

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 14 stycznia 2020 r.

w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1171) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”.

2. Pełnomocnikiem jest sekretarz stanu albo podsekretarz stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

§ 2. Do zadań Pełnomocnika należy:

- 1) monitorowanie prac podejmowanych przez organy administracji rządowej w celu popularyzacji i ułatwienia realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 2) współpraca z organami administracji rządowej, organami jednostek samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi w zakresie działań wpływających na wzrost powszechności i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych;
- 3) inicjowanie oraz podejmowanie działań mających na celu popularyzację i promocję podejmowania lokalnych inicjatyw społecznych w administracji publicznej;
- 4) opiniowanie projektów dokumentów programowych w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych działań organów administracji rządowej w zakresie realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 6) prowadzenie dialogu między administracją rządową a partnerami społeczno-gospodarczymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 7) podejmowanie i realizacja lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych.

§ 3. 1. Pełnomocnik może podejmować oraz inicjować procesy legislacyjne zmierzające do realizacji działań na rzecz społeczności lokalnych i lokalnych inicjatyw społecznych.

2. Pełnomocnik może, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego oraz Przewodniczącym Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, za zgodą Prezesa Rady Ministrów, wносить do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projekty dokumentów rządowych wynikające z zakresu swojego działania.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do inicjatywy lokalnej w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020).

§ 4. 1. Pełnomocnik przy wykonywaniu powierzonych zadań współpracuje z organami administracji rządowej, które są obowiązane do współdziałania i udzielania pomocy Pełnomocnikowi, w szczególności przez udostępnianie informacji niezbędnych do realizacji jego zadań.

2. Pełnomocnik, w celu właściwej realizacji powierzonych mu zadań, może podejmować współpracę z organami jednostek samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi.

3. Pełnomocnik może, po uprzednim uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, w zakresie powierzonych mu zadań, powoływać zespoły eksperckie i doradcze oraz zlecać przeprowadzanie ekspertyz.

§ 5. Pełnomocnik może przedstawiać Radzie Ministrów analizy, oceny i wnioski oraz projekty dokumentów związanych z realizacją powierzonych mu zadań.

§ 6. Obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

§ 7. Wydatki związane z działalnością Pełnomocnika pokrywane są z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe określone w art. 10 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1171), zgodnie z którym Rada Ministrów może ustanowić pełnomocnika Rządu do określonych spraw, których przekazanie członkom Rady Ministrów nie jest celowe, określając jednocześnie zakres udzielonych pełnomocnikowi upoważnień, sposób sprawowania nadzoru nad jego działalnością oraz sposób zapewnienia pełnomocnikowi obsługi merytorycznej, organizacyjno-prawnej, technicznej i kancelaryjno-biurowej.

W przyjmowanych przez Radę Ministrów projektach ustaw niezwykle ważną rolę zajmują działania zmierzające do rozwoju i popularyzacji inicjatyw społecznych oraz działania na ich rzecz. Najlepszym przykładem jest ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212 oraz z 2019 r. poz. 693), która wprowadziła pomoc państwa dla statutowej działalności kół gospodyń wiejskich, polegającą w szczególności na prowadzeniu działalności społeczno-wychowawczej i oświatowo-kulturalnej w środowiskach wiejskich oraz prowadzenie działalności na rzecz wszechstronnego rozwoju obszarów wiejskich. Ustawa ta, wdrożona przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, z powodzeniem na szeroką skalę zaktywizowała ogromną społeczność na terenach wiejskich i małych miasteczek. To przedsięwzięcie pokazało, jak ważne są lokalne inicjatywy społeczne realizowane przez Rząd, ale i także przez lokalne organizacje.

Również ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, 1248, 1696 i 2170) wielokrotnie traktuje o szeroko rozumianych kwestiach społecznych, nadając poszczególnym ministrom kompetencje m.in. w zakresie działań społecznych, a to: społeczno-kulturalnych (artystycznych), społeczno-zawodowych, rewitalizacji obszarów zdegradowanych społecznie, rozwoju społeczno-gospodarczym kraju, współpracy z partnerami społeczno-gospodarczymi, pomocy społecznej (np. rodzinom o trudnej sytuacji) czy też związane z zachowaniem i rozwojem tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, integracją obywatelską i społeczną osób należących do tych mniejszości.

To uzasadnia powołanie Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych jako integrującego lub inicjującego działania mające źródło w obywatelskich inicjatywach społecznych, a obejmujące różne działania Rządu, nie naruszając kompetencji poszczególnych ministrów działowych.

Warto zwrócić także uwagę na rosnącą tendencję podejmowanych w poszczególnych urzędach obsługujących członków Rady Ministrów licznych pracowniczych inicjatyw społecznych, mających na celu szeroko rozumianą pomoc skierowaną zarówno do osób potrzebujących (osób pokrzywdzonych przez los), jak i do zwierząt.

Podsumowując, obecnie pojawiła się potrzeba realizacji, ale i także promocji działań Rządu ukierunkowanych na inicjatywy społeczne. Wychodząc naprzeciw tak zdefiniowanej potrzebie, niezbędne jest ustanowienie Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych, do którego kompetencji będzie należało szerokie spektrum uprawnień, m.in. w zakresie:

- 1) monitorowania prac podejmowanych przez organy administracji rządowej w celu popularyzacji i ułatwienia realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 2) współpracy z organami administracji rządowej, organami jednostek samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi w zakresie działań wpływających na wzrost powszechności i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych;
- 3) inicjowania oraz podejmowania działań mających na celu popularyzację i promocję podejmowania lokalnych inicjatyw społecznych w administracji publicznej;
- 4) opiniowania projektów dokumentów programowych w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 5) opiniowania projektów aktów prawnych oraz innych działań organów administracji rządowej w zakresie realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 6) prowadzenia dialogu między administracją rządową a partnerami społeczno-gospodarczymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 7) podejmowania i realizacji lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych.

Pełnomocnik Rządu, z racji szczególnego upoważnienia pochodzącego od Rady Ministrów, będzie osobą, dzięki której niezharmonizowane działania podejmowane dotychczas w administracji publicznej będą mogły liczyć na pomoc Rządu Rzeczypospolitej Polskiej.

Obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika zapewniac będzie urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zaś zapewnienie pokrywania wydatków związanych z jego działalnością pochodzić będzie z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego (część 34).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia uzasadnione jest potrzebą sprawnego wdrożenia zmian w strukturze administracji rządowej, nie narusza także zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137 i 1192).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra Małgorzata Jarosińska-Jedynak – Minister Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Chlebosz – Dyrektor Departamentu Prawnego</p>	<p>Data sporządzenia 13 stycznia 2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1171)</p> <p>Nr w wykazie prac RD54</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, Rada Ministrów może ustanowić pełnomocnika Rządu do określonych spraw, których przekazanie członkom Rady Ministrów nie jest celowe, zaś Pełnomocnikiem Rządu może być sekretarz stanu lub podsekretarz stanu.

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe określone w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów stanowiące, iż Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, zakres udzielonych pełnomocnikowi upoważnień, sposób sprawowania nadzoru nad jego działalnością oraz sposób zapewnienia pełnomocnikowi obsługi merytorycznej, organizacyjno-prawnej, technicznej i kancelaryjno-biurowej.

W przyjmowanych przez Radę Ministrów projektach ustaw niezwykle ważną rolę zajmują działania zmierzające do rozwoju i popularyzacji inicjatyw społecznych. Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, 1248, 1696 i 2170) wielokrotnie traktuje o szeroko rozumianych kwestiach społecznych, nadając poszczególnym ministrom kompetencje w tym zakresie. Także w poszczególnych urzędach obsługujących członków Rady Ministrów prowadzone są liczne inicjatywy społeczne mające na celu szeroko rozumianą pomoc osobom potrzebującym lub pomoc bezdomnym zwierzętom.

W strukturze administracji rządowej nie ma natomiast jednego podmiotu, odpowiedzialnego za popularyzację, rozwój czy ułatwienia w propagowaniu idei lokalnych inicjatyw społecznych. Pełnomocnik Rządu, z racji szczególnego upoważnienia pochodzącego od Rady Ministrów, będzie osobą, dzięki której niezharmonizowane działania podejmowane dotychczas w administracji publicznej będą mogły liczyć na pomoc Rządu Rzeczypospolitej Polskiej.

Pełnomocnikiem Rządu będzie osoba pełniąca funkcję sekretarza stanu albo podsekretarza stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, który to urząd będzie zapewniał kompleksową obsługę Pełnomocnika.

Wydatki związane z działalnością Pełnomocnika pokrywane będą z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Do zadań Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych należy:

- 1) monitorowanie prac podejmowanych przez organy administracji rządowej w celu popularyzacji i ułatwienia realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 2) współpraca z organami administracji rządowej, organami jednostek samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi w zakresie działań wpływających na wzrost powszechności i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych;
- 3) inicjowanie oraz podejmowanie działań mających na celu popularyzację i promocję podejmowania lokalnych inicjatyw społecznych w administracji publicznej;
- 4) opiniowanie projektów dokumentów programowych w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych działań organów administracji rządowej w zakresie realizacji lokalnych inicjatyw społecznych;
- 6) prowadzenie dialogu między administracją rządową a partnerami społeczno-gospodarczymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie lokalnych inicjatyw społecznych;
- 7) podejmowanie i realizacja lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej		Dane własne	Zmiana wydatków części 34

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych ze względu na pilny, a jednocześnie wewnętrzny charakter projektu oraz brak negatywnego wpływu na obywateli i sektor finansów publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projekowane rozporządzenie nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Planowana regulacja nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się wejście w życie projektowanej regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	