

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów
opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej**

Na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183 i 911) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 10 dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Minister Finansów może zwrócić się do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, ministra właściwego do spraw rybołówstwa, ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych o aktualizację formularzy PF-UE (BP), PF-UE (BE) i PF-WPR.

7. W przypadku dokonania aktualizacji, o której mowa w ust. 6, przepisu ust. 2 nie stosuje się.”;

2) po § 10 dodaje się § 10a w brzmieniu:

„§10a. 1. W terminie do dnia 25 lutego dysponenci wskazani w katalogu funkcji, zadań, podzadań i działań, właściwi dla funkcji państwa, przedkładają Ministrowi Finansów informacje niezbędne do opracowania WFPF w zakresie, o którym mowa w art. 104 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, opracowane w formularzu WFPF-CM.

2. W formularzu, o którym mowa w ust. 1, dysponenci wskazani w katalogu funkcji, zadań, podzadań i działań, właściwi dla funkcji państwa wykazują cele i mierniki zgodne z celami i miernikami przyjętymi w obowiązującym Wieloletnim Planie Finansowym Państwa.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473.

3. W uzasadnionych przypadkach, w formularzu WFPF-CM dopuszcza się możliwość aktualizacji celów i mierników funkcji państwa. W przypadku aktualizacji razem z formularzem WFPF-CM właściwi dysponenti przedkładają również formularz BZCM, wypełniony w odniesieniu do zaktualizowanych celów i mierników.

4. Minister Finansów może wydać opinię o kompletności i zgodności zaktualizowanych celów i mierników funkcji państwa ze standardami i wytycznymi określonymi w Szczegółowym sposobie opracowywania materiałów do WFPF oraz projektu ustawy budżetowej.

5. W terminie 5 dni od dnia otrzymania opinii, o której mowa w ust. 4, dysponenti usuwają ewentualne braki oraz niezgodności i przekazują Ministrowi Finansów skorygowane i uzupełnione formularze WFPF-CM i BZCM.”;

3) w § 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków dla poszczególnych dysponentów części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych przekazuje dysponentom Minister Finansów.”;

4) w § 13:

a) w ust. 1 wyrazy skreśla się wyrazy „i WFPF-CM”,

b) uchyla się ust. 19-23;

5) w § 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W terminie 19 dni od dnia otrzymania pisma przekazującego wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków, o których mowa w § 11 ust. 1, dysponenti przedstawiają Ministrowi Finansów projekt budżetu w danej części budżetu państwa oraz projekty planów finansowych w układzie zadaniowym, o którym mowa w § 4 ust. 3 i 5, według formularzy oznaczonych symbolami: BZ, BZK i BZ-PF – wraz z wypełnionym formularzem opisowym dla każdej części budżetowej, którego wzór zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- PODPISANO KWALIFIKOWANYM PODPISEM ELEKTRONICZNYM/

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183 i poz. 911).

Mając na uwadze między innymi aktualnie procedowane w Parlamencie zmiany dotyczące działów administracji rządowej za zasadne należy uznać zastosowanie elastycznych terminów wyznaczających kolejne kroki procesu planowania budżetu państwa. W szczególności dotyczy to terminu przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych. Niniejszym projektem odstępuje się od wskazywania terminu z uwagi na potrzebę uwzględnienia istotnych czynników oddziałujących na proces planowania budżetowego i odpowiedniego dostosowania do nich kalendarza planistycznego.

Procedowany projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 158 z dnia 15 stycznia br.) może skutkować istotnymi zmianami w układzie budżetu państwa, powodując między innymi konieczność odpowiedniego dostosowania przepisów dotyczących określenia części budżetowych. Z uwagi na termin wejścia w życie proponowanych zmian ustawowych, można założyć zaistnienie konieczności uwzględniania nowego kształtu działów administracji rządowej (i w konsekwencji części budżetowych) już na etapie przekazywania wstępnych i wyjściowych kwot wydatków. Należy ponadto zauważyć, że przekazanie tzw. limitów uruchamia kolejny etap procedury planowania budżetu, którego prawidłowy przebieg jest uzależniony od pełnego dostosowania się dysponentów budżetowych do nowego, zmienionego układu działów administracji rządowej.

W związku z powyżej wskazanymi zmianami wprowadzony został także nowy termin przekazania Ministrowi Finansów formularza WFPF-CM. Mając na uwadze, że termin określony w § 13 – ściśle związany z terminem przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków (§ 11) – odnosił się również do obowiązku przedłożenia Ministrowi Finansów informacji niezbędnych do opracowania WFPF w zakresie, o którym mowa w art. 104 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – przez dysponentów wskazanych w katalogu funkcji, zadań, podzadań i działań, właściwych dla funkcji państwa, niezbędne jest określenie terminu realizacji tego obowiązku.

Przyjęty termin 25 lutego pozwoli na przygotowanie projektu WFPF w terminie umożliwiającym uchwalenie przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa w terminie określonym w art. 106 ust. 2 ustawy, tj. do 30 kwietnia.

Dodatkowo, przy określeniu powyższego terminu uwzględnione zostały doświadczenia z prac nad opracowaniem (aktualizacją) II cz. WFPF w latach poprzednich i wynikająca z nich potrzeba dostosowania harmonogramu przedkładania przez dysponentów poszczególnych materiałów planistycznych i sprawozdawczych w zakresie układu zadaniowego.

Jednocześnie odpowiednio wczesne zrealizowanie prac nad projektem II cz. WFPF pozwoli na poszerzenie zakresu wstępnych konsultacji z poszczególnymi resortami podczas przygotowania dokumentu, co ma znaczenie z uwagi na strategiczny charakter przygotowywanego materiału, a także bardzo szeroki zakres merytoryczny (przedmiotowy), który wymaga wszechstronnej aktualizacji zagadnień odnoszących się do całokształtu

problematyki społeczno-gospodarczej kraju odzwierciedlonej w programowaniu strategicznym państwa, a także dysponentów wiodących dla poszczególnych polityk publicznych.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia przepisy odnoszące się do terminów pozwolą na zachowanie konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Ponadto w rozporządzeniu wprowadzono przepis dotyczący możliwości pozyskania przez Ministra Finansów zaktualizowanych formularzy PF-UE (BP), PF-UE (BE) i PF-WPR w przypadku wystąpienia takiej konieczności. Przepis ten stanowi dopełnienie istniejącego przepisu § 4 ust. 7 w zakresie materiałów planistycznych przedkładanych przez ministrów pełniących określone funkcje w procesie planistycznym.

Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetowego począwszy od budżetu państwa na rok 2021 r. Ze względu na przyjęte w dotychczasowym brzmieniu rozporządzenia terminy i wprowadzaną obecnie ich zmianę znajduje uzasadnienie określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

pozostałe jednostki (oddzielnie)	X												
Wydatki ogółem	X												
budżet państwa	X												
JST	X												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X												
Saldo ogółem	X												
budżet państwa	X												
JST	X												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X												

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Mając na uwadze doświadczenie zebrane przy przeprowadzeniu pierwszego procesu planistycznego na rok 2020 za zasadne należy uznać zastosowanie elastycznych terminów wyznaczających kolejne kroki procesu planowania budżetu państwa. W szczególności dotyczy to terminu przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych. Odstępuje się tu od wskazywania terminu z uwagi na potrzebę zapewnienia możliwości uwzględnienia istotnych czynników oddziałujących na proces planowania budżetowego.

Ponadto, wprowadzony został nowy termin przekazania Ministrowi Finansów formularza WPPF-CM.

Mając na uwadze, że termin określony w § 13 – ściśle związany z terminem przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków (§ 11) – odnosił się również do obowiązku przedłożenia Ministrowi Finansów informacji niezbędnych do opracowania WPPF w zakresie, o którym mowa w art. 104 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – przez dysponentów wskazanych w katalogu funkcji, zadań, podzadań i działań, właściwych dla funkcji państwa, niezbędne jest określenie terminu realizacji tego obowiązku.

Przyjęty termin 25 lutego pozwoli na przygotowanie projektu WPPF w terminie umożliwiającym uchwalenie przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa w terminie określonym w art. 106 ust. 2 ustawy, tj. do 30 kwietnia.

Wprowadzony został również przepis dotyczący możliwości pozyskania przez Ministra Finansów zaktualizowanych formularzy PF-UE (BP), PF-UE (BE) i PF-WPR w przypadku wystąpienia takiej konieczności. Przepis ten stanowi dopełnienie istniejącego przepisu § 4 ust. 7 w zakresie materiałów planistycznych przedkładanych przez ministrów pełniących określone funkcje w procesie planistycznym.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetowego począwszy od budżetu państwa na rok 2021 r. Ze względu na przyjęte w dotychczasowym brzmieniu rozporządzenia terminy i wprowadzaną obecnie ich zmianę znajduje uzasadnienie określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy