

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji  
przysługującej partiom politycznym**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym (Dz. U. poz. 267) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w ust. 3 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Potwierdzenie wniosku jest sporządzane przez Państwową Komisję Wyborczą w formie odrębnego dokumentu, przekazywanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.”,

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, jest składany w postaci papierowej albo elektronicznej.

5. Wniosek w postaci elektronicznej jest opatrywany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym przez osobę lub osoby uprawnione do reprezentowania partii politycznej.”;

2) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2265).

Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Finansów z dnia.....  
2020 r. (poz. )

**WZÓR**

**WNIOSEK O WYPŁACENIE SUBWENCJI**

**W ..... r.**

**na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych**

1. Nazwa i adres siedziby partii politycznej:

.....

(nazwa partii politycznej)

.....

(adres siedziby partii politycznej)

1.1. Nazwy i adresy siedziby partii wchodzących w skład nowej partii politycznej\*:

1) .....

2) .....

3) .....

(nazwa partii politycznej)

(adres siedziby partii politycznej)

1.2. Data i numer wpisu nowej partii politycznej do ewidencji:

.....

2. Imiona i nazwiska osób wchodzących w skład organu statutowo uprawnionego do reprezentowania partii politycznej na zewnątrz:

.....  
.....

3. Rachunek bankowy, na który należy przekazać subwencję:

.....

(pełna nazwa i adres siedziby banku)

.....

(numer rachunku bankowego)

4. Niniejszym oświadczam, że *(należy wypełnić jeden z poniższych punktów)*:

1) partia polityczna .....

(nazwa partii politycznej )

- a) spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ....., samodzielnie tworząc komitet wyborczy otrzymała w skali kraju co najmniej 3% ważnie oddanych głosów na jej okręgowe listy kandydatów na posłów i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ..... zł,
- b) wywiązała się z obowiązku złożenia informacji finansowej za ..... r., zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych,
- c) wywiązała się z obowiązku złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych;

2)\* partia polityczna .....

(nazwa partii politycznej )

- a) spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ powstała przez połączenie partii politycznych, którym przysługiwało prawo do subwencji w łącznej wysokości ..... zł,
- b) wywiązała się z obowiązku złożenia informacji finansowej za ..... r., zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych,

c) wywiązała się z obowiązku złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych;

3)\*\* partia polityczna ....., wchodząca w skład koalicji wyborczej

(nazwa partii politycznej)

.....,

(nazwa koalicji wyborczej)

wraz z partiami politycznymi:

1. ....,

2. ....,

3. ....,

spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ....., weszła w skład koalicji wyborczej, której okręgowe listy kandydatów na posłów otrzymały w skali kraju co najmniej 6% ważnie oddanych głosów i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ..... zł.

Subwencja obliczona według zasad określonych w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, jest dzielona pomiędzy partie polityczne wchodzące w skład koalicji zgodnie z postanowieniami § ..... umowy zawiązującej koalicję wyborczą z dnia ..... r. zawartej w ..... pomiędzy partiami:

1. ....,

2. ....,

3. ....,

która przewiduje następujące zasady podziału subwencji:

".....  
.....",

a zatem partii politycznej .....  
(nazwa partii politycznej )

przysługuje subwencja w wysokości ..... zł.

Partia polityczna .....,  
(nazwa partii politycznej)

- a) wywiązała się z obowiązku złożenia informacji finansowej za ..... r., zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych,
- b) wywiązała się z obowiązku złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.

....., dnia .....  
(miejsowość)

.....  
(czytelny podpis osoby/osób uprawnionej/-ych do reprezentowania partii politycznej)\*\*\*

---

\* Wypełnić w przypadku połączenia się partii politycznych.

\*\* Wypełnić w przypadku koalicji wyborczej.

\*\*\* Wymóg czytelności podpisu dotyczy wyłącznie papierowej postaci wniosku.

## Uzasadnienie

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580).

Zgodnie z art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych, podstawę wypłacenia subwencji dla partii politycznych stanowi złożenie przez organ partii politycznej statutowo uprawniony do jej reprezentowania na zewnątrz, w terminie do 31 marca każdego roku, wniosku o wypłacenie subwencji na dany rok, sporządzonego na urzędowym formularzu i potwierdzonego przez Państwową Komisję Wyborczą w przedmiocie uprawnienia do subwencji oraz jej wysokości.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, wydatki związane z subwencją są pokrywane z budżetu państwa w części Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe. Zgodnie z art. 33 ust. 2 wskazanej ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy tryb składania wniosku, o którym mowa w art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych, oraz szczegółowe zasady wypłacania subwencji;
- 2) po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, wzór urzędowego formularza wniosku, o którym mowa w art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych.

Na podjęcie decyzji w sprawie wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym wpłynęła analiza przeprowadzona w związku z petycją złożoną przez osobę fizyczną do Ministra Finansów w sprawie aktualizacji wzoru „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Składający petycję słusznie wskazał, iż II część „*Wniosku*” stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym, zawiera odwołanie do nieobowiązującej już ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze, że wzór urzędowego formularza wniosku o wypłacenie subwencji określa minister właściwy do spraw finansów publicznych po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, Minister Finansów zwrócił się do Państwowej Komisji Wyborczej z prośbą o opinię w sprawie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r., w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym.

W piśmie z dnia 31 maja 2019 r., znak: ZKF-023-1/19, Państwowa Komisja Wyborcza przekazała do Ministra Finansów pozytywną opinię w zakresie zmiany załącznika do przedmiotowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. (polegającej na aktualizacji wzoru „*Wniosku*”, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa).

Jednocześnie, Państwowa Komisja Wyborcza wskazała na dodatkowe fragmenty wzoru urzędowego formularza „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” (stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r.), zarówno w części I, jak i II wniosku, wymagające nowelizacji.

Konieczna jest zatem nowelizacja samego rozporządzenia, jak i załącznika zawierającego wzór „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz z uwzględnieniem proponowanych zmian i opinii Państwowej Komisji Wyborczej.

Dotychczas, część I „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, zawierająca następujące punkty:

1. Nazwa i adres partii,
  2. Dane osób wchodzących w skład organu statutowo uprawnionego do reprezentowania na zewnątrz,
  3. Subkonto rachunku bankowego, na który należy przekazać subwencję,
  4. Oświadczenie o spełnieniu przez partię polityczną warunków do otrzymania subwencji,
- wypełniana była przez partie polityczne.

Część II natomiast (wypełniana przez PKW) zawierała potwierdzenie Państwowej Komisji Wyborczej w przedmiocie uprawnienia danej partii politycznej do subwencji oraz jej wysokości.

Należy zauważyć, że w tej części, określony rozporządzeniem wzór urzędowego formularza „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, zawierał m.in. informację o przyjęciu, przyjęciu ze wskazaniem uchybień lub odrzuceniu informacji finansowej i sprawozdania finansowego partii politycznej. Informacje te nie są dostępne w chwili przekazywania wniosku Ministrowi Finansów, ponieważ czynność ta jest dokonywana (na początku kwietnia każdego roku) niezwłocznie po złożeniu wniosku, składanego w tym samym terminie, co informacja finansowa i sprawozdanie finansowe, badanie tych dokumentów trwa natomiast do końca września. Ponadto wzór nie przewidywał sytuacji, w której Państwowa Komisja Wyborcza nie potwierdziłaby uprawnienia partii politycznej do subwencji (w przypadku partii, która nie nabyła takiego uprawnienia lub je utraciła zgodnie z art. 34c lub art. 38d ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych), bądź mogłaby wskazać kwotę, o którą subwencja ulega obniżeniu w przypadkach określonych w art. 148 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684, z późn. zm.).

Zgodnie z opinią Państwowej Komisji Wyborczej, określenie wzoru części II „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” uwzględniającego wszystkie możliwe wersje informacji przekazywanych przez Państwową Komisję Wyborczą Ministrowi Finansów wymagałoby stworzenia bardzo skomplikowanego, wielowariantowego formularza, który mimo to mógłby okazać się niedostosowany do sytuacji szczególnych czy nietypowych.

Wskazanim i uzasadnionym, w ocenie Państwowej Komisji Wyborczej, byłoby więc ograniczenie wzoru „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” jedynie do części I, wypełnianej przez partię polityczną. Natomiast część II wniosku, wypełniana przez Państwową Komisję Wyborczą, zostałyby wówczas zastąpiona odrębnym dokumentem, sporządzanym zgodnie

z § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym.

W tym celu, dotychczasowe brzmienie § 2 ust. 3 rozporządzenia - „*Państwowa Komisja Wyborcza, po potwierdzeniu wniosku co do posiadania przez partię polityczną uprawnienia do subwencji oraz wysokości subwencji, przesyła niezwłocznie wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych*”, zastąpione zostałoby: „*Państwowa Komisja Wyborcza, po potwierdzeniu wniosku co do posiadania przez partię polityczną uprawnienia do subwencji oraz wysokości subwencji, przesyła niezwłocznie wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Potwierdzenie wniosku jest sporządzane przez Państwową Komisję Wyborczą w formie odrębnego dokumentu, przekazywanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.*”.

Państwowa Komisja Wyborcza potwierdzałaby zatem wniosek co do posiadania przez daną partię polityczną prawa do subwencji i wysokości subwencji w odrębnym dokumencie, zawierającym wszystkie niezbędne informacje oraz dostosowanym do wszystkich okoliczności danej sprawy (w tym do szczególnej czy specyficznej sytuacji odnoszącej się do konkretnej partii politycznej).

Rozwiązanie takie oznaczałoby również, że w razie zmiany tych okoliczności, Państwowa Komisja Wyborcza przekazywałaby Ministrowi Finansów kolejne dokumenty aktualizujące lub uzupełniające wcześniejszą opinię (zgodnie z dotychczasową praktyką).

W ocenie Ministra Finansów, zaproponowane rozwiązanie, jak i brzmienie znowelizowanego § 2 ust. 3 rozporządzenia, nie budzi wątpliwości, szczególnie w odniesieniu do dotychczasowej praktyki składania przez partie polityczne wniosków o wypłatę subwencji. Dotychczas, co do zasady, partie polityczne składały bowiem w pierwszej kolejności coroczną informację o otrzymanej subwencji oraz o poniesionych z subwencji wydatkach (art. 34 ustawy o partiach politycznych) oraz sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych (art. 38 ustawy o partiach politycznych), a następnie dopiero wniosek o wypłatę subwencji, mimo, iż ustawa o partiach politycznych na złożenie wszystkich powyższych dokumentów przewiduje tożsamy termin, tj. do dnia 31 marca danego roku.

Nie można jednak wykluczyć sytuacji, kiedy to partia polityczna złożyłaby wniosek o wypłatę subwencji przed złożeniem informacji lub sprawozdania finansowego. Ponadto, mogą zdarzyć się przypadki, kiedy partia polityczna nie przedłoży tych dokumentów w ogóle, bądź będzie miała miejsce jedna z poniżej wskazanych sytuacji:

- zgodnie z art. 34c ustawy o partiach politycznych, partia polityczna traci przez 1 rok prawo do otrzymania subwencji, jeżeli:
  - 1) nie złoży informacji w ustawowo określonym terminie lub
  - 2) informacja zostanie odrzucona przez Państwową Komisję Wyborczą, albo
  - 3) Sąd Najwyższy oddali skargę, o której mowa w art. 34b ust. 1 ustawy o partiach politycznych;
- zgodnie z art. 38c ustawy o partiach politycznych, w przypadku niezłożenia przez partię polityczną sprawozdania w ustawowym terminie, Państwowa Komisja Wyborcza występuje do Sądu z wnioskiem o wykreślenie wpisu tej partii z ewidencji;
- zgodnie z art. 38d ustawy o partiach politycznych, w przypadku odrzucenia przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania lub - w razie skargi na postanowienie o odrzuceniu sprawozdania - w przypadku oddalenia skargi przez Sąd Najwyższy,



partia polityczna traci prawo do otrzymania subwencji w następnych 3 latach, w których uprawniona jest do jej otrzymywania;

- zgodnie z art. 147 § 1 pkt 1 i 2 Kodeksu wyborczego, w razie niezłożenia w terminie sprawozdania finansowego przez komitet wyborczy partii politycznej (/koalicyjny komitet wyborczy), partii politycznej (/partii politycznej wchodzącej w skład koalicji wyborczej) nie przysługuje prawo do subwencji, o której mowa w art. 28 ustawy o partiach politycznych;
- zgodnie z art. 148 § 2 Kodeksu wyborczego, w razie odrzucenia przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania finansowego lub odrzucenia skargi, o której mowa w art. 145 § 1 Kodeksu wyborczego, przysługująca partii politycznej subwencja zostaje pomniejszona o kwotę stanowiącą równowartość trzykrotności wysokości środków pozyskanych lub wydatkowanych z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 144 § 1 pkt 3 Kodeksu wyborczego.

Niezależnie od powyższego, wniosek o wypłacenie subwencji na dany rok składany jest przez partię polityczną do Państwowej Komisji Wyborczej, która weryfikuje przedłożoną dokumentację oraz potwierdza wniosek co do posiadania przez partię polityczną uprawnienia do subwencji oraz jej wysokości. Jeżeli w momencie złożenia wniosku o wypłacenie subwencji ma miejsce jakakolwiek nieprawidłowość (np. złożenie przez partię polityczną informacji finansowej z uchybieniem ustawowo określonego terminu), Państwowa Komisja Wyborcza potwierdza wniosek lub nie potwierdza wniosku co do posiadania przez daną partię polityczną prawa do subwencji i jej subwencji oraz przygotowuje odrębny dokument, dostosowany do okoliczności danej sprawy i sytuacji danej partii politycznej, zawierający wszystkie niezbędne informacje i wyjaśnienia. Odrębny dokument przygotowywany przez Państwową Komisję Wyborczą, oprócz potwierdzenia/niepotwierdzenia wniosku o wypłatę subwencji, zawiera również wskazanie i opis okoliczności mających wpływ na prawo danej partii politycznej do otrzymywania subwencji oraz na wysokość subwencji przysługującej danej partii politycznej.

Jeżeli jakakolwiek nieprawidłowość (np. odrzucenie przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania finansowego partii politycznej) nastąpi już po złożeniu wniosku o wypłacenie subwencji, Państwowa Komisja Wyborcza również przygotowuje dokument zawierający wszystkie niezbędne informacje wyjaśniające okoliczności danej sprawy.

Zarówno wniosek partii politycznej o wypłatę subwencji na dany rok, jak i jego potwierdzenie sporządzone w formie odrębnego dokumentu, jest przekazywane przez Państwową Komisję Wyborczą ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Nowelizacja § 2 ust. 3 rozporządzenia, przewidująca sporządzanie potwierdzenia wniosku o wypłatę subwencji w formie odrębnego dokumentu, umożliwi przekazywanie Ministrowi Finansów wszystkich możliwych informacji istotnych z punktu widzenia uprawnienia danej partii politycznej do otrzymywania subwencji oraz wysokości przysługującej subwencji, w tym informacji odnoszących się do sytuacji nietypowych, szczególnych czy trudnych do przewidzenia. Sporządzanie i przekazywanie odrębnego dokumentu umożliwi również aktualizowanie, uzupełnianie i przekazywanie ww. informacji w każdym momencie, również po złożeniu i przesłaniu wniosków o wypłatę subwencji na dany rok.

A zatem w sytuacji gdy Państwowa Komisja Wyborcza potwierdzi wniosek danej partii politycznej w przedmiocie jej uprawnienia do subwencji w określonej wysokości, a następnie zmienia się okoliczności w zakresie posiadania przez partię polityczną prawa do subwencji i/lub wysokości środków, Państwowa Komisja Wyborcza przekaze Ministrowi Finansów kolejne dokumenty aktualizujące lub uzupełniające wcześniejszą opinię (zgodnie z dotychczasową praktyką). Umożliwi to przekazanie subwencji przez Ministra Finansów, zgodnie z przepisami prawa, informacjami przesłanymi przez Państwową Komisję Wyborczą oraz aktualnym stanem faktycznym.

Należy w tym zakresie podkreślić, że o prawie do finansowania z budżetu państwa partii politycznych, rozstrzyga Państwowa Komisja Wyborcza. Minister Finansów, jako minister właściwy do spraw finansów publicznych, działając natomiast na podstawie obowiązujących przepisów oraz uwzględniając informacje przekazane przez Państwową Komisję Wyborczą, dokonuje jedynie czynności materialnotechnicznych, to jest – zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy o partiach politycznych – przekazania subwencji na wskazany przez partię polityczną rachunek bankowy.

Uzasadniona zatem jest zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym, polegająca na:

1. dodaniu w § 2 ust. 3 po zdaniu pierwszym (*„Państwowa Komisja Wyborcza, po potwierdzeniu wniosku co do posiadania przez partię polityczną uprawnienia do subwencji oraz wysokości subwencji, przesyła niezwłocznie wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.”*), zdania drugiego w brzmieniu: *„Potwierdzenie wniosku jest sporządzane przez Państwową Komisję Wyborczą w formie odrębnego dokumentu, przekazywanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.”*;
2. ograniczeniu wzoru *„Wniosku o wypłacenie subwencji”* (stanowiącego załącznik do przedmiotowego rozporządzenia) do części I, wypełnianej jedynie przez partię polityczną.

Zgodnie z rozporządzeniem nowelizującym, wzór urzędowego formularza *„Wniosku o wypłacenie subwencji”* zawiera jedynie jedną część (podzieloną na 4 punkty), przeznaczoną do wypełnienia tylko przez partie polityczne.

Art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym *podstawę wypłacenia subwencji stanowi złożenie przez organ partii politycznej statutowo uprawniony do jej reprezentowania na zewnątrz, w terminie do 31 marca każdego roku, wniosku o wypłacenie subwencji na dany rok, sporządzonego na urzędowym formularzu i potwierdzonego przez Państwową Komisję Wyborczą w przedmiocie uprawnienia do subwencji oraz jej wysokości* – wiąże fakt potwierdzenia z wnioskiem (jego treścią). Istotne zatem jest, aby z przepisu (§ 2 ust. 3 rozporządzenia) wyraźnie wynikało, że Państwowa Komisja Wyborcza potwierdza sam wniosek o wypłacenie subwencji na dany rok. Rozporządzenie nowelizujące spełnia ten warunek. Ponadto, znowelizowana treść § 2 ust. 3 rozporządzenia nie stoi w sprzeczności z art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych.

Należy zaznaczyć, że oczywistym jest, iż w chwili przekazywania wniosku nie są znane wszystkie dane, które wpływają na uprawnienie danej partii politycznej do subwencji bądź wysokość przysługującej subwencji. Ponadto, informacje w tym zakresie, mogą w przeciągu danego roku, którego dotyczył wniosek o wypłatę subwencji, ulec zmianie (co w praktyce wielokrotnie już miało miejsce). W sytuacji zmiany okoliczności, Państwowa Komisja Wyborcza ma możliwość przygotowania dokumentu zawierającego wszystkie niezbędne informacje odnośnie prawa do subwencji i jej wysokości, aktualizującego lub uzupełniającego wcześniejszą opinię PKW w tym zakresie. Aktualizowanie przedmiotowych informacji i ich bieżące przekazywanie do Ministra Finansów, umożliwi wypłatę subwencji zgodnie z aktualnym stanem prawnym i faktycznym.

Należy również mieć na uwadze, że wzór „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” zakłada m.in. wskazanie przez partie polityczne:

- wywiązania się z obowiązku złożenia informacji finansowej za ..... r., zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych,
- wywiązania się z obowiązku złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.

Mając na uwadze dotychczasową praktykę, wskazana część wniosku nie stwarza żadnych problemów. Ponadto, należy mieć na uwadze, że wniosek w tym zakresie stanowi jedynie oświadczenie danej partii politycznej, które jest następnie weryfikowane przez Państwową Komisję Wyborczą. W przypadku jakiegokolwiek nieprawidłowości w tym zakresie Państwowa Komisja Wyborcza sporządzi odpowiednią informację w odrębnym dokumencie (zgodnie ze znowelizowanym § 2 ust. 3 rozporządzenia), który następnie zostanie przekazany do Ministra Finansów. Dokument przygotowany przez Państwową Komisję Wyborczą, oprócz wskazania czy dana partia polityczna złożyła sprawozdanie bądź informację finansową, w zależności od sytuacji oraz okoliczności danej sprawy, będzie również zawierał inne istotne informacje odnoszące się do uprawnienia danej partii politycznej do subwencji oraz wysokości przysługujących środków (w tym czy np. ma miejsce jedna z sytuacji przewidzianych w art. 34c, art. 38c, art. 38d ustawy o partiach politycznych czy art. 147 § 1 pkt 1 i 2 oraz art. 148 § 2 Kodeksu wyborczego).

W ocenie Ministra Finansów, wszystkie wątpliwości w powyższym zakresie, zostały wyczerpująco wyjaśnione w niniejszym dokumencie.

Nowy wzór urzędowego formularza „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” przewiduje również możliwość składania wniosku zarówno w postaci papierowej, jak i w postaci elektronicznej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym przez osobę lub osoby uprawnione do reprezentowania partii politycznej.

W tym celu, po § 2 ust. 3, dodany został ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. *Wniosek, o którym mowa w ust. 1, jest składany w postaci papierowej albo elektronicznej.*

5. *Wniosek w postaci elektronicznej jest opatrywany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym przez osobę lub osoby uprawnione do reprezentowania partii politycznej.*”.

Jednocześnie, w końcowej części wzoru „*Wniosku*”, w miejscu na „*czytelny podpis osoby/osób uprawnionej/-ych do reprezentowania partii politycznej*”, dodana została uwaga, iż „*wymóg czytelności podpisu dotyczy wyłącznie papierowej postaci wniosku*”.

Przepisy ustawy o partiach politycznych nie stoją na przeszkodzie temu, aby „*Wniosek o wypłacenie subwencji*” był sporządzany w postaci elektronicznej i tą drogą również przekazywany właściwemu organowi (art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych). Przepisy nie stoją również na przeszkodzie uregulowaniu tej kwestii przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych (art. 33 ust. 2 ustawy o partiach politycznych). Jednocześnie, Państwowa Komisja Wyborcza (odnosząc się do propozycji Ministra Finansów w tym zakresie) wskazała, iż nie ma przeszkód do umożliwienia składania wniosków w postaci elektronicznej pod warunkiem, że możliwość taka wyraźnie zostanie wskazana w rozporządzeniu.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu (w niniejszej sprawie – minister właściwy do spraw finansów publicznych), jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji wzór dokumentu elektronicznego w celu umieszczenia go w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, o którym mowa w art. 19b ust. 1 ww. ustawy (prowadzone w ramach ePUAP centralne repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych). Czynności te, organ realizuje w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów określających wzór dokumentu.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych przygotowuje zatem elektroniczny formularz wzoru „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” i w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów określających nowy wzór dokumentu, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji wzór dokumentu elektronicznego tego „*Wniosku*” w celu umieszczenia go w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych.

Umożliwi to partiom politycznych składanie „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, zarówno w postaci papierowej, jak i postaci elektronicznej. W zakresie elektronicznej postaci wniosków, Państwowa Komisja Wyborcza będzie przyjmowała „*Wnioski*” z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) udostępnianej na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej.

Z uwagi na konieczność przygotowania odpowiednich usług oraz dokumentów w formie elektronicznej (wymagających podjęcia przez Ministerstwo Finansów odpowiednich działań prawnych oraz technicznych), projektowane rozporządzenie przewiduje 14-dniowy okres *vacatio legis*.

W nowym wzorze urzędowego formularza „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” wprowadzono dodatkowo następujące zmiany:

1. z tytułu załącznika usunięte zostały dane promulgacyjne ustawy o partiach politycznych, tak jak to obecne jest w dalszej części wniosku;
2. ze wzoru „*Wniosku*” usunięte zostało sformułowanie: „*Wypełnia partia polityczna*”;

3. w punkcie 3 wzoru „Wniosku”, sformułowanie: „*Rachunek bankowy, na który należy przekazać subwencję*” zastąpiło: „*Subkonto rachunku bankowego, na które należy przekazać subwencję*” – zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, środki finansowe pochodzące z subwencji gromadzi się na osobnym subkoncie rachunku bankowego partii politycznej; przekazania subwencji na wskazany przez partię polityczną rachunek bankowy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Zgodnie zatem z przepisami ustawy, subwencja jest przekazywana na wskazany przez partię polityczną rachunek bankowy. Uzasadnionym więc jest, aby partie polityczne we wzorze „Wniosku” wskazywały dane „*Rachunku bankowego*”, a nie dane „*Subkonta rachunku bankowego*”.

Co do zasady, środki finansowe pochodzące z subwencji gromadzone są na osobnym subkoncie rachunku bankowego partii politycznej (art. 29 ust. 4 zdanie pierwsze ustawy). Jednak zgodnie z informacją przekazaną przez Państwową Komisję Wyborczą, w praktyce niektóre partie gromadzą te środki nawet na rachunku prowadzonym w banku innym, niż prowadzący pozostałe rachunki partii, co również jest prawidłowe; wskazanie „*Rachunku bankowego*” jest zatem uzasadnione;

4. w punkcie 4 wzoru „Wniosku”, wyraźnie zostało wskazane, iż wnioskodawca powinien wypełnić tylko jeden podpunkt (1, 2 albo 3), co uprości kształt składanych wniosków, które obecnie zawierają zbędne punkty nie dotyczące danej partii;
5. ponadto, w punkcie 4 wzoru „Wniosku”, zmodyfikowane oraz doprecyzowane zostały treści oświadczeń składanych przez partie polityczne:
  - w pkt 1, we wstępie oraz lit. a, sformułowanie: „*partia ... (nazwa partii) spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ uzyskała w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ..., wymaganą liczbę głosów, oddanych w skali kraju na okręgowe listy kandydatów na posłów partii, i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ... zł*”, zastąpione zostało: „*partia polityczna ... (nazwa partii politycznej) spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ..., samodzielnie tworząc komitet wyborczy otrzymała w skali kraju co najmniej 3% ważnie oddanych głosów na jej okręgowe listy kandydatów na posłów i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ... zł*”,
    - nowe brzmienie wskazanego fragmentu wzoru „Wniosku” odpowiada treści art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy o partiach politycznych; ponadto doprecyzowuje warunki do otrzymania subwencji przez partię polityczną,
  - w pkt 2, we wstępie oraz lit. a, sformułowanie: „*partia ... (nazwa partii), wchodząca w skład partii ... (nazwa partii), spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997*

*r. o partiach politycznych, ponieważ uzyskała w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ..., wymaganą liczbę ważnych głosów, oddanych w skali kraju na okręgowe listy kandydatów na posłów partii, i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ... zł,” zastąpione zostało: „partia ... (nazwa partii politycznej), spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ powstała przez połączenie partii politycznych, którym przysługiwało prawo do subwencji w łącznej wysokości ... zł”,*

- nowe brzmienie wskazanego fragmentu wzoru „Wniosku” odpowiada treści art. 31 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym prawo do subwencji partii powstałej przez połączenie partii politycznych wynika z posiadania prawa do subwencji przez jedną lub więcej spośród nich;

- w pkt 3, sformułowanie: *„koalicja ... (nazwa koalicji), w skład której wchodzi partie polityczne ..., spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ uzyskała w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ..., wymaganą liczbę ważnych głosów, oddanych w skali kraju na okręgowe listy kandydatów na posłów koalicji wyborczej i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ... zł. Subwencja obliczona według zasad określonych w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, dzielona jest pomiędzy partie polityczne wchodzące w skład koalicji zgodnie z postanowieniami § ... umowy koalicyjnej z dnia ... r. zawartej w ... pomiędzy partiami ..., która przewiduje następujące zasady podziału subwencji ...”*, zastąpione zostało: *„partia polityczna ... (nazwa partii politycznej), wchodząca w skład koalicji wyborczej (nazwa koalicji wyborczej) ..., wraz z partiami politycznymi ..., spełnia warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, ponieważ w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień ..., weszła w skład koalicji wyborczej, której okręgowe listy kandydatów na posłów otrzymały w skali kraju co najmniej 6% ważnie oddanych głosów i jest uprawniona do otrzymania subwencji w wysokości ... zł. Subwencja obliczona według zasad określonych w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, dzielona jest pomiędzy partie polityczne wchodzące w skład koalicji zgodnie z postanowieniami § ... umowy zawierającej koalicję wyborczą z dnia ... r. zawartej w ... pomiędzy partiami ..., która przewiduje następujące zasady podziału subwencji ..., a zatem partii politycznej ... (nazwa partii politycznej) przysługuje subwencja w wysokości ... zł”*,

- nowe brzmienie wskazanego fragmentu wzoru „Wniosku” odpowiada treści art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o partiach politycznych oraz doprecyzowuje warunki do otrzymania subwencji przez partię polityczną

wchodzącą w skład koalicji wyborczej; wyraźnie wskazane zostały warunki uprawniające partię polityczną oraz koalicję wyborczą do subwencji, jasno wskazana została także kwota subwencji przysługująca całej koalicji wyborczej oraz kwota subwencji przysługująca danej partii politycznej, wchodzącej w skład koalicji. Wniosek o wypłatę subwencji jest składany przez partię polityczną, a zatem istotne jest, aby wniosek zawierał informacje odnoszące się do uprawnienia danej partii politycznej do otrzymania subwencji w określonej wysokości.

Rozporządzenie nie wiąże się z nałożeniem na partie polityczne albo inne podmioty nowych, dodatkowych obowiązków. Projektowane regulacje nie wpływają również na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów; projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem oraz OSR zostały przedstawione do zaopiniowania m.in. Szefowi KPRM, w toku uzgodnień międzyresortowych.

Rozporządzenie nie podlega warunkom określonym w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

W projektowanym rozporządzeniu nie zawarto przepisów przejściowych. Brak takiej konieczności wynika z faktu, iż wejście w życie znowelizowanych regulacji zostało zaplanowane w okresie styczeń-luty 2020 r. Natomiast partie polityczne składają wnioski o wypłacenie subwencji na dany rok w terminie do dnia 31 marca każdego roku (art. 29 ust. 3 ustawy o partiach politycznych). We wniosku partia ma obowiązek wskazać, iż wywiązała się z obowiązku złożenia sprawozdania finansowego i informacji finansowej (termin przedłożenia dokumentów – również 31 marca), zaś tego rodzaju dane partia polityczna może przekazać dopiero pod koniec marca, z uwagi na fakt, iż po pierwsze – partie polityczne, które otrzymują subwencje, sporządzają sprawozdania i informacje finansowe w znacznie dłuższym okresie niż pozostałe partie, po drugie – aby partie polityczne prawidłowo przygotowały sprawozdania i informacje finansowe, uprzednio muszą otrzymać sprawozdania od biegłych rewidentów, które co do zasady są sporządzane w drugiej połowie marca.

Ponadto, mając na uwadze ustalenia z Państwową Komisją Wyborczą, zgodnie z dotychczasową praktyką, partie polityczne składają wnioski o wypłacenie subwencji w ostatnich dniach marca. Mając zatem na uwadze przewidywany termin rozpoczęcia obowiązywania rozporządzenia nie ma konieczności wprowadzania przepisów przejściowych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/>).

W toku prac nad projektem rozporządzenia, w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą oraz Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej.

Uwagi zgłoszone przez Państwową Komisję Wyborczą zostały w całości uwzględnione. Część kwestii podniesionych w przesłanych uwagach została dodatkowo wyjaśniona w uzasadnieniu do rozporządzenia.

W toku konsultacji publicznych, projekt rozporządzenia został również przekazany do osoby fizycznej, która złożyła do Ministra Finansów petycję w sprawie zmiany załącznika do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym. Nie zostały zgłoszone żadne uwagi.



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące:</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Ministerstwa współpracujące:</b> -</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Leszek Skiba, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Diana Stokowska, główny specjalista w Biurze Logistyki Ministerstwa Finansów tel. (22) 694 36 08, <a href="mailto:diana.stokowska@mf.gov.pl">diana.stokowska@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 14.01.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 31 (poprz. nr 969)</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dotychczasowy wzór „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” wymaga aktualizacji z uwagi na fakt, iż w II części zawiera odwołanie do nieobowiązującej już ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatkowe zmiany, zaproponowane przez Państwową Komisję Wyborczą, polegają na ograniczeniu wzoru „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” jedynie do części I. Część II wniosku wymaga obecnie od Państwowej Komisji Wyborczej wskazania informacji (m.in. w zakresie przyjęcia bądź odrzucenia informacji finansowej i sprawozdania finansowego partii politycznej), które są niedostępne w chwili przekazywania wniosku Ministrowi Finansów. Ponadto wzór nie przewiduje wszystkich możliwych sytuacji, które mogły wpływać na uprawnienie partii do subwencji (np. utrata prawa do subwencji, obniżenie kwoty przysługującej subwencji itd.). Projektowane rozporządzenie przewiduje zastąpienie II części wniosku wypełnianej przez Państwową Komisję Wyborczą, odrębnym dokumentem potwierdzającym wniosek co do posiadania przez daną partię polityczną prawa do subwencji i wysokości subwencji oraz zawierającym wszystkie niezbędne informacje o okolicznościach danej sprawy (w tym o szczególnej czy specyficznej sytuacji odnoszącej się do konkretnej partii politycznej).

Nowelizacja rozporządzenia umożliwi również składanie wniosku o wypłatę subwencji zarówno w dotychczasowej, papierowej postaci, jak i w postaci elektronicznej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja rozporządzenia w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym - analiza załącznika do rozporządzenia, określającego wzór „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” wykazała, iż dokument zawiera odwołanie do nieobowiązujących przepisów prawnych. Ponadto, wzór „*Wniosku*” wymaga dodatkowych korekt, które ujednotlicą dokument, dostosują go do aktualnej sytuacji danej partii politycznej oraz umożliwią jego składanie również w postaci elektronicznej.

Dotychczas, część I „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” (ogólne dane dotyczące danej partii politycznej oraz oświadczenie o spełnieniu warunków do otrzymania subwencji), wypełniana była przez partie polityczne. Część II natomiast (wypełniana przez PKW) zawierała potwierdzenie Państwowej Komisji Wyborczej w przedmiocie uprawnienia danej partii politycznej do subwencji oraz jej wysokości. Uzasadnionym jest więc ograniczenie wzoru „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” jedynie do części I, wypełnianej przez partię polityczną.

Część II wniosku, wypełniana przez Państwową Komisję Wyborczą, zostanie zastąpiona odrębnym dokumentem, sporządzanym na podstawie § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie wypłacania z budżetu państwa subwencji przysługującej partiom politycznym, zgodnie z nowym brzmieniem przepisu: „*Państwowa Komisja Wyborcza, po potwierdzeniu wniosku co do posiadania przez partię polityczną uprawnienia do subwencji oraz wysokości subwencji, przesyła niezwłocznie wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Potwierdzenie wniosku jest sporządzane przez Państwową Komisję Wyborczą w formie odrębnego dokumentu, przekazywanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych*”. Państwowa Komisja Wyborcza potwierdzać

zatem będzie wniosek co do posiadania przez daną partię polityczną prawa do subwencji i wysokości subwencji w odrębnym dokumencie, zawierającym wszystkie niezbędne informacje oraz dostosowanym do wszystkich okoliczności danej sprawy. Rozwiązanie takie oznacza również, że w razie zmiany tych okoliczności, Państwowa Komisja Wyborcza przekaze Ministrowi Finansów kolejne dokumenty aktualizujące lub uzupełniające wcześniejszą opinię (zgodnie z dotychczasową praktyką).

Rozporządzenie nowelizujące, określające nowy wzór „*Wniosku o wypłacenie subwencji*”, ujednotoczy poszczególne punkty wypełnianego przez partie polityczne wniosku o wypłatę subwencji. Zgodnie z rozporządzeniem zmieniającym, wnioski będą wypełniane i składane jedynie przez partie polityczne; natomiast część dotychczas wypełniana przez Państwową Komisję Wyborczą, będzie sporządzana w odrębnym dokumencie (dostosowanym do okoliczności związanych z daną partią polityczną), przekazywanym następnie do Ministra Finansów (a w razie konieczności uzupełnianym i następnie również przekazywanym do Ministra Finansów). Przyczyni się to do szybszej i bardziej przejrzystej weryfikacji wniosków o wypłatę subwencji, dokonywanej przez Państwową Komisję Wyborczą.

Zarówno wniosek partii politycznej o wypłatę subwencji na dany rok jak i jego potwierdzenie sporządzone w formie odrębnego dokumentu, przekazywane jest przez Państwową Komisję Wyborczą do ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Nowelizacja § 2 ust. 3 rozporządzenia, przewidująca sporządzanie potwierdzenia wniosku o wypłatę subwencji w formie odrębnego dokumentu, umożliwi przekazywanie do Ministra Finansów wszystkich możliwych informacji istotnych z punktu widzenia uprawnienia danej partii politycznej do otrzymywania subwencji oraz wysokości przysługującej subwencji, w tym informacji odnoszących się do sytuacji nietypowych, szczególnych czy trudnych do przewidzenia. Sporządzanie i przekazywanie odrębnego dokumentu umożliwi również aktualizowanie, uzupełnianie i przekazywanie ww. informacji w każdym momencie, również po złożeniu i przesłaniu wniosków o wypłatę subwencji na dany rok. A zatem w sytuacji gdy Państwowa Komisja Wyborcza potwierdzi wniosek danej partii politycznej w przedmiocie jej uprawnienia do subwencji w określonej wysokości, a następnie zmienią się okoliczności w zakresie posiadania przez partię polityczną prawa do subwencji i/lub wysokości środków, Państwowa Komisja Wyborcza przekaze Ministrowi Finansów kolejne dokumenty aktualizujące lub uzupełniające wcześniejszą opinię. Umożliwi to przekazanie subwencji przez Ministra Finansów, zgodnie z przepisami prawa, informacjami przesłanymi przez Państwową Komisję Wyborczą oraz aktualnym stanem faktycznym.

Nowelizacja rozporządzenia przewiduje także wprowadzenie regulacji umożliwiających składanie przez partie polityczne wniosku o wypłatę subwencji w postaci elektronicznej.

W tym celu, nowy wzór urzędowego formularza „*Wniosku o wypłacenie subwencji*” przewiduje możliwość składania wniosku zarówno w postaci papierowej, jak i w postaci elektronicznej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Jednocześnie, w końcowej części wzoru „*Wniosku*”, w miejscu na „*czytelny podpis osoby/osób uprawnionej/-ych do reprezentowania partii politycznej*”, dodana została uwaga, iż „*wymóg czytelności podpisu dotyczy wyłącznie papierowej postaci wniosku*”.

Odpowiednie usługi oraz dokumenty w formie elektronicznej zostaną przygotowane przez Ministerstwo Finansów, natomiast wnioski (zgodnie z ustawą o partiach politycznych) przyjmowała będzie Państwowa Komisja Wyborcza z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) udostępnianej na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektu rozporządzenia, związany ze specyfiką polskiego systemu prawnego, w tym specyfiką regulacji odnoszących się do wypłaty subwencji dla partii politycznych, projektu nie poddano analizie prawnooporównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1) Partie polityczne (koalicje) uprawnione do otrzymywania przez okres danej kadencji Sejmu, subwencji z budżetu państwa na działalność statutową, w trybie i na zasadach	Wielkość (w zakresie partii politycznych/koalicji) zależy od wyników wyborów do Sejmu RP.  Liczba podmiotów uprawnionych do otrzymania	<a href="http://www.pkw.gov.pl">www.pkw.gov.pl</a>	Rozporządzenie oddziałuje na następujące podmioty: 1) <b>partie polityczne (koalicje)</b> , które spełniły warunek do otrzymania subwencji, określony w art. 28 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy o partiach politycznych, z uwagi na uzyskanie



budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego, ze względu na charakter wprowadzanych zmian.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne		Nie dotyczy						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W ujęciu pieniężnym projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, obywateli i gospodarstwa domowe, ze względu na wyłącznie dostosowujący charakter wprowadzanych zmian.
--	---

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projekt rozporządzenia nie nakłada dodatkowych obowiązków regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na takie obszary, jak: środowisko naturalne, demografia, mienie państwowe, informatyzacja, zdrowie czy sytuacja i rozwój regionalny.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co jest podyktowane koniecznością przygotowania odpowiednich usług oraz dokumentów w formie elektronicznej oraz podjęcia przez Ministra Finansów określonych czynności umożliwiających przyjmowanie przez Państwową Komisję Wyborczą „Wnioseków o wypłatę subwencji” z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) udostępnianej na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty wejścia w życie projektowanej regulacji nie wymagają przeprowadzenia ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak załączników.		