

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą  
w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych  
w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego**

Na podstawie art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór i sposób prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą, zwanego dalej „wykazem”.

§ 2. 1. Konsul prowadzi wykaz odrębnie dla każdej komisji wyborczej w obwodzie właściwym do przeprowadzenia głosowania korespondencyjnego.

2. W wykazie odnotowuje się przygotowanie oraz wysłanie albo odbiór pakietu wyborczego.

3. Wykaz prowadzi się w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym, a w uzasadnionych przypadkach – w postaci papierowej.

4. Wzór wykazu jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 3. 1. Przygotowanie pakietu wyborczego potwierdza się przez umieszczenie danych wyborcy, dla którego pakiet jest przeznaczony, w kolumnach nr 1–5 wykazu.

2. Wysłanie pakietu wyborczego odnotowuje się poprzez umieszczenie w kolumnie nr 6a wykazu daty nadania przesyłki.

3. Osobiste odebranie pakietu wyborczego odnotowuje się poprzez umieszczenie w kolumnie nr 6b wykazu daty odbioru, ustalonej na podstawie pisemnego pokwitowania odbioru pakietu wyborczego przez wyborcę.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 2260 oraz z 2020 r. poz. 362).

4. Jeżeli wyborca nie może pisemnie pokwitować odbioru pakietu wyborczego, konsul odnotowuje w kolumnie nr 6b wykazu datę wydania pakietu wyborczego oraz umieszcza w kolumnie nr 7 wykazu wyjaśnienie przyczyny braku pisemnego pokwitowania odbioru pakietu wyborczego przez wyborcę.

§ 4. Nieodebranie przez wyborcę lub niedoręczenie na wskazany przez niego adres pakietu wyborczego, jak również zwrot przez wyborcę pakietu wyborczego w stanie nienaruszonym odnotowuje się w kolumnie nr 7 wykazu.

§ 5. W wykazie dokonuje się aktualizacji danych na bieżąco, niezwłocznie po uzyskaniu informacji, których wpisanie do wykazu jest wymagane.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
ZAGRANICZNYCH**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
Monika Zuchniak-Pazdan  
Dyrektor  
Biura Dyrektora Generalnego  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Spraw Zagranicznych  
z dnia ....2020 r. (poz. ...)

WZÓR

(pieczęć nagłówkowa urzędu konsularnego)\*

Obwód głosowania nr .....

w .....

Okręg wyborczy nr .....

WYKAZ PAKIETÓW WYBORCZYCH

w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r.  
z możliwością głosowania korespondencyjnego zarządzonych na .....  
(data wyborów)

1. Lp.	2. Nazwisko wyborcy	3. Imię (imiona) wyborcy	4. Nr PESEL	5. Adres wyborcy	6. Potwierdzenie wysłania (6a) albo odbioru (6b) pakietu wyborczego		7. Uwagi
					6a	6b	

*(podpis konsula, z podaniem imienia,  
nazwiska i tytułu konsularnego  
lub stopnia dyplomatycznego)\**

\* Umieszcza się na każdej karcie wykazu.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979).

Celem projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie sprawności i rzetelności postępowania w sprawie wysyłania albo wydawania pakietów wyborcom głosującym korespondencyjnie za granicą.

Projekt rozporządzenia określa wzór, sposób prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym organizowanym przez konsulów za granicą. Projekt przewiduje możliwość prowadzenia wykazu w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym. Z uwagi jednak na różne warunki funkcjonowania polskich urzędów konsularnych, projekt dopuszcza także możliwość prowadzenia wykazu w formie papierowej.

Wprowadzenie danych wyborcy do wykazu będzie następowało z chwilą przygotowania przeznaczonego dla danego wyborcy pakietu wyborczego, w ten sposób odnotowując fakt przygotowania pakietu wyborczego.

Dla zapewnienia rzetelności postępowania, rozporządzenie nakłada na konsula obowiązek stałego aktualizowania wykazu, niezwłocznie po uzyskaniu informacji mającej wpływ na jego treść – zatem dane dotyczące wysłania pakietu wyborczego albo jego osobistego odbioru przez wyborcę, umieszczane będą w wykazie niezwłocznie po nadaniu lub wydaniu pakietu. W wykazie odnotowywane będzie również nieodebranie przez wyborcę lub nedoręczenie na wskazany przez niego adres pakietu wyborczego oraz zwrot przez wyborcę pakietu wyborczego w stanie nienaruszonym.

Brak jest alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu. W celu wykonania upoważnienia ustawowego konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Koordinator OSR nie przedstawił stanowiska do oceny skutków regulacji, nie była dokonywana ocena projektu przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia go właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Realizując obowiązek wynikający z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.) dokonania oceny przewidywanego wpływu projektu na działalność mikro – przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców należy stwierdzić, że rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na sektor przedsiębiorczości.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego, zostanie przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie terminie krótszym niż czternaście dni a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego porządku prawnego nie stają temu na przeszkodzie

wejściem w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W przypadku projektowanego rozporządzenia, skrócenie okresu *vacatio legis* służyć ma realizacji ważnego interesu państwa, tj. umożliwić przygotowanie i organizację głosowania za granicą w wyborach Prezydenta RP w 2020 roku. Z uwagi na wynikające z ustawy delegującej terminy kalendarza wyborczego (tj. termin do dokonania zgłoszenia zamiaru głosowania korespondencyjnego za granicą, konieczność przeprowadzenia przez konsula pilnej wysyłki pakietów wyborczych po upływie tego terminu) niezbędne jest pilne określenie, w drodze projektowanego rozporządzenia, technicznych aspektów udziału w głosowaniu korespondencyjnym za granicą. Projektowane rozporządzenie służy wdrożeniu praktycznych procedur służących zapewnieniu udziału w głosowaniu wyborców przebywających poza granicami kraju, tym samym jego wejście w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego porządku prawnego.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Piotr Wawrzyk, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Łukasz Lutostański, tel. 048 22 523 94 44, email: <a href="mailto:lukasz.lutostanski@msz.gov.pl">lukasz.lutostanski@msz.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>2.06 2020 r. r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 54</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie wykazu pakietów wyborczych w głosowaniu korespondencyjnym za granicą w wyborach powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 2 czerwca 2020 r. o szczególnych zasadach organizacji wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (Dz. U. poz. 979).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa wzór i sposób prowadzenia oraz aktualizacji wykazu pakietów wyborczych tak, aby zapewnić sprawność i rzetelność postępowania wobec osób głosujących korespondencyjnie za granicą. Rozporządzenie nakłada na konsula obowiązek prowadzenia wykazu odrębnie dla każdej komisji wyborczej, właściwej dla celów głosowania korespondencyjnego. Przyjęte rozwiązanie pozwala na stworzenie klarownej i kompleksowej regulacji postępowania konsula związanego z dostarczaniem do wyborców głosujących za granic przeznaczonych dla nich pakietów wyborczych.

Ponadto, konsul będzie zobowiązany do stałego aktualizowania wykazu, niezwłocznie po uzyskaniu informacji mającej wpływ na jego treść – zatem dane dotyczące wysłania pakietu wyborczego albo jego osobistego odbioru przez wyborcę, umieszczane będą w wykazie niezwłocznie po nadaniu lub wydaniu pakietu. W wykazie odnotowywane będzie również nieodebranie przez wyborcę lub nedoręczenie na wskazany przez niego adres pakietu wyborczego oraz zwrot przez wyborcę pakietu wyborczego w stanie nienaruszonym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak możliwości odniesienia do rozwiązań w krajach członkowskich OECD/UE, rozwiązanie wynika ze specyfiki polskich uregulowań dotyczących organizacji wyborów za granicą. Projekt nie jest objęty prawem UE. Co do zasady głosowanie korespondencyjne funkcjonuje w wielu krajach Unii Europejskiej (Austria, Słowacja, Finlandia, Hiszpania, Irlandia, Estonia, Litwa, Wielka Brytania, Niemcy, w ograniczonym zakresie Belgia, Holandia). Głosowanie z reguły odbywa się za pośrednictwem poczty: wyborcy otrzymują pakiety wyborcze, a odsyłają koperty zwrotne z wypełnionymi kartami do głosowania na adres właściwej komisji wyborczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------





budżet państwa	-4,96	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-4,96
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Zaplanowane wydatki związane z przygotowaniem i organizacją wyborów i pokrywane są ze środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2020 w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum.												
---------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawę do obliczenia ww. wydatków stanowiły informacje polskich placówek dyplomatycznych realizujących zadania związane z organizacją wyborów za granicą. Informacje te wynikają ze sporządzonych przez placówki preliminarzy wydatków związanych z organizacją wyborów, z uwzględnieniem diet dla członków obwodowych komisji, wynajmu lokali i wyposażenia, wydatków rzeczowych związanych m. in. z przygotowaniem spisów wyborców, drukiem kart wyborczych, a także wydatków związanych z przeprowadzeniem głosowania korespondencyjnego.												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.												
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Rozporządzenie nie wprowadza ani nie zmniejsza obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w punkcie 10.

Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W przypadku projektowanego rozporządzenia, skrócenie okresu vacatio legis służyć ma realizacji ważnego interesu państwa, tj. umożliwić przygotowanie i organizację głosowania za granicą w wyborach Prezydenta RP w 2020 roku. Z uwagi na wynikające z ustawy delegującej terminy kalendarza wyborczego (tj. termin do dokonania zgłoszenia zamiaru głosowania korespondencyjnego za granicą, konieczność przeprowadzenia przez konsula pilnej wysyłki pakietów wyborczych po upływie tego terminu) niezbędne jest pilne określenie, w drodze projektowanego rozporządzenia, technicznych aspektów udziału w głosowaniu korespondencyjnym za granicą. Projektowane rozporządzenie służy wdrożeniu praktycznych procedur służących zapewnieniu udziału w głosowaniu wyborców przebywających poza granicami kraju, tym samym jego wejście w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego porządku prawnego.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przeprowadzenie ewaluacji nie jest planowane w stosunku do projektowanego rozporządzenia. Tym samym nie zostały określone mierniki efektywności projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.