

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi NIEDZIELA**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1347) zarządza się, co następuje:

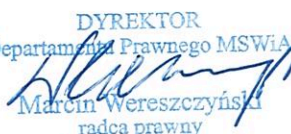
§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polsce pod nazwą Instytut NIEDZIELA, erygowanej przez Arcybiskupa Metropolity Częstochowskiego.

§ 2. Siedzibą Instytutu NIEDZIELA jest Częstochowa.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność**  
**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny  
07. 10. 2019r.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1540).



## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 17 czerwca 2019 r. Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski przekazał wniosek Arcybiskupa Metropolity Częstochowskiego z dnia 4 czerwca 2019 r. w sprawie nadania osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego pod nazwą: Instytut NIEDZIELA, zwanej dalej „Instytutem”.

Instytut został erygowany przez Arcybiskupa Metropolite Częstochowskiego dekretem z dnia 4 czerwca 2019 r.

Terenem działania Instytutu jest terytorium Archidiecezji Częstochowskiej, a jego siedzibą jest Częstochowa.

Celami Instytutu są między innymi:

- 1) działalność na rzecz upowszechniania treści oraz inicjatyw duszpasterskich wskazanych przez Urząd Nauczycielski Kościoła, Episkopat Polski i Arcybiskupa Metropolite Częstochowskiego;
- 2) formacja patriotyczna i chrześcijańska czytelników realizowana poprzez rozpowszechnianie m.in. treści teologicznych, filozoficznych, socjologicznych (w duchu katolickiej nauki społecznej) lub humanistycznych;
- 3) przekazywanie informacji o życiu i działalności Kościoła powszechnego i lokalnego.

Działalnością Instytutu kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Zarząd Instytutu, w skład którego wchodzi od 1 do 3 osób, w tym Prezes Instytutu.

Oświadczenia woli w imieniu Instytutu – w zakresie praw i obowiązków nieprzekraczających kwoty 1 000 000 zł – składa Prezes Instytutu samodzielnie.

W przypadku powołania jednoosobowego Zarządu Instytutu oświadczenia woli w imieniu Instytutu – w zakresie praw i obowiązków przekraczających kwotę 1 000 000 zł – składa Prezes Instytutu działający łącznie z Głównym Księgowym Instytutu.

W przypadku powołania wieloosobowego Zarządu Instytutu oświadczenia woli w imieniu Instytutu – w zakresie praw i obowiązków przekraczających kwotę 1 000 000 zł – składa Prezes Instytutu działający łącznie z innym członkiem Zarządu.

Środki na realizację celów Instytutu pochodzą w szczególności z:

- 1) darowizn, spadków i zapisów;
- 2) ofiar pieniężnych i w naturze;
- 3) dotacji przekazywanych na zasadach obowiązujących ogół podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych;
- 4) dochodów z działalności gospodarczej.

Statut Instytutu może zostać zmieniony przez Arcybiskupa Metropolitę Częstochowskiego – z jego inicjatywy lub na wniosek Zarządu Instytutu.

Instytut może zostać rozwiązany przez Arcybiskupa Metropolitę Częstochowskiego – z jego inicjatywy lub na wniosek Zarządu Instytutu.

W przypadku rozwiązania Instytutu o przeznaczeniu jego majątku decyduje Arcybiskup Metropolita Częstochowski.

Biorąc pod uwagę, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1347) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie dnia 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318), nadanie Instytutowi osobowości prawnej przyczyni się do uzyskania przez niego większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie jego celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Instytutowi NIEDZIELA</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Andrzej Rudlicki – Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA e-mail: <a href="mailto:andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl">andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl</a></p> <p>Mariusz Radajewski – Naczelnik Wydziału Rejestru Kościołów i Innych Związków Wyznaniowych w DWRMNiE MSWiA e-mail: <a href="mailto:mariusz.radajewski@mswia.gov.pl">mariusz.radajewski@mswia.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 02.10.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 527</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie skutkowało nabyciem przez Instytut NIEDZIELA osobowości prawnej i tym samym umożliwi jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1347) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie dnia 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Instytut NIEDZIELA			Instytut NIEDZIELA uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w zakładce projekty aktów prawnych na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL – zgodnie z § 4 i § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). W ramach procedury lobbingsowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu nie jest celowe przeprowadzanie konsultacji publicznych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)



<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: Instytut NIEDZIELA obejmuje swoją działalnością granice Archidiecezji Częstochowskiej.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zgodnie z treścią statutu, Instytut NIEDZIELA obejmuje swoją działalnością granice Archidiecezji Częstochowskiej.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednoczenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		

