Narodowej: 14</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualna sytuacja epidemiologiczna w Polsce wskazuje na kilka aktywnych ognisk zakażenia SARS-CoV-2 i poważne ryzyko szybkiego wzrostu zachorowań na COVID-19. Projekt stanowi reakcję na sytuację kryzysową w kraju, w której znalazły się m.in. uczelnie nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, zwanego dalej „Ministrem”, z uwagi na konieczność zmierzenia się z zagrożeniem epidemią. Zwiększone ryzyko zachorowań na COVID-19 i szybko wzrastająca liczba zakażeń SARS-CoV-2 w Polsce stanowią nadzwyczajne okoliczności, w których powinny zostać podjęte działania zapobiegające rozprzestrzenianiu się tego wirusa. Wobec tych okoliczności zadaniem ministra jest zadbanie o bezpieczeństwo członków wspólnoty uczelni nadzorowanych uczelni wojskowych, przez ograniczenie ryzyka możliwości dalszych zakażeń zagrażających ich życiu lub zdrowiu.

Mocą art. 29 pkt 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374) w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce został dodany przepis art. 433a. Przepis ten upoważnia Ministra – w przypadkach uzasadnionych nadzwyczajnymi okolicznościami zagrażającymi życiu lub zdrowiu członków wspólnoty uczelni do czasowego zawieszenia funkcjonowania uczelni na obszarze kraju lub jego części.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z ogłoszeniem przez Światową Organizację Zdrowia (WHO) stanu zagrożenia zdrowia publicznego o znaczeniu międzynarodowym (PHEIC) dla zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i szybko wzrastającą w Polsce, w tym w miastach będących ośrodkami akademickimi, liczbą zakażeń tym wirusem, w celu zapobiegania dalszemu rozprzestrzenianiu się tego wirusa, wprowadza się regulację mającą na celu ochronę życia i zdrowia członków wspólnoty uczelni nadzorowanych przez ministra.

Zakłada się czasowe zawieszenie funkcjonowania uczelni polegające na zawieszeniu prowadzenia działalności dydaktycznej prowadzonej przez uczelnie wojskowe nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, w tym kształcenia na studiach, studiach podyplomowych lub w innych formach (np. kursach: kwalifikacyjnych, doskonalących, językowych, przeszkolenia rezerw osobowych), a także kształcenia doktorantów w uczelniach wojskowych. Rozwiązania te spowodują zaprzestanie realizowania zajęć na terenie uczelni. Rozporządzenie nie wyłącza natomiast możliwości prowadzenia działalności naukowej (w tym także przez doktorantów).

W celu zminimalizowania skutków czasowego zawieszenia zajęć i opóźnienia w realizacji programu danego kształcenia rozporządzenie umożliwia zastąpienie tradycyjnych zajęć, które ulegają zawieszeniu, zajęciami prowadzonymi z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Podmioty posiadające odpowiednie warunki techniczne i organizacyjne będą mogły skorzystać z tego rozwiązania, nawet wówczas jeżeli ten sposób prowadzenia zajęć nie został przewidziany w programie danego kształcenia. W związku z powyższym konieczne jest wyłączenie przewidzianych w programach studiów postanowień dotyczących liczby punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Należy wyjaśnić, że ograniczenie działalności dydaktycznej w uczelniach i innych podmiotach nie oznacza zawieszenia działalności całego podmiotu. Rektorzy – Komendanci są zobowiązani do zapewnienia ich bieżącego funkcjonowania.

Ograniczenie działalności prowadzonej przez uczelnie ma na celu wprowadzenie w systemie szkolnictwa wyższego i nauki rozwiązań profilaktycznych zapobiegających rozprzestrzenianiu się tzw. koronawirusa, czemu służyć będzie wyeliminowanie konieczności udziału studentów, doktorantów i żołnierzy czynnej służby wojskowej w zajęciach organizowanych przez uczelnie wojskowe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
uczelnie nadzorowane przez ministra	5	dane własne	czasowe zawieszenie prowadzenia działalności dydaktycznej, w tym studiów, studiów podyplomowych, innych form kształcenia oraz kształcenia doktorantów – na terenie uczelni
studenci	1.162.091 (stan w roku akademickim 2018/2019)		zaprzeszczenie uczęszczania na zajęcia odbywające się na terenie uczelni
pracownicy uczelni	uczelnie publiczne – 73 533 uczelnie niepubliczne – 10 163 (stan w roku akademickim 2018/2019)		wstrzymanie prowadzenia zajęć ze studentami i doktorantami na terenie uczelni
podmioty prowadzące szkoły doktorskie	nadzorowane przez ministra – 57 nadzorowane przez innych ministrów – 20		czasowe zawieszenie prowadzenia zajęć w ramach kształcenia doktorantów
podmioty prowadzące studia doktoranckie	uczelnie nadzorowane przez ministra – 67 uczelnie nadzorowane przez innych ministrów – 31 instytuty PAN – 48 instytuty badawcze – 19		
liczba doktorantów – uczestników studiów doktoranckich	39 035 (stan na dzień 31.12.2018 r.)		zaprzeszczenie uczęszczania na zajęcia na terenie uczelni lub innego podmiotu prowadzącego kształcenie doktorantów
liczba doktorantów przyjętych do szkół doktorskich	3 803 (stan na listopad 2019 r.)		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie, ze względu na jego charakter, nie było poddane uzgodnieniom ani przedstawione do opiniowania i konsultacji publicznych – co wynikało z konieczności jego pilnego wejścia w życie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozporządzenie ma wpływ na obywateli i osoby przebywające na terytorium Polski, w tym na rodziny i gospodarstwa domowe, przez zabezpieczenie ich zdrowia i życia.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Rozporządzenie ma wpływ na osoby niepełnosprawne i osoby starsze, przez zabezpieczenie ich zdrowia i życia.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	<p>Celem rozporządzenia jest zapewnienie bezpieczeństwa zdrowia i życia członków wspólnoty uczelni wojskowych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej.</p> <p>Zawieszenie działalności dydaktycznej w uczelniach wojskowych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej pozwoli ograniczyć ryzyko rozprzestrzenienia się wirusa SARS-CoV-2. Kształcenie może być prowadzone z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.</p>
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem 12 marca 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia, ale jego wykonanie będzie cały czas monitorowane – z uwagi na konieczność zapewnienia skutecznego przeciwdziałania COVID-19.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

