

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504,1824 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784 oraz z 2019 r. poz. 451 i 1243) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie tej płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”;;”;

2) w § 9 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 6 i 12 płatność ekologiczna jest przyznawana, jeżeli ponadto rolnik jest posiadaczem zwierząt gatunków wymienionych w załączniku nr 5 do rozporządzenia, których liczba, w przeliczeniu na duże jednostki przeliczeniowe (DJP), wynosi co najmniej 0,5 DJP na

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

hektar wszystkich trwałych użytków zielonych występujących w gospodarstwie rolnym.”;

3) w § 17 ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. W przypadku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy, we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej rolnik składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, do którego ubiega się o przyznanie tej płatności.”;

4) w załączniku nr 4 do rozporządzenia w tabeli część III. Pakiet 3. Uprawy zielarskie w okresie konwersji i Pakiet 9. Uprawy zielarskie po okresie konwersji otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Skemil
Przejelca

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]
ra Departamentu
Malaczek

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia.....2019 r. (poz.)

III. Pakiet 3. Uprawy zielarskie w okresie konwersji i Pakiet 9. Uprawy zielarskie po okresie konwersji				
1	arcydzięgiel litwor	Archangelica officinalis L.	Z	UR
2	arcydzięgiel litwor	Archangelica officinalis L.	Z	UD
3	babka lancetowata	Plantago lanceolata L.	Z	UW
4	babka płesznik	Plantago psyllium L.	Z	UR
5	bazylia pospolita	Ocimum basilicum L.	Z	UR
6	bylica estragon	Artemisia dracunculus L.	Z	UW
7	czarnuszka siewna	Nigella sativa L.	Z	UR
8	cząber ogrodowy	Satureja hortensis L.	Z	UR
9	czosnek niedźwiedzi	Allium ursinum L.	Z	UW
10	drapacz lekarski	Cnicus benedictus L.	Z	UR
11	dziurawiec zwyczajny	Hypericum perforatum L.	Z	UW
12	hyzop lekarski	Hyssopus officinalis L.	Z	UW
13	jeżówka purpurowa	Echinacea purpurea	Z	UW
14	kminek zwyczajny	Carum carvi L.	Z	UD
15	kolendra siewna	Coriandrum sativum L.	Z	UR
16	kozieradka pospolita	Trigonella foenum-graecum L.	Z	UR
17	kozłek lekarski	Valeriana officinalis L.	Z	UR
18	kozłek lekarski	Valeriana officinalis L.	Z	UD
19	krwawnik pospolity	Achillea millefolium L.	Z	UW
20	lawenda wąskolistna	Lavandula angustifolia Mill.	Z	UW
21	lebiodka pospolita	Origanum vulgare L.	Z	UW
22	lubiczyk ogrodowy	Levisticum officinalis L.	Z	UW

23	majeranek ogrodowy	<i>Origanum majorana</i> L.	Z	UR
24	malwa czarna	<i>Althea rosea</i> (L.) Cav.	Z	UD
25	melisa lekarska	<i>Melissa officinalis</i> L.	Z	UW
26	mięta kędzierzawa	<i>Mentha crispa</i> L.	Z	UW
27	mięta pieprzowa	<i>Mentha piperita</i> L.	Z	UW
28	mięta zielona	<i>Mentha spicata</i> L.	Z	UW
29	mniszek lekarski	<i>Taraxacum officinalis</i> L.	Z	UW
30	nagietek lekarski	<i>Calendula officinalis</i> L.	Z	UR
31	nostrzyk żółty (lekarski)	<i>Melilotus officinalis</i> (L.) Pall.	Z	UD
32	nostrzyk żółty (lekarski)	<i>Melilotus officinalis</i> (L.) Pall.	Z	UW
33	ogórecznik lekarski	<i>Borago officinalis</i> L.	Z	UR
34	prawoślaz lekarski	<i>Althaea officinalis</i> L.	Z	UW
35	różeniec górski	<i>Rhodiola rosea</i> L.	Z	UW
36	ruta zwyczajna	<i>Ruta graveolens</i> L.	Z	UW
37	rumian rzymski (szlachetny)	<i>Anthemis nobilis</i> L.	Z	UW
38	rumianek pospolity	<i>Chamomilla recutita</i> (L.) Rauch.	Z	UR
39	rutwica lekarska	<i>Galega officinalis</i> L.	Z	UW
40	rzewień dłoniasty	<i>Rheum palmatum</i> L.	Z	UW
41	serdecznik pospolity	<i>Leonurus cardiaca</i> L.	Z	UW
42	szałwia lekarska	<i>Salvia officinalis</i> L.	Z	UW
43	szanta zwyczajna	<i>Marrubium vulgare</i> L.	Z	UW
44	ślaz dziki	<i>Malva sylvestris</i> L.	Z	UW
45	tymianek właściwy	<i>Thymus vulgaris</i> L.	Z	UW
46	wiesiołek dwuletni	<i>Oenothera biennis</i> L.	Z	UR
47	wiesiołek dwuletni	<i>Oenothera biennis</i> L.	Z	UD
48	wiesiołek dziwny	<i>Oenothera</i> <i>paradoxa</i> Hudziok	Z	UR
49	wiesiołek dziwny	<i>Oenothera</i>	Z	UD

		paradoxa Hudziok		
50	żeń-szeń prawdziwy	Panax ginseng C.A. Mey	Z	UW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.).

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Obecna nowelizacja zawiera m.in. zmiany wynikające z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia ekologicznego do zmian wynikających z innych przepisów, tj.:

- zmian w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o krajowym systemie ewidencji”;
- zmian w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PROW 2014–2020”.

Zmiany powyższych ustaw zostały wprowadzone w ramach ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824).

W przypadku ustawy o krajowym systemie ewidencji, zmianą która wymusza konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia ekologicznego jest zmiana wprowadzona w tej ustawie, zgodnie z którą rozszerzono katalog przypadków, kiedy małżonkom oraz podmiotom będącym współposiadaczami gospodarstwa rolnego można nadać odrębny numer identyfikacyjny (odrębny od numeru identyfikacyjnego producenta). Numer identyfikacyjny nadany w trybie art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. b i c tej ustawy (tj. obejmujący nowo dodane

przypadki, kiedy numer identyfikacyjny może być nadany) nie może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz obszarowych PROW.

W przypadku ustawy o PROW 2014–2020, zmianą która wymusza konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia ekologicznego jest zmiana wprowadzona w tej ustawie dotycząca brzmienia ust. 4 w art. 20. Tym samym przepis ten odnosi się nie tylko do pomocy do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, lecz również do pomocy do działek rolnych będących własnością Skarbu Państwa innych niż wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, tj. do działek będących własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych. Zmiana ta ma na celu przeciwdziałanie zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014-2020 do bezumownie użytkowanych gruntów.

W związku z wprowadzeniem powyższej zmiany w ustawie o PROW 2014–2020, konieczna jest zmiana brzmienia przepisu § 17 ust. 1b rozporządzenia ekologicznego. Zgodnie z proponowaną w niniejszym projekcie rozporządzenia zmianą, wymagane będzie, aby we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej rolnik składał oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, do którego ubiega się o przyznanie tej płatności. Należy zauważyć, że zgodnie z uzasadnieniem do wskazanej powyżej zmiany ustawy o PROW 2014–2020, art. 9 ust. 1 projektowanej ustawy przewiduje stosowanie dotychczasowego przepisu art. 20 ust. 4 ustawy o PROW 2014–2020 do spraw objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją. Dzięki temu zmiana zaproponowana w art. 20 ust. 4 będzie miała zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r. Natomiast w odniesieniu do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2019 r. (obecny termin składania tych wniosków to okres od dnia 15 marca do dnia 31 maja 2019 r.), będą obowiązywały dotychczasowe przepisy. Wobec tego, przepis dotyczący tytułu prawnego do działki rolnej objętej wnioskiem o przyznanie płatności ekologicznej w nowym brzmieniu będzie miał zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r. Analogicznie, proponowana zmiana § 17 ust. 1b rozporządzenia ekologicznego będzie miała zastosowanie dopiero do wniosków złożonych od kampanii w 2020 r. Przepis będzie stosowany zarówno do beneficjentów, którzy w 2020 r. rozpoczną realizację zobowiązań ekologicznych, jak i do tych, którzy będą kontynuowali już podjęte

zobowiązania. Należy wskazać, że czas pomiędzy przewidywanym terminem publikacji niniejszego projektu rozporządzenia, a terminem wejścia w życie ww. zmienionego przepisu pozwoli beneficjentom działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 na zapoznanie się ze zmienionymi przepisami oraz przekazanie stosownego oświadczenia z wnioskiem o przyznanie płatności ekologicznej w kampanii naboru w 2020 r. i latach kolejnych.

Ponadto, proponuje się doprecyzowanie w rozporządzeniu ekologicznym jednego z warunków przyznania płatności w ramach Pakietu 6. lub Pakietu 12. (trwałe użytki zielone – TUZ). Zgodnie z obowiązującymi przepisami, płatność w ramach tych pakietów może zostać przyznana, jeżeli rolnik jest posiadaczem zwierząt gatunków wymienionych w załączniku nr 5 do rozporządzenia ekologicznego, których liczba, w przeliczeniu na duże jednostki przeliczeniowe (DJP), wynosi co najmniej 0,5 DJP na hektar wszystkich trwałych użytków zielonych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej. Wykorzystane w tym przepisie sformułowanie „zadeklarowanych” odnosiło się do obowiązku wskazania przez rolnika we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej wszystkich posiadanych w gospodarstwie TUZ, bez względu na to, czy rolnik wnioskuje w odniesieniu do tych TUZ o płatności ekologiczne, co wynika z:

– art. 14 ust. 1 lit. d rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. L 227 z 31.7.2014, s. 69, z późn. zm.);

– art. 72 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę, iż w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (sygn.: I GKS 397/19) wskazano błędną interpretację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) § 9 ust. 4 rozporządzenia ekologicznego (tj. przepisu regulującego jeden z warunków przyznania płatności w ramach Pakietu 6. lub Pakietu 12), proponuje się doprecyzowanie brzmienia tego przepisu, aby jednoznacznie wskazywał on, że warunek minimalnej obsady zwierząt na poziomie 0,5 DJP/ha dotyczy wszystkich TUZ w

gospodarstwie. Należy jednocześnie podkreślić, że proponowane doprecyzowanie nie jest zmianą jednego z warunków przyznania płatności ekologicznej, lecz wyłącznie doprecyzowaniem brzmienia tego warunku.

Dodatkowo proponuje się rozszerzenie wykazu roślin, do których przysługuje płatność ekologiczna o miętę zieloną ze względu na zgłoszone postulaty w tym zakresie ze strony m.in. doradców rolnośrodowiskowych i jednostek certyfikujących. Ponadto proponuje się rozszerzenie możliwości deklaracji uprawy wiesiołka dwuletniego jako uprawy rocznej (poza już dostępną możliwością deklaracji tej uprawy jako dwuletniej) oraz deklaracji uprawy wiesiołka dziwnego jako uprawy dwuletniej (poza już dostępną możliwością deklaracji tej uprawy jako rocznej). Wprowadzenie takiej możliwości pozwoli na uniknięcie problemów z deklaracją ww. upraw w zależności od przyjętej przez rolnika metody uprawy (zwłaszcza w przypadkach, kiedy uprawa wiesiołka jest prowadzona w pierwszym roku z innymi roślinami i w tym roku te inne rośliny, a nie wiesiołek, są deklarowane we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej). Biorąc pod uwagę proponowane brzmienie § 2 niniejszego projektu rozporządzenia (tj. m. in. stosowanie dotychczasowych przepisów do spraw objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego projektu rozporządzenia), należy zaznaczyć, że proponowane zmiany związane z rozszerzeniem wykazu roślin, do których przysługuje płatność ekologiczna będą miały zastosowanie do wniosków złożonych od kampanii w 2020 r.

W § 2 niniejszego projektu rozporządzenia wskazano, że w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – nadal zastosowanie mają przepisy dotychczasowe. Zapewni to równe traktowanie rolników.

W § 3 niniejszego projektu rozporządzenia określono, że niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r. Przyjęcie takiego terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. późniejszego niż przewidywany termin jego opublikowania w Dzienniku Ustaw, zapewni obecnym i potencjalnym beneficjentom

działania „Rolnictwo ekologiczne” odpowiedni czas na zapoznanie się z nowymi przepisami i dostosowanie się do nich.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

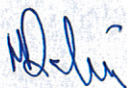
Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

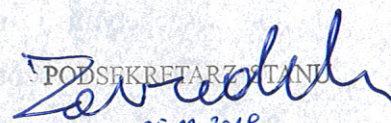
Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich



Akceptuję:


PODSEKRETARZ STANU
05.11.2019.
Ryszard Zarudzki

Zatwierdzam:


DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czaplă

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Kucharska – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34, adres e-mail: agnieszka.kucharska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20.08.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020</p> <p>Nr w wykazie prac (stan na dzień.....2019 r.)</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wejście w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824) spowodowało, że niektóre przepisy rozporządzenia ekologicznego należy dostosować do nowego stanu prawnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie brzmienia odpowiednich przepisów rozporządzenia ekologicznego do zmian wynikających m.in. z wejścia w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824) w zakresie rozszerzenia katalogu przypadków, kiedy małżonkom oraz podmiotom będącym współposiadaczami gospodarstwa rolnego można nadać odrębny numer identyfikacyjny (odrębny od numeru identyfikacyjnego producenta) oraz w zakresie przeciwdziałania zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014–2020 do bezumownie użytkowanych gruntów.

Osiągnięcie celów projektowanej regulacji jest możliwe tylko w wyniku działań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy UE określają jedynie ramy prawne, w ramach których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy)	ok. 17 tys.	Dane Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) z dnia 11.08.2019 r. oraz szacunki własne dotyczące nowych zobowiązań ekologicznych dla kampanii 2019 r.	1) Wskazanie możliwości przyznania płatności tym rolnikom, którym został nadany numer identyfikacyjny, który może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności ekologicznej. 2) Wskazanie przypadków, w jakich rolnicy będą zobowiązani do składania oświadczenia, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy o PROW 2014–2020, tj. w przypadku potwierdzenia posiadania tytułu prawnego również do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa innych niż wchodzące w skład

			Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, tj. do działek będących własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Augustowsko – Podlaskim Stowarzyszeniem Eko-Rolników;

Business Centre Club;

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;

Federacją Gospodarki Żywnościowej RP;

Federacją Przedsiębiorców Polskich;

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;

Forum Związków Zawodowych;

Instytutem Gospodarki Rolnej;

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;

Konfederacją Lewiatan;

Krajową Radą Izb Rolniczych;

Krajową Radą Spółdzielczą;
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą;
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
Krajowym Związkiem Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym;
Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
Polską Izbą Nasienną;
Polską Izbą Ogrodniczą;
Polskim Klubem Ekologicznym;
Polskim Związkiem Hodowców Koni;
Polskim Związkiem Ogrodniczym;
Polskim Związkiem Rolników Ekologicznych;
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
Polskim Towarzystwem Rolników Ekologicznych;
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
Radą Dialogu Społecznego;
Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej;
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa;
Stowarzyszeniem Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
Związkiem Rzemiosła Polskiego;
Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
 Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
 Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
 Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
 Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
 Zrzeszeniem Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zwiększania łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań podejmowanych w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE. Środki finansowe przeznaczone na realizację działania są ograniczone limitem budżetu określonego dla działania, który wynosi około 700 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE). Wysokość budżetu działania została ustalona w trakcie negocjacji PROW 2014-2020 z Komisją Europejską i została zapisana w programie.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-,	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na						

	małych i średnich przedsiębiorstw	konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Płatność ekologiczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania ekologicznego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	Beneficjenci (rolnicy)	Rolnicy w ramach płatności ekologicznej otrzymają rekompensatę za obniżone plony ze względu na prowadzenie przez nich praktyk agrotechnicznych wymaganych w ramach przepisów o rolnictwie ekologicznym. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań będzie sprzyjało podejmowaniu zobowiązań przez nowych beneficjentów, podejmowaniu nowych zobowiązań przez obecnych beneficjentów oraz dalszej realizacji podjętych zobowiązań.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych. Celem wprowadzanych zmian jest dostosowanie brzmienia odpowiednich przepisów rozporządzenia ekologicznego do zmian wynikających z wejścia w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824).	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt. 1 OSR.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w ramach projektu, niezasadne jest dokonywanie ewaluacji efektów projektu i określanie mierników jakie miałyby zostać zastosowane.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
brak	