

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH¹⁾

z dnia lipca 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach
Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku dla obywateli polskich
przebywających za granicą**

Na podstawie art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568) w związku z art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą (Dz. U. poz. 1014 i 1115) w załączniku do rozporządzenia po lp. 169 dodaje się lp. 170 i 171 w brzmieniu:

170	Państwo Kuwejt		Kuwejt, Ambasada RP Al-Jabriya, Block 7, Street 3, Villa 20 13051 Kuwait	170
171	Zjednoczone Emiraty Arabskie		Dubaj, Hotel Rose Rayhaan by Rotana Sheikh Zayed Road P.O. Box 126452 Dubai	171

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
ZAGRANICZNYCH**

¹⁾ Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 2260 oraz z 2020 r. poz. 362).

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Monika Zuchniak-Pazdan
Dyrektor
Biura Dyrektora Generalnego
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

I. Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych zmieniający rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą (Dz. U. poz. 1014 i 1115), z uwagi na zmianę sytuacji epidemicznej w Zjednoczonych Emiratach Arabskich oraz w Państwie Kuwejt, ma na celu utworzenie dwóch nowych obwodów głosowania, po jednym w każdym z tych państw.

Wobec zamknięcia Emiratu Abu Zabi z dniem 2 czerwca 2020 r. i utrzymaniem tego stanu także w dniu ponownego głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, co uniemożliwi wyborcom zamieszkałym w pozostałych emiratach udanie się do obwodowej komisji wyborczej w Abu Zabi w celu oddania głosu, istnieje potrzeba stworzenia obwodu głosowania w Dubaju, w którym zamieszkuje najliczniejsza grupa obywateli polskich.

W Państwie Kuwejt sytuacja epidemiczna stopniowo ulega poprawie a rozpoczęcie z dniem 30 czerwca 2020 r. wdrażania drugiego etapu „Stopniowego planu przywracania normalności” sprawia, że możliwe jest utworzenie tam obwodu głosowania w celu przeprowadzenia ponownego głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie należy wskazać, że w spisie wyborców sporządzanym przez konsula RP w Abu Zabi znajduje się ok. 1300 wyborców. Około tysiąc z nich zamieszkuje w Dubaju i okolicach. Pozostali wyborcy – ok. 300, zamieszkuje w Emiracie Abu Zabi, na obszarze którego mieści się Ambasada RP. W ocenie projektodawcy konieczne jest utrzymanie obwodu głosowania z siedzibą obwodowej komisji wyborczej w Abu Zabi (lp. 169 w załączniku), ponieważ w przeciwnym wypadku, pozbawiono by ok. 300 wyborców możliwości oddania głosu w wyborach Prezydenta RP w ponownym głosowaniu.

II. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty prawne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Jednakże, zgodnie z art. 4 ust. 2 tejże ustawy, w uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni. Z uwagi na zbliżający się termin wyborów projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie w dniu ogłoszenia, co ma umożliwić oddanie ważnych głosów wyborcom przebywającym w nowoutworzonych obwodach do głosowania.

III. Projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 14 § 2 Kodeksu wyborczego, został przekazany Państwowej Komisji Wyborczej do zaopiniowania. Zgodnie ze stanowiskiem z 7 lipca br., sygn. ZPOW-530-3/20, PKW nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia. Ze względu na zakres projektowanych rozwiązań, które mają charakter organizacyjny, nie przeprowadzono konsultacji publicznych.

IV. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w

Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

V. Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

VI. Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

VII. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

VIII. Realizując obowiązek wynikający z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.) dokonania oceny przewidywanego wpływu projektu na działalność mikro – przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców należy stwierdzić, że rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na sektor przedsiębiorczości.

IX. Koordynator OSR nie przedstawił stanowiska do oceny skutków regulacji, nie była dokonywana ocena projektu przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

X. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

XI. Brak jest alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Wawrzyk - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Lutostański Dyrektor Departamentu Konsularnego lukasz.lutostanski@msz.gov.pl , tel. 22 523-94-44</p>	<p>Data sporządzenia 6 lipca 2020 r.</p> <p>Źródło: art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568)</p> <p>Nr w wykazie prac: 57</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą (Dz. U. poz.1014 i 1115) wynika ze zmiany sytuacji epidemicznej w Zjednoczonych Emiratach Arabskich oraz w Państwie Kuwejt, co uzasadnia utworzenie dwóch nowych obwodów głosowania, po jednym w każdym z tych państw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane jest dodanie obwodu głosowania nr 170 z siedzibą obwodowej komisji wyborczej w Kuwejcie oraz 171 w Dubaju.
W ocenie projektodawcy konieczne jest utrzymanie obwodu głosowania z siedzibą obwodowej komisji wyborczej w Abu Zabi (lp. 169 w załączniku), ponieważ w przeciwnym wypadku, pozbawiono by ok. 300 wyborców możliwości oddania głosu w wyborach Prezydenta RP w ponownym głosowaniu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak możliwości odniesienia do rozwiązań w krajach członkowskich OECD/UE

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wyborcy - obywatele polscy stale lub czasowo przebywający w Zjednoczonych Emiratach Arabskich	Ok. 1.200 osób	Dane własne MSZ – raporty polskich placówek dyplomatycznych i konsularnych	Zapewnienie możliwości udziału w wyborach odbywających się w Rzeczypospolitej Polskiej
Konsulowie RP	2	Dane własne MSZ	Odpowiedzialność za organizację wyborów w utworzonych obwodach

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania wynikającego z przepisu art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy obowiązku zasięgnięcia opinii, projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej. Zgodnie ze stanowiskiem z 7 lipca br., sygn. ZPOW-530-3/20, PKW nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia. Ponadto projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137 i 1192).

Z uwagi na zakres projektowanych rozwiązań, które mają charakter organizacyjny, nie przeprowadzono konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,07	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,07
budżet państwa	0,07	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,07
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0,07	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,07
budżet państwa	0,07	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,07
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Zaplanowane wydatki związane z przygotowaniem i organizacją wyborów w dwóch dodatkowych obwodach głosowania w wysokości ok. 70.000 PLN pokrywane są ze środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2020 w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i Prezydenta RP.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawę do obliczeń stanowią informacje polskich placówek dyplomatycznych realizujących zadania związane z organizacją wyborów za granicą. Informacje te wynikają ze sporządzonych przez placówki zagraniczne preliminarzy wydatków związanych z organizacją wyborów, z uwzględnieniem diet dla członków obwodowych komisji, wydatków rzeczowych związanych m.in. z przygotowaniem spisów wyborców, drukiem kart do głosowania.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-	-							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	<p>Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na inne obszary.</p> <p>Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, co jest podyktowane kalendarzem wyborczym w wyborach Prezydenta RP i krótkim czasem pozostałym do dnia II tury wyborów zarządzonych na 12 lipca 2020 r. oraz koniecznością umożliwienia oddania ważnych głosów wyborcom głosującym w nowoutworzonych obwodach głosowania. Przepisy projektowanego rozporządzenia będą stosowane od dnia wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie jest planowana ewaluacja projektu i w związku z tym nie określono również mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.