

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KLIMATU¹⁾

z dnia 2020 r.

w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} ²⁾

Na podstawie art. 112b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wartość wskaźnika hałasu L_{DWN} ustala się według następującego wzoru:

$$L_{DWN} = 10 \lg \left[\frac{12}{24} 10^{0,1L_D} + \frac{4}{24} 10^{0,1(L_W + 5)} + \frac{8}{24} 10^{0,1(L_N + 10)} \right]$$

gdzie:

L_D – oznacza długookresowy średni poziom dźwięku A, wyrażony w decybelach (dB), wyznaczony zgodnie z ISO 1996-2: 1987 w ciągu wszystkich pór dnia (rozumianych jako przedział czasu od godz. 6⁰⁰ do godz. 18⁰⁰) w roku (rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków meteorologicznych),
 L_W – oznacza długookresowy średni poziom dźwięku A, wyrażony w decybelach (dB), wyznaczony zgodnie z ISO 1996-2: 1987 w ciągu wszystkich pór wieczoru (rozumianych jako przedział czasu od godz. 18⁰⁰ do godz. 22⁰⁰) w roku (rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków meteorologicznych),
 L_N – oznacza długookresowy średni poziom dźwięku A, wyrażony w decybelach (dB), wyznaczony zgodnie z ISO 1996-2: 1987 w ciągu wszystkich pór nocy (rozumianych jako przedział czasu od godz. 22⁰⁰ do godz. 6⁰⁰) w roku (rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków meteorologicznych).

¹⁾ Minister Klimatu kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu (Dz. U. poz. 2266).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącą się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku (Dz. Urz. UE L 189 z 18.07.2002, str. 12 - Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 7, str. 101, Dz. Urz. UE L 311 z 21.11.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 168 z 01.07.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 115 i Dz. Urz. UE L 198 z 25.07.2019, str. 241).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia⁴⁾.

MINISTER KLIMATU

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Z up. Zast. Dyr. DP
w Ministerstwie Klimatu
Maciej Machaj
Naczelnik Wydziału Legislacji
(- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. poz. 1414), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia wypełnia upoważnienie z art. 112b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), zwanej dalej „POŚ”, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 2087) i jednocześnie ma celu doprecyzowanie rozwiązań wynikających z obowiązującego dotychczas rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. z 2010 r. poz. 1414). Doprecyzowanie to wynika z potrzeby usunięcia wskazanych przez Komisję Europejską uchybień w transpozycji Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku (Dz. Urz. UE L 189 z 18.07.2002, str. 12 - Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 7, str. 101, Dz. Urz. UE L 311 z 21.11.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 168 z 01.07.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 115 i Dz. Urz. UE L 198 z 25.07.2019, str. 241), zwanej dalej „Dyrektywą 2002/49/WE”. W ocenie Komisji Europejskiej definicja wskaźników hałasu L_{DWN} oraz L_N , tj. wskaźników, o których mowa w art. 112a pkt 1 POŚ, nie zawierała odwołań do normy ISO 1996-2:1987 i nie precyzowała definicji roku.

Mając na względzie powyższe, w ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska uzupełniono definicje tych wskaźników hałasu poprzez przywołanie normy ISO 1996-2:1987 oraz poprzez wskazanie, że rok, na przestrzeni którego należy obliczyć wartość wskaźnika L_{DWN} (którego częściami składowymi pozostają wartości wskaźników L_D , L_W oraz L_N), należy rozumieć jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok kalendarzowy w odniesieniu do warunków meteorologicznych.

W ten sposób ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz projekt rozporządzenia eliminują uchybienia wskazane przez Komisję Europejską.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ nie zmienia procedury obliczania wartości tego wskaźnika, lecz tylko odzwierciedla doprecyzowanie ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska definicji wskaźnika hałasu L_{DWN} , poprzez uzupełnienie jego

definicji o normę ISO 1996-2:1987 i konkretyzację roku, na przestrzeni którego omawiany wskaźnik ma zastosowanie.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, gdyż przedmiotowe doprecyzowanie definicji wskaźnika hałasu L_{DWN} nie generuje konsekwencji w odniesieniu do rodziny, czy osób niepełnosprawnych, bądź starszych.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie sposobu ustalania wskaźnika hałasu L_{DWN}</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Mucha – Dyrektor Departamentu Zarządzania Środowiskiem, tel. (22) 36 92 472, maciej.mucha@klimat.gov.pl</p> <p>Małgorzata Wojciechowska – Radca Ministra w Departamencie Zarządzania Środowiskiem, tel. (22) 36 92 436, malgorzata.wojciechowska@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.02.2020 r.</p> <p>Źródło: art. 112b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska</p> <p>Nr w wykazie prac 840</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia, wypełnia dyspozycję art. 112b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i jednocześnie ma celu doprecyzowanie dotychczasowych rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. z 2015 poz. 71). Doprecyzowanie to wynika z potrzeby usunięcia wskazanych przez Komisję Europejską uchybień w transpozycji Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, dalej „Dyrektywa 2002/49/WE”:

W ocenie Komisji Europejskiej definicja wskaźników hałasu L_{DWN} oraz L_N , tj. wskaźników, o których mowa w art. 112a pkt 1 POŚ, nie zawiera odwołań do normy ISO 1996-2:1987 i nie precyzuje definicji roku.

Wskaźniki hałasu L_{DWN} oraz L_N mają zastosowanie do sporządzania strategicznych map hałasu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odpowiedzi na zidentyfikowany powyżej problem, w pierwszej kolejności ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 2087) zmieniono definicję wskaźnika hałasu L_{DWN} (którego częściami składowymi pozostają wskaźniki hałasu L_D , L_W i L_N) poprzez przywołanie normy ISO 1996-2:1987 oraz poprzez wskazanie, że rok, na przestrzeni którego należy obliczyć wartość wskaźnika L_{DWN} należy rozumieć jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok kalendarzowy w odniesieniu do warunków meteorologicznych, a następnie w projekcie omawianego rozporządzenia, dokonano przedmiotowego uzupełnienia definicji ww. wskaźników hałasu.

W ten sposób projekt rozporządzenia odzwierciedla doprecyzowanie dokonane ww. ustawą i eliminuje uchybienia wskazane przez Komisję Europejską. Ze względu na charakter problemu osiągnięcie celów projektu możliwe jest jedynie poprzez wprowadzenie zaproponowanych zmian legislacyjnych.

W wyniku tego doprecyzowania podmioty zobowiązane do sporządzania strategicznych map hałasu uzyskują jednoznaczne wyjaśnienie, że wskaźniki hałasu L_{DWN} oraz L_N należy określać zgodnie z normą ISO 1996-2:1987 w roku rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków atmosferycznych.

Niemniej należy podkreślić, że podmioty zobowiązane do sporządzania strategicznych map hałasu w latach: 2007, 2012, 2017 r., uwzględniły fakt, że wskaźniki hałasu L_{DWN} oraz L_N należy określać zgodnie z normą ISO 1996-2:1987, jak również ww. definicję roku. Przedmiotowe mapy były bowiem sporządzane na podstawie programów obliczeniowych opartych na ww. normie, zaś definicja roku wynikała z przepisów określających rok w odniesieniu, do którego należało sporządzić daną mapę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Transpozycja przepisów dyrektywy 2002/49/WE”, a więc i wzoru określającego wskaźnik hałasu L_{DWN} , została dokonana w poszczególnych państwach w sposób zgodny z procedurami obowiązującymi w tychże państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządzający głównymi drogami, głównymi liniami kolejowymi, liniami kolejowymi innymi niż główne linie kolejowe	43	szacunek własny, zgodnie z ustawą – Prawo ochrony środowiska uwzględniający liczbę podmiotów zobowiązanych do	W wyniku tego doprecyzowania podmioty zobowiązane do sporządzania strategicznych map hałasu uzyskują jednoznaczne

<p>położonymi na obszarze aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz zarządzający głównymi lotniskami:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad; 2) Zarządy Dróg Wojewódzkich; 3) Autostrada Wielkopolska S.A.; 4) Gdańsk Transport Company S.A.; 5) Stalexport Autostrada Małopolska S.A.; 6) Prezydenci miast na prawach powiatu, jeśli na terenie tych miast znajdują się główne drogi niebędące autostradami lub drogami ekspresowymi; 7) Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”; 8) PKP PLK S.A. 		<p>sporządzenia strategicznych map hałasu</p>	<p>wyjaśnienie, że wskaźniki hałasu L_{DWN} oraz L_N należy określać zgodnie z normą ISO 1996-2:1987 w roku rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków atmosferycznych.</p>
<p>Zarządzający lotniskami innymi niż główne lotniska, które swym zasięgiem emisji hałasu oddziałują na aglomeracje o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy (Kraków- Balice, Rzeszów- Jasionka, Lublin- Świdnik)</p>	<p>3</p>	<p>Zarządzający lotniskami innymi niż główne lotniska, które swym zasięgiem emisji hałasu oddziałują na aglomeracje o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy (Kraków- Balice, Rzeszów- Jasionka, Lublin- Świdnik)</p>	<p>W wyniku tego doprecyzowania podmioty zobowiązane do sporządzania strategicznych map hałasu uzyskają jednoznaczne wyjaśnienie, że wskaźniki hałasu L_{DWN} oraz L_N należy określać zgodnie z normą ISO 1996-2:1987 w roku rozumianym jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok w odniesieniu do warunków atmosferycznych.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:

- 1) Autostrady Wielkopolskiej S.A.
- 2) Gdańsk Transport Company S.A.;
- 3) Stalexport Autostrada Małopolska S.A.;
- 4) Przedsiębiorstwa Państwowego „Porty Lotnicze”;
- 5) PKP PLK S.A.;
- 6) Stowarzyszenia Liga Walki z Hałasem;
- 7) Polskiego Kongresu Drogowego;
- 8) Komitetu Akustyki PAN;
- 9) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania:

- 1) Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.;
- 2) zarządom dróg wojewódzkich;
- 3) prezydentom miast na prawach powiatu;
- 4) prezydentom miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy;
- 5) marszałkom województw;
- 6) Związkowi Powiatów Polskich,
- 7) Unii Metropolii;

8) Związkowi Województw RP.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia, z uwagi na swój zakres przedmiotowy, nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego, związki zawodowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	Sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich	Brak wpływu							

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu
	Sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych	Brak wpływu
Niemierzalne	Sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych	Brak wpływu

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ze względu na charakter materii objętej projektem nie wystąpi wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
--	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Ze względu na charakter materii objętej projektem nie wpłynie na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projekt polega na doprecyzowaniu treści definicji wskaźnika hałasu i dlatego nie ma wpływu na ww. obszary
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w I kwartale 2020 r., a więc w terminie umożliwiającym sporządzenie strategicznych map hałasu na podstawie wspólnych metod obliczeniowych, o których mowa w art. 118 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter projektu, a mianowicie doprecyzowanie objaśnień części składowych wzoru dot. ustalenia wskaźnika hałasu L_{DWN} , nie zachodzi potrzeba ewaluacji efektów projektu; projekt ten powstał w związku z potrzebą usunięcia zarzutów podniesionych przez Komisję Europejską.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dołączono.

