

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie
działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie
pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1196, z 2017 r. poz. 1013 oraz z 2018 r. poz. 1071) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) w ust. 1 w:
 - pkt 1:
 - – w lit. c po wyrazie „pomocy,” dodaje się wyraz „albo”,
 - – uchyla się lit. d,
 - pkt 2 skreśla się wyrazy „spełniającemu warunek, o którym mowa w pkt 1 lit. d.”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

- b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) do użytków rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego, o którym mowa w pkt 1, przyznano jednolitą płatność obszarową na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy lub za rok, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy.”;
- 2) w § 2a po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
- „1a. Przez pozarolniczą działalność gospodarczą rozumie się działalność gospodarczą podlegającą przepisom prawa przedsiębiorców albo działalność oświatową podlegającą przepisom prawa oświatowego.
- 1b. Przez rozpoczynanie pozarolniczej działalności gospodarczej rozumie się:
- 1) podejmowanie tej działalności po raz pierwszy albo
 - 2) podejmowanie tej działalności ponownie po upływie co najmniej 24 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia, albo
 - 3) podejmowanie tej działalności w określonym przedmiocie, ustalonym według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) na poziomie podklasy, po upływie co najmniej 24 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia w tym przedmiocie.”;
- 3) w § 3:
- a) w ust. 1 w pkt 1 w lit. c średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:
- „d) liczby miejsc pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, zwanych dalej „miejscami pracy”, związanych z prowadzoną pozarolniczą działalnością gospodarczą – w przypadku gdy podmiot prowadzi pozarolniczą działalność gospodarczą;”;
- b) w ust. 5 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) kwalifikacje na poziomie zasadniczej szkoły zawodowej lub branżowej szkoły I stopnia w zawodzie związanym z rozpoczęciem określonej działalności pozarolniczej, wymienionej w załączniku do rozporządzenia, lub”;
- 4) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Pomoc przyznaje się w wysokości:
- 1) 150 000 zł, jeżeli operacja przewiduje utworzenie co najmniej 1 miejsca pracy;
 - 2) 200 000 zł, jeżeli operacja przewiduje utworzenie co najmniej 2 miejsc pracy;

- 3) 250 000 zł, jeżeli operacja przewiduje utworzenie co najmniej 3 miejsc pracy.”;
- 5) w § 9:
- a) w ust. 1 w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) spełnieniu warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. c, i rozpoczynaniu pozarolniczej działalności gospodarczej, o którym mowa w § 2a ust. 1b,”
- b) w ust. 2:
– uchyla się pkt 2,
– w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:
„13) oświadczenie podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy o wielkości przedsiębiorstwa, jeżeli podmiot ten prowadzi mikroprzedsiębiorstwo albo małe przedsiębiorstwo w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾).”;
- 6) w § 10 w ust. 2 w pkt 5:
- a) lit. a i b otrzymują brzmienie:
„a) więcej niż 1 i mniej niż 2 miejsc pracy – przyznaje się 5 punktów,
b) co najmniej 2 i mniej niż 3 miejsc pracy – przyznaje się 6 punktów,”
- b) dodaje się lit. c w brzmieniu:
„c) co najmniej 3 miejsc pracy – przyznaje się 7 punktów;”;
- 7) w § 13:
- a) w ust. 2:
– pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) rozpoczęcia wykonywania działalności pozarolniczej, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5, zgodnie z danymi wpisanymi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej – w przypadku gdy działalność ta nie podlega obowiązkowi zgłoszenia do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych;”

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2016, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28 i Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53.

- uchyla się pkt 3 i 4,
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie :
 - „3. Decyzja o przyznaniu pomocy zawiera pouczenie o konieczności spełnienia warunków, o których mowa w ust. 2, i przedłożenia dokumentów, o których mowa w § 14 ust. 3 i § 17 ust. 4, oraz o skutkach niespełnienia tych warunków lub nieprzedłożenia tych dokumentów.”;

- 8) w § 14:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Pierwszą ratę pomocy w wysokości:
 - 1) 120 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 1,
 - 2) 160 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 2,
 - 3) 200 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 3– wypłaca się na wniosek o płatność, który składa się w terminie 9 miesięcy od dnia doręczenia decyzji o przyznaniu pomocy.”;
 - b) w ust. 3 uchyla się pkt 3;
- 9) w § 16:
 - a) w pkt 1 wyrazy „§ 2 ust. 1” zastępuje się wyrazami „§ 3 ust. 1 pkt 5”;
 - b) w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:
 - „a) utworzyć przewidziane w biznesplanie miejsca pracy, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3, z tym że zatrudnienie powinno nastąpić w okresie od dnia doręczenia decyzji o przyznaniu pomocy do dnia złożenia wniosku o wypłatę drugiej raty pomocy, a utrzymanie miejsc pracy powinno nastąpić w okresie co najmniej 2 lat od dnia wypłaty drugiej raty pomocy, jak również osoby, dla których zostaną utworzone te miejsca pracy, zostaną zatrudnione na podstawie umów o pracę”;
 - c) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
 - „3) dokonać nie później niż do dnia złożenia wniosku o wypłatę drugiej raty pomocy zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych i podlegać tym ubezpieczeniom co najmniej do dnia upływu terminu zobowiązania, o którym mowa w pkt 1, a w przypadku gdy korzysta z uprawnienia, o którym w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629,

1633 i 2212), podlegać tym ubezpieczeniom co najmniej od dnia wypłaty drugiej raty pomocy do dnia upływu terminu zobowiązania, o którym mowa w pkt 1;

- 4) zaprzestać podlegania ubezpieczeniu emerytalno-rentowemu określone w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników nie później niż do dnia złożenia wniosku, o którym mowa w pkt 3;”;
- d) w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:
„10) uzyskać nie później niż do dnia złożenia wniosku o wypłatę drugiej raty pomocy wpis do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych, jeżeli prowadzenie działalności pozarolniczej, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 5, wymaga takiego wpisu.”;

10) w § 17:

- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Drugą ratę pomocy w wysokości odpowiednio 30 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 1, 40 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, 50 000 zł, w przypadku, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 3, wypłaca się na wniosek o płatność, który składa się po realizacji biznesplanu, jednak nie później niż do dnia upływu 2 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy i nie później niż do dnia 31 sierpnia 2023 r. Pomoc jest wypłacana na rachunek bankowy beneficjenta wskazany we wniosku o płatność.

2. Wypłaty drugiej raty pomocy dokonuje się, jeżeli są spełnione warunki, o których mowa w § 16 pkt 2 i 10, a warunki, o których mowa w § 16 pkt 1, 5 i 9, są spełnione od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej raty pomocy, z wyłączeniem warunku, o którym mowa w § 16 pkt 1 – w odniesieniu do działalności, która wymaga wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych.”;

- b) w ust. 4:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku o płatność, o którym mowa w ust. 1, dołącza się następujące dokumenty potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w § 16 pkt 2 i 10, oraz spełnianie warunków, o których mowa w § 16 pkt 1, 5 i 9, od dnia

wypłaty pierwszej raty pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej raty pomocy:”;

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) kopię zaświadczenia o wpisie do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych.”;

11) w § 18:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. W przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w § 16 pkt 2 lit. b i c oraz pkt 10, lub niespełniania warunków, o których mowa w § 16 pkt 1, 5 i 9, od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej raty pomocy, z wyłączeniem warunku, o którym mowa w § 16 pkt 1 – w odniesieniu do działalności, która wymaga wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych lub niezłożenia wniosku o płatność w terminie, o którym mowa w § 17 ust. 1, lub dokumentów, o których o których mowa w § 17 ust. 4, dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzje o odmowie wypłaty drugiej raty pomocy.

3. W przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w § 16 pkt 2 lit. b i c oraz pkt 10, lub niespełniania warunków, o których mowa w § 16 pkt 1, 5 i 9, od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej raty pomocy, z wyłączeniem warunku, o którym mowa w § 16 pkt 1 – w odniesieniu do działalności, która wymaga wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych, pierwsza rata pomocy podlega zwrotowi w całości lub w części.”;

b) w ust. 4 w pkt 1:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) lit. a – w zakresie utworzenia miejsc pracy – zwrotowi podlega do 100% kwoty pierwszej raty pomocy, proporcjonalnie do okresu niespełnienia tego warunku i liczby nieutworzonych miejsc pracy,”;

– w lit. c wyrazy „1,25 %” zastępuje się wyrazami „0,5 %”,

– uchyla się lit. d,

c) w ust. 5 wyrazy „2 %” zastępuje się wyrazami „0,5 %”;

12) w § 19:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli beneficjent, który otrzymał drugą ratę pomocy, nie spełniał do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy warunków, o których mowa w § 16 pkt 1, pkt 2 lit. a oraz pkt 3–10, z tym że w przypadku warunku, o którym mowa w § 16 pkt 1 – w odniesieniu do działalności, która wymaga wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych – nie spełniał do dnia upływu 3 lat od dnia wypłaty drugiej raty pomocy, pomoc podlega zwrotowi w całości lub części.”,

b) w ust. 2:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) pkt 2 lit. a – w zakresie utrzymania miejsc pracy przez zmniejszenie liczby utworzonych miejsc pracy lub obniżenie poziomu zatrudnienia – zwrotowi podlega do 100% kwoty pomocy, proporcjonalnie do okresu niespełnienia tego warunku i liczby nieutrzymanych miejsc pracy lub obniżenia poziomu zatrudnienia;”;

– w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) pkt 10 – zwrotowi podlega 100% kwoty pomocy.”;

13) w § 20 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wyraża zgodę na zmianę założeń biznesplanu, w tym wydłużenie okresu jego realizacji, jednak nie dłużej niż do dnia upływu 2 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy i nie później niż do dnia 31 sierpnia 2023 r., pod warunkiem że zmieniony biznesplan spełnia warunki określone w § 3, a beneficjentowi przysługiwałaby pomoc na podstawie liczby punktów, które zostałyby przyznane na podstawie zmienionych założeń biznesplanu.”;

14) w załączniku do rozporządzenia „Szczegółowy wykaz działalności pozarolniczych, w zakresie których może być przyznana pomoc”:

a) po wierszu

47.75.Z	Sprzedaż detaliczna kosmetyków i artykułów toaletowych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
---------	---

dodaje się wiersz:

47.76.Z	Sprzedaż detaliczna kwiatów, roślin, nasion, nawozów, żywych zwierząt domowych, karmy dla zwierząt domowych prowadzona w
---------	--

wyspecjalizowanych sklepach

b) uchyla się wiersz

68.20.Z Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi

§ 2. 1. Do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 13 rozporządzenia zmienianego w § 1, który stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Do wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, którą przyznano po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, jeżeli postępowanie w sprawie przyznania tej pomocy zostało wszczęte przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 14 ust. 3, § 16, § 17 ust. 2 i 4 oraz § 18 ust. 2, 3, 4 pkt 1 i ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

3. Do wypłaty i zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, którą przyznano przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 18 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI

Z-ca Dyrektora Departamentu
Paweł Małaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1196, z późn. zm.) ma na celu wprowadzenie zmian będących konsekwencją procedowanych zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020), jak również jest wynikiem analizy propozycji zmian przepisów w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach omawianego instrumentu PROW 2014–2020, przekazywanych przez partnerów społecznych, a także wynikających z doświadczeń we wdrażaniu tego instrumentu wsparcia, zgłaszanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) – agencję płatniczą dla tego instrumentu wsparcia.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia ma na celu umożliwienie przyznania pomocy osobom objętym ubezpieczeniem społecznym rolników w pełnym zakresie, prowadzącym jednocześnie pozarolniczą działalność gospodarczą.

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2017 r. poz. 2336), rolnik lub domownik, który rozpoczyna prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej lub rozpoczyna współpracę przy prowadzeniu tej działalności, może nadal podlegać ubezpieczeniu społecznemu rolników, jeśli:

1) podlegał temu ubezpieczeniu w pełnym zakresie z mocy ustawy nieprzerwanie przez co najmniej 3 lata i nadal prowadzi działalność rolniczą, lub stale pracuje w gospodarstwie rolnym obejmującym obszar użytków rolnych powyżej 1 ha przeliczeniowego lub w dziale specjalnym w rozumieniu ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników;

2) złoży w KRUS oświadczenie o kontynuowaniu tego ubezpieczenia w terminie 14 dni od rozpoczęcia wykonywania pozarolniczej działalności gospodarczej lub rozpoczęcia współpracy przy jej prowadzeniu;

3) nie jest pracownikiem i nie pozostaje w stosunku służbowym;

4) nie ma ustalonego prawa do emerytury lub renty albo do świadczeń z ubezpieczeń społecznych;

5) nie przekroczy tzw. rocznej kwoty granicznej, czyli kwoty należnego podatku dochodowego za poprzedni rok podatkowy od przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej, która ogłaszana jest rokrocznie przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w drodze obwieszczenia publikowanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polski "Monitor Polski". Kwota ta podlega corocznej waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określonym w ustawie budżetowej za rok, którego kwota dotyczy, ustawie o prowizorium budżetowym lub ich projektach, jeżeli odpowiednie ustawy nie zostały uchwalone. Zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2018 r. (M.P. z 2018 r., poz. 451), wysokość rocznej kwoty granicznej za 2018 r. wynosi 3 376 zł. Kwota ww. podatku od prowadzonej działalności pozarolniczej ma także wpływ na możliwość pozostania przez rolnika lub domownika w systemie ubezpieczeń społecznych rolników, w kolejnych latach, jeżeli kwota należnego podatku dochodowego od przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej, za poprzedni rok podatkowy, nie przekroczy rocznej kwoty granicznej. Jeśli kwota tego podatku przekroczy „roczną kwotę graniczną”, czyli rolnik lub domownik rozwinie swoją działalność pozarolniczą, ubezpieczenie rolnika lub domownika w ww. systemie automatycznie ustanie.

W związku z powyższym proponuje się umożliwienie ubiegania się o przedmiotową pomoc rolnikom i ich domownikom prowadzącym jednocześnie działalność pozarolniczą, na operacje związane z uruchomieniem nieprowadzonego wcześniej rodzaju działalności pozarolniczej.

Rozszerzenie grupy docelowej przedmiotowej pomocy o ww. kategorię wnioskodawców, przyczyni się w znacznym stopniu do realizacji celu szczegółowego 6A - ułatwiania różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy. Jako że w Polsce objętych tą formą ubezpieczenia jest około 75-80 tys. osób, to dzięki proponowanej zmianie znacznie poszerzy się grono potencjalnych beneficjentów przedmiotowego wsparcia, a wzrost ich dochodów przełoży się na wzrost gospodarczy w regionach. Należy przy tym podkreślić, że takie rozwiązanie, jest zgodne m.in. z wytycznymi Komisji Europejskiej z 2014 r., dotyczącymi Art. 19 rozporządzenia 1305/2013. Konsekwencją zmian proponowanych w § 1 pkt 1 lit. a jest zmiana proponowana w § 1 pkt 5 lit. a, która polega na dostosowaniu treści przepisu określonego w § 9 ust. 1 pkt 3 lit. a rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 1 lit. b projektowanego rozporządzenia ma na celu dostosowanie obowiązujących przepisów w kontekście przyznawania pomocy wnioskodawcom mającym status domownika rolnika do zapisu PROW 2014 – 2020, zgodnie z którym przedmiotowa pomoc może być przyznana jeżeli m.in. „za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy przyznano płatność do gruntów rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego, w którym pracuje wnioskodawca”. Zgodnie z art. 6 ust 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2017r. poz. 2336) za domownika rolnika uznaje się osobę bliską rolnikowi, która:

- a) ukończyła 16 lat,
- b) pozostaje z rolnikiem we wspólnym gospodarstwie domowym lub zamieszkuje na terenie jego gospodarstwa rolnego albo w bliskim sąsiedztwie,
- c) stale pracuje w tym gospodarstwie rolnym i nie jest związana z rolnikiem stosunkiem pracy.

Natomiast ww. osoby nie muszą być posiadaczami użytków rolnych. Obecnie obowiązujące regulacje budziły wątpliwości interpretacyjne odnośnie możliwości przyznawania pomocy domownikowi rolnika, który nie występuje o przyznanie płatności do gruntów rolnych, a przedmiotowa zmiana ma na celu jednoznaczne uregulowanie tej kwestii.

W związku z rozszerzeniem grupy potencjalnych beneficjentów o osoby objęte ubezpieczeniem społecznym rolników w pełnym zakresie, które prowadzą jednocześnie działalność pozarolniczą, w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się określenie, co rozumie się przez rozpoczynanie pozarolniczej działalności gospodarczej. Na potrzeby tego instrumentu wsparcia za rozpoczynanie tej działalności będzie uznawane zarówno podejmowanie działalności pozarolniczej po raz pierwszy, albo ponownie po upływie co najmniej 24 miesięcy, jak i podejmowanie nowego rodzaju działalności pozarolniczej, innego niż już prowadzony.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 lit. a projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją zmiany proponowanej w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia i polega doprecyzowaniu, iż pod pojęciem „miejsca pracy” należy rozumieć „pełne etaty średnioroczne” oraz na uzupełnieniu biznesplanu o informacje o poziomie zatrudnienia w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne w przedsiębiorstwie potencjalnego beneficjenta przedmiotowego instrumentu wsparcia prowadzącego pozarolniczą działalność gospodarczą.

Proponowana zmiana ma na celu określenie sposobu obliczania tworzonych a następnie utrzymywanych miejsc pracy w przedsiębiorstwie wnioskodawcy, co jest szczególnie istotne wobec zmiany proponowanej w pkt 4 projektowanego rozporządzenia, jak również zobowiązań beneficjenta przedmiotowego instrumentu wsparcia w tym zakresie, określonych w § 16 pkt 2 lit. a obowiązującego rozporządzenia, zmienianych projektowanym rozporządzeniem.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 lit. b projektowanego rozporządzenia ma na celu uwzględnienie nowego typu szkoły, tj. branżowej szkoły I stopnia (powstałej w miejsce dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej, funkcjonującej do końca roku szkolnego 2019/2020), wprowadzonych ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r.- Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.).

W § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia wprowadza się zmianę wysokości kwoty premii, zgodną z procedowaną zmianą Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W załączniku II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 określono maksymalną kwotę wsparcia udzielaną w ramach przedmiotowego poddziałania – 70 000 Euro (około 280 000 zł). Zgodnie z art. 19 ust. 6 ww. rozporządzenia „Państwa członkowskie określają kwotę wsparcia na mocy ust. 1 lit. a) pkt (i) oraz (ii), biorąc pod uwagę także sytuacje społeczno-gospodarczą obszaru objętego programem”. W 2014 r. w Polsce, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2012 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r. (Dz.U. z 2013r., poz. 1074), minimalne wynagrodzenie wynosiło 1680 zł miesięcznie (po uwzględnieniu składek na ZUS oraz fundusz pracy i fundusz gwarantowanych świadczeń pracowniczych będących po stronie pracodawcy było to ponad 2028 zł). Natomiast zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018r. (Dz. U poz. 1747) od 1 stycznia 2018 roku płaca minimalna w Polsce wynosiła 2100 zł miesięcznie (koszt całkowity dla pracodawcy 2533 zł). Oznacza to wzrost kosztów zatrudnienia w tym okresie o 25 %. Dodatkowo, zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, bezrobocie w Polsce w 2014 r. wyniosło średnio 12,3 %. Natomiast wg danych dostępnych za 9 miesięcy 2018 r., stopa bezrobocia za ten

okres wyniosła 6,2%, co przyczyniło się do rosnącego deficytu pracowników na polskim rynku pracy. Coraz częstsze jest pozyskiwanie pracowników ze wschodu (głównie z Ukrainy), co wiąże się z ponoszeniem dodatkowych kosztów (np. zapewnienie zakwaterowania, opłaty za kursy językowe czy zawodowe itp.). W okresie 13.03.2017 r. – 11.04.2017 r. odbył się pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach przedmiotowego instrumentu wsparcia. Z danych udostępnionych przez ARiMR wynika, iż wnioskodawcy najczęściej decydowali się na rozpoczęcie działalności w zakresie konserwacji i naprawy samochodów lub maszyn oraz związanej z pracami budowlanymi. Zakup nowoczesnych maszyn i urządzeń niezbędnych do wykonywania tego typu działalności często wymaga ponoszenia nakładów znacznie przekraczających wysokość obecnie dostępnej premii (100 000 zł). W związku z powyższym proponuje się zwiększenie podstawowej kwoty wsparcia do 150 000 zł, co będzie związane z utworzeniem co najmniej 1 miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne. Dodatkowo, aby zwiększyć zainteresowanie potencjalnych beneficjentów przedmiotowym instrumentem wsparcia oraz zachęcić ich do realizacji operacji zakładających utworzenie więcej niż 1 miejsca pracy (a nie tylko samozatrudnienia) na terenach wiejskich, proponuje się zwiększenie kwoty wsparcia do 200 000 zł, w przypadku utworzenia co najmniej 2 miejsc pracy i do 250 000 zł, w przypadku utworzenia co najmniej 3 miejsc pracy, oraz doprecyzowanie w § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia, co należy rozumieć przez utworzenie miejsca pracy. W związku z ww. zmianami proponuje się również zmianę wysokości rat pomocy. Pomoc wypłacana jest w dwóch ratach: pierwsza rata w wysokości 80% kwoty pomocy, druga rata w wysokości 20% kwoty pomocy. Proponuje się zatem odpowiednie modyfikacje § 14 ust. 1 i § 17 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia (zmiany zaproponowane w § 1 pkt 8 lit. a oraz pkt 10 lit. a projektowanego rozporządzenia), a co za tym idzie modyfikację § 18 ust. 4 pkt 1 i § 19 ust. 2 pkt 2 dotyczące sankcji za niedotrzymanie zobowiązań (zmiany zaproponowane w § 1 pkt 11 lit. b tiret pierwsze oraz pkt 12).

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 5 lit. b tiret pierwsze ma na celu rezygnację z wymogu dołączania przez wnioskodawców do wniosku o przyznanie pomocy kopii dokumentu tożsamości. Polski dowód osobisty jest nośnikiem wielu różnych danych osobowych (nazwisko, imię (imiona), nazwisko rodowe, imiona rodziców, data i miejsce urodzenia, płeć, wizerunek twarzy, numer PESEL, obywatelstwo – art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730)). Podobnie obszerne katalogi danych osobowych zawierają też paszporty państw obcych. Pozyskiwanie

przez ARiMR, kopii dokumentów tożsamości dołączanych do wniosków o przyznanie pomocy może prowadzić do przetwarzania danych osobowych w zakresie szerszym aniżeli przewidziany w § 9 ust. 1 pkt 1 obowiązującego rozporządzenia, co pozostaje w sprzeczności z – statuowaną w art. 5 ust. 1 lit. c *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)* (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.1)) – zasadą minimalizacji danych. Dodatkowo, wobec zmiany w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia, umożliwiającej ubieganie się o przedmiotową pomoc rolnikom i ich domownikom prowadzącym już działalność pozarolniczą, w § 1 pkt 5 lit. b tiret drugie projektowanego rozporządzenia proponuje się dodanie oświadczenia o wielkości prowadzonego przedsiębiorstwa. Oświadczenie takie jest niezbędne do określenia wielkości przedsiębiorstwa, ponieważ zgodnie z art. 19 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, wsparcia na inwestycje w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej udziela się mikroprzedsiębiorstwom i małym przedsiębiorstwom oraz osobom fizycznym na obszarach wiejskich, a także rolnikom lub członkom gospodarstwa rolnego.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 6, poprzez modyfikację systemu przyznawania punktów rankingowych, mają na celu m.in. dodatkowe stymulowanie tworzenia i utrzymania więcej niż 1 miejsca pracy w przedsiębiorstwie położonym na z reguły mniej atrakcyjnym dla potencjalnych inwestorów terenie wiejskim. Wprowadzenie tych zmian proponuje się m.in. na wniosek podmiotów, które zgłaszały propozycje zmian do rozporządzenia, w tym ośrodków doradztwa rolniczego oraz ARiMR, jak również w wyniku uwzględnienia doświadczeń wynikających z dotychczasowego wdrażania tego instrumentu pomocy.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 7 lit. a tiret pierwsze projektowanego rozporządzenia polega na określeniu, że warunkiem przyznania pomocy jest rozpoczęcie – w terminie 9 miesięcy od dnia doręczenia decyzji o przyznaniu pomocy – wykonywania działalności pozarolniczej, wskazanej w biznesplanie, innej niż ta, której rozpoczęcie wymaga uzyskania wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych (gdyż wpisanie do tej

ewidencji jest weryfikowane podczas rozpatrywania wniosku o płatność II raty pomocy, a kopia zaświadczenia o wpisie do tej ewidencji (zgodnie z propozycją w § pkt 9 lit. d) ma być załącznikiem do wniosku o płatność II raty pomocy, zgodnie z propozycją z § 1 pkt 10 lit. b tiret drugie projektu rozporządzenia). Zgodnie z przepisami prawa przedsiębiorców, działalność gospodarczą można podjąć w dniu złożenia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (ewidencjonującej przedsiębiorców będących osobami fizycznymi). Wpisowi do CEIDG podlega m.in. data rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej oraz przedmiot wykonywanej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) na poziomie podklasy, w tym jeden przedmiot przeważającej działalności. A zatem, aby otrzymać pierwszą ratę premii beneficjent powinien podjąć wykonywanie działalności, jeśli podejmuje ją po raz pierwszy lub ponownie, po upływie co najmniej 24 miesięcy, lub podjąć wykonywanie nowego rodzaju działalności – jeśli już prowadzi działalność pozarolniczą.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 7 lit. a tiret drugie, polegająca na usunięciu warunku zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych (określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych) oraz warunku zaprzestania podleganiu ubezpieczeniu emerytalno-rentowemu, określonego w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników, będących warunkami, które beneficjent powinien dopełnić w terminie 9 miesięcy od dnia doręczenia decyzji w sprawie przyznania pomocy, jak również zmiana proponowana w § 1 pkt 8 lit. b polegająca na usunięciu obowiązku przedkładania z wnioskiem o płatność I raty zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o okresie podleganiu ubezpieczeniom społecznym, mają na celu m.in. umożliwienie skorzystania przez beneficjentów przedmiotowego wsparcia z tzw. „Ulgi na start” określonej w art. 18 ust 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646), która wchodzi w skład pakietu ustaw tworzących tzw. „Konstytucję Biznesu”. W myśl tego przepisu, przedsiębiorca będący osobą fizyczną, który podejmuje działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmuje ją ponownie po upływie co najmniej 60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia i nie wykonuje jej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywał w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej, nie podlega obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez okres 6 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej, przy czym w okresie korzystania z tej ulgi obowiązkowe jest opłacanie składek na ubezpieczenie

zdrowotne. Osoby prowadzące pozarolniczą działalność, jeśli nie mają innych tytułów do ubezpieczeń (np. beneficjenci „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” którzy w dniu rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej nie spełniają art. 5a ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników, lub spełniają ten warunek a nie chcą kontynuować tego ubezpieczenia), podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu oraz ubezpieczeniu zdrowotnemu od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności do dnia zaprzestania wykonywania tej działalności. Podmioty prowadzące działalność gospodarczą składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe oraz składkę na ubezpieczenie zdrowotne finansują w całości z własnych środków. Ww. ulga na start stanowi zatem wyłom od powyższej reguły. Niemniej jednak w dowolnym momencie można zrezygnować z korzystania z tej ulgi i zgłosić się do ubezpieczeń społecznych.

Osoba fizyczna, która rozpoczyna prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej, zgłasza siebie jako płatnika składek w formie wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), składanego w organie ewidencyjnym. Wniosek ten składa się elektronicznie lub osobiście w urzędzie gminy lub miasta albo wysyła listem poleconym i jest on jednocześnie zgłoszeniem płatnika składek albo jego zmiany w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, lub zgłoszeniem oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Beneficjenci przedmiotowego wsparcia zobowiązani będą do przedłożenia zaświadczenia o ww. zgłoszeniu wraz z wnioskiem o płatność II raty pomocy, a ARiMR na tej podstawie dokonywać będzie weryfikacji spełniania poszczególnych warunków przyznania i wypłaty pomocy określonych w projektowanym rozporządzeniu.

Obecnie, zgodnie z § 17 ust. 4 pkt 3 obowiązującego rozporządzenia, beneficjenci zobowiązani są do przedłożenia przedmiotowego zaświadczenia wraz z wnioskiem o płatność I raty pomocy, co w praktyce oznacza konieczność podlegania ubezpieczeniom społecznym określonym w przepisach o ubezpieczeniach społecznych, z tytułu prowadzenia uruchamianej działalności, jeszcze przed wypłatą I raty pomocy. Zmiana ta umożliwi wszystkim beneficjentom, również tym, którzy uzyskają możliwość wsparcia w wyniku zmiany proponowanej w pkt 1 przedmiotowego projektu rozporządzenia, pozostanie w systemie ubezpieczeń społecznych rolników przez dłuższy okres. Ww. zmiany, poprzez

wygenerowanie dodatkowych oszczędności w wydatkach na składki na ubezpieczenia społeczne, zwiększą dochód nowopowstałych przedsiębiorstw oraz wzmocnią ich pozycję na rynku, co ma szczególnie duże znaczenie na początkowym etapie ich funkcjonowania. Konsekwencją powyższego są zmiany zaproponowane w § 1 pkt 9 lit. a i c , pkt 10 lit. b tiret pierwsze oraz pkt 11 lit. a w celu zachowania spójności przepisów projektowanego rozporządzenia.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 7 lit. b projektowanego rozporządzenia polega na doprecyzowaniu przepisu dotyczącego treści pouczenia decyzji o przyznaniu pomocy. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem, decyzja zawiera pouczenie o konieczności spełnienia odpowiednich warunków i przedłożenia określonych dokumentów oraz *o konieczności zwrotu pomocy* w przypadku niespełnienia tych warunków lub nieprzedłożenia dokumentów. Należy jednak wziąć pod uwagę, iż na tym etapie pomoc nie została jeszcze wypłacona. A zatem, w decyzji o przyznaniu pomocy, w odniesieniu do warunków i dokumentów, które należy odpowiednio spełnić i przedłożyć przed wypłatą I raty premii, należy pouczyć o skutkach niespełnienia tych warunków lub nieprzedłożenia tych dokumentów.

W § 1 pkt 9 lit. b projektowanego rozporządzenia proponuje się doprecyzowanie kwestii zatrudniania pracowników w przedsiębiorstwach wnioskodawców oraz skrócenie zobowiązania do utrzymania tworzonych miejsc pracy. Zatrudnienie na umowę o pracę odbywa się przez nawiązanie stosunku pracy między dwoma stronami: pracodawcą i pracownikiem, a kodeks pracy kompleksowo reguluje wszelkie prawa i obowiązki z niej wynikające. Umowa taka gwarantuje m.in. stabilność zatrudnienia dla pracownika, a pracodawcy ułatwi tworzenie trwałych miejsc pracy, co jest szczególnie istotne wobec zobowiązań w zakresie utrzymania miejsc pracy tworzonych w związku z otrzymaną pomocą.

Ponadto proponuje się skrócenie okresu zobowiązania w zakresie utrzymania miejsc pracy z 3 lat do 2 lat od wypłaty II raty pomocy. Powyższe wynika m.in. z potrzeby ujednoczenia ww. zobowiązania z obowiązującymi przepisami dla poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 dla operacji zakładających podjęcie działalności gospodarczej. Złagodzenie ww. wymogu w zakresie utrzymania miejsc pracy stanowi korzystne rozwiązanie dla potencjalnych beneficjentów przedmiotowego instrumentu wsparcia, szczególnie wobec rekordowo niskiego poziomu

bezrobocia zanotowanego w Polce w 2018 r., a co za tym idzie coraz większych problemów z pozyskaniem czy utrzymaniem pracowników.

W § 1 pkt 11 lit. b tiret drugie projektowanego rozporządzenia proponuje się obniżenie sankcji odpowiednio z 1,25 do 0,5% kwoty pierwszej raty pomocy za niewywiązanie się ze zobowiązania do udziału w szkoleniach lub korzystaniu z usług doradczych, oraz w pkt 11 lit. c z 2% do 0,5% wypłaconej kwoty pierwszej raty pomocy za nieterminowe dostarczenie dokumentów, o których mowa w § 17 ust. 4 obowiązującego rozporządzenia, tj. sprawozdania z realizacji biznesplanu, dokumentów potwierdzających zatrudnienie, zaświadczenia z ZUS o okresie podlegania ubezpieczeniom społecznym, oraz w przypadku gdy operacja związana jest z uruchamianiem działalności oświatowej – kopii zaświadczenia o wpisie do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązującą do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych. Dotychczasowe sankcje wydają się być niewspółmierne do uchybień beneficjenta, jakim jest niedostarczenie na czas danych dokumentów w sytuacji gdyby warunek, którego spełnienie dokument ten potwierdza, został zrealizowany w wymaganym terminie. Wprowadzenie tych zmian proponuje się m.in. na wniosek ARiMR i wynikają one z uwzględnienia doświadczeń wynikających z dotychczasowego wdrażania wsparcia.

W § 1 pkt 11 lit. b tiret trzecie projektowanego rozporządzenia proponuje się usunięcie sankcji za niezrealizowanie zakupów innych środków związanych z działalnością pozarolniczą. Dołączany do wniosku o przyznanie pomocy biznesplan powinien zawierać opis i szacunkową wartość planowanych inwestycji w środki trwałe i inne środki związane z działalnością pozarolniczą, a także informacje dotyczące działań mających na celu rozwój działalności pozarolniczej, w tym informacje o planowanym udziale w szkoleniach lub korzystaniu z usług doradczych, w tym szacunkową wartość tych działań lub innych przedsięwzięć, wymaganych do rozwoju działalności pozarolniczej, przy czym szacunkowa wartość inwestycji w środki trwałe ma być równa co najmniej kwocie stanowiącej 70% kwoty premii. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem pozostałe 30% kwoty premii może być przeznaczone na sfinansowanie innych zamierzeń wnioskodawcy związanych z działalnością pozarolniczą np. zakupu środków obrotowych, opłacenia szkoleń lub kosztów zatrudnienia, których wysokość ulega częstym zmianom. Poza tym, w okresie realizacji biznesplanu mogą zmieniać się potrzeby beneficjenta związane z wydatkami na prowadzenie działalności pozarolniczej, wymagające zmian w założeniach wskazanych w biznesplanie.

Zgodnie z zapisami Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, premia udzielana na rozpoczęcie i prowadzenie działalności gospodarczej w ramach poddziałania 6.2 „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” jest kwotą ryczałtową, która jest ustalana a priori przez Państwo Członkowskie (art. 19 ust. 6 wraz z załącznikiem II do rozporządzenia (UE) 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005) i jest niezależna od kwoty wydatków faktycznie poniesionych przez beneficjenta. W związku z tym, biorąc pod uwagę cel tego instrumentu wsparcia, jakim jest ułatwienie różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy, proponuje się weryfikować realizację biznesplanu poprzez sprawdzenie, czy beneficjent utworzył określoną liczbę miejsc pracy, zrealizował określone w biznesplanie inwestycje w środki trwałe, odbył odpowiednie szkolenia, skorzystał z usług doradczych oraz zrealizował inne przedsięwzięcia, które określił w biznesplanie (zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 4 lit. b rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem). W przypadku niezrealizowania ww. założeń biznesplanu stosowany będzie zwrot całości lub części kwoty pierwszej raty pomocy.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 13 projektowanego rozporządzenia polega na doprecyzowaniu przepisu, w celu wskazania, że okres realizacji biznesplanu może być wydłużony nie później niż do dnia 31 sierpnia 2023 r. Celem zmiany jest zapewnienie spójności przepisów, gdyż zgodnie z § 17 ust. 1 rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem, wniosek o płatność drugiej raty pomocy składa się po realizacji biznesplanu jednak nie później niż do dnia 31 sierpnia 2023 r.

W § 1 pkt 14 projektowanego rozporządzenia proponuje się umożliwienie wsparcia rodzaju działalności „Sprzedaż detaliczna kwiatów, roślin, nasion, nawozów, żywych zwierząt domowych, karmy dla zwierząt domowych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach” sklasyfikowanej pod numerem PKD 47.76.Z. poprzez dodanie do załącznika do rozporządzenia „Szczegółowy wykaz działalności pozarolniczych, w zakresie których może być przyznana pomoc”. Jednocześnie wobec informacji z ARiMR, iż w ramach rodzaju działalności „Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi” sklasyfikowanego pod numerem PKD 68.20.Z., wnioskodawcy planują zakup pojedynczego mieszkania, które w planowanej pozarolniczej działalności gospodarczej będzie jedyną

wynajmowaną nieruchomością, co zdaniem ARiMR nie przyczynia się do realizacji celu szczegółowego przedmiotowego instrumentu wsparcia jakim jest „Ułatwianie różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenie miejsc pracy”, proponuje się usunąć tego typu rodzaj działalności z możliwości wsparcia w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”. Należy przy tym podkreślić, że zmiany te wprowadzane się na wniosek ARiMR i wynikają one z uwzględnienia doświadczeń z dotychczasowego wdrażania wsparcia.

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się, aby niektóre z korzystnych zmian, proponowanych w rozporządzeniu zastosować również do spraw objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Dotyczy to m.in. przyznawania pomocy finansowej. W naborze przeprowadzonym w dniach 15.10.2018 r. – 13.11.2018 r. wpłynęło 2576 wniosków o przyznanie pomocy. Dyrektorzy poszczególnych oddziałów regionalnych Agencji zobowiązani są rozpatrzyć wnioski i wydać decyzje w sprawie przyznania pomocy w terminie 180 dni od dnia zakończenia ww. terminu składania wniosków o przyznanie pomocy (stosownie do § 13 ust 1 obowiązującego rozporządzenia). Proponuje się, aby do przyznawania pomocy w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, stosowane były przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 13 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, § 13 ust. 2 pkt 3 i 4, które uchyla się niniejszym rozporządzeniem oraz proponuje się stosować § 13 ust. 3 pkt 3, który został dodany projektowanym rozporządzeniem. Zmiany proponowane w § 13 obowiązującego rozporządzenia są korzystne dla beneficjentów w tym sensie, iż umożliwią im skorzystanie z tzw. „Ulgi na start” określonej w art. 18 ust 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646), a także umożliwią zawarcie w wydawanych decyzjach właściwego pouczenia. Podobnie, proponuje się, aby do wypłaty i zwrotu pomocy w odniesieniu do osób, którym przyznano tę pomoc po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, jeżeli postępowanie w sprawie przyznania tej pomocy zostało wszczęte przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, stosować przepisy § 16 i § 18 w brzmieniu uwzględniającym zmiany proponowane w projektowanym rozporządzeniu, czyli bardziej korzystne z punktu widzenia beneficjenta.

Proponuje się również, aby proponowana zmiana § 18 ust. 4 pkt 1 i ust. 5, dotycząca zmniejszenia sankcji za niedopełnienie niektórych zobowiązań, miała zastosowanie również

do beneficjentów, którym przyznano pomoc przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzięki jak najszybszemu wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji będą mogli wydać decyzje o przyznaniu wsparcia uwzględniające proponowane zmiany, które są korzystne dla beneficjentów. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia zatem ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Ponadto, przepisy prawa krajowego i Unii Europejskiej nie stoją na przeszkodzie jak najszybszemu wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 65 ust. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), wydatki, które stają się kwalifikowalne w wyniku zmiany programu, kwalifikują się od daty przedłożenia wniosku o zmianę. Wniosek o zmianę PROW 2014-2020 został przekazany do Komisji Europejskiej 28 grudnia 2018 r. (państwo członkowskie ma możliwość przedłożenia tylko jednej zmiany rocznie). W dniu 29 stycznia br. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi otrzymało stanowisko Komisji Europejskiej w sprawie przedłożonych propozycji zmian do Programu. W odniesieniu „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” KE nie zgłosiła zastrzeżeń mających wpływ na brzmienie projektowanego rozporządzenia. W związku z tym należy uznać, iż zmiany dotyczące ww. typu operacji powinny zostać zaakceptowane przez KE w formie decyzji zatwierdzającej ww. zmiany.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców. Zgodnie z art. 19 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz

Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, wsparcia na inwestycje w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej udziela się mikroprzedsiębiorstwom i małym przedsiębiorstwom oraz osobom fizycznym na obszarach wiejskich, a także rolnikom lub członkom gospodarstwa rolnego. Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców ze względu na zmiany szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej, które są korzystne dla wnioskodawców/beneficjentów „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej”, z uwagi na argumenty przedstawione powyżej w uzasadnieniu. Tak więc projektowane zmiany przyczynią się do wzrostu konkurencyjności mikro i małych przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Wak
Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jan Krzysztof Ardanowski

JG
DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

JG
Jadonna Gierulska

RZ
PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zaradka

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Marcin Grzymała – starszy specjalista w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (22 623 18 17)</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>15.01.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych</p> <p>Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p style="text-align: center; font-size: 2em; color: blue;">59</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Najważniejsze rozwiązywane problemy:

1. Osoby podlegające ubezpieczeniu społecznemu rolników w pełnym zakresie jako rolnik lub domownik, prowadzące jednocześnie działalność pozarolniczą, nie mogą otrzymać pomocy na podjęcie nowego rodzaju działalności pozarolniczej.
2. Obecna wysokość kwoty wsparcia (100 000 zł) ustalona została w oparciu o dane statystyczne z lat 2010-2014, dotyczące m.in. wysokości kosztów, jakie trzeba ponieść w związku z podejmowaniem działalności pozarolniczej. Od 2014 r., koszty zakupu środków produkcji a w szczególności koszty związane z zatrudnieniem pracowników uległy znacznemu zwiększeniu, a co za tym idzie rozpoczynanie prowadzenia działalności gospodarczej wymaga poniesienia wyższych nakładów finansowych.
3. Obecnie osoby, które otrzymują decyzję o przyznaniu pomocy zobowiązane są dołączyć do wniosku o

płatność I raty pomocy zaświadczenie z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o okresie podleganiu ubezpieczeniom społecznym. W praktyce oznacza to konieczność podlegania tym ubezpieczeniom przed wypłatą I raty pomocy i uniemożliwia skorzystanie z tzw. „Ulgi na start” określonej w art. 18 ust 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646), która wchodzi w skład pakietu ustaw tworzących tzw. „Konstytucję Biznesu”.

4. Wątpliwości odnośnie do obowiązujących przepisów, powstałe podczas wdrażania instrumentu wsparcia, np. dotyczące możliwości przyznawania pomocy domownikowi rolnika, który nie występuje o przyznanie płatności do gruntów rolnych, treści pouczenia w decyzji o przyznaniu pomocy.
5. Konieczność dołączania do wniosku o przyznanie pomocy kopii dokumentu tożsamości.
6. Mała atrakcyjność terenów wiejskich dla tworzenia pozarolniczych miejsc pracy i w związku z tym potrzeba zachęcania do realizacji operacji, które wiążą się z utworzeniem większej liczby miejsc pracy.
7. Zmiana sytuacji m.in. na rynku pracy i w związku z tym potrzeba przeglądu niektórych zobowiązań beneficjenta, np. do utrzymania miejsc pracy w określonym czasie po wypłacie II raty premii.
8. Niewspółmierne do uchybień beneficjenta sankcje za niezrealizowanie niektórych zobowiązań w terminie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Umożliwienie ubiegania się o pomoc rolnikom i ich domownikom, prowadzącym jednocześnie pozarolniczą działalność gospodarczą, na operacje związane z nieprowadzonym wcześniej rodzajem działalności pozarolniczej, co spowoduje rozszerzenie grupy beneficjentów i przyczyni się do realizacji celu instrumentu wsparcia, jakim jest ułatwianie różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy.
 2. Podwyższenie kwoty premii ze 100 tys. zł do:
 - 150 tys. zł na utworzenie co najmniej 1 miejsca pracy (w tym samozatrudnienie);
 - 200 tys. zł na utworzenie co najmniej 2 miejsc pracy;
 - 250 tys. zł na utworzenie 3 i więcej miejsc pracyco przyczyni się do realizacji celu instrumentu wsparcia, jakim jest ułatwianie różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy.
- Umożliwienie skorzystania z tzw. „Ulgi na start” określonej w art. 18 ust 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646), która wchodzi w skład pakietu ustaw tworzących tzw. „Konstytucję Biznesu”, poprzez zmianę terminu przedkładania obowiązkowego zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o okresie podleganiu ubezpieczeniom społecznym (z wniosku o I ratę pomocy na wniosek o II ratę pomocy), co ułatwi rozpoczęcie prowadzenia działalności i w efekcie przyczyni się do realizacji celu instrumentu wsparcia, jakim jest ułatwianie różnicowania działalności,

zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy.

3. Doprecyzowanie przepisów, w tym dotyczącego wnioskodawców będących domownikami rolnika w kwestii przyznawania im pomocy, w przypadku gdy nie występują o płatności do gruntów rolnych a płatności te zostały przyznane do gospodarstw, w których pracują.
4. Rezygnacja z wymogu dołączania przez wnioskodawców do wniosku o przyznanie pomocy kopii dokumentu tożsamości, co zmniejszy liczbę załączników do wniosku o przyznanie pomocy.
5. Modyfikacja systemu przyznawania punktów rankingowych, mająca na celu dodatkowe stymulowanie tworzenia i utrzymania więcej niż 1 miejsca pracy w tworzonego przedsiębiorstwie.
6. Wprowadzenie zmian w zobowiązaniach, w tym skrócenie okresu zobowiązania w zakresie utrzymania tworzonych miejsc pracy z 3 lat do 2 lat od wypłaty II raty pomocy.
7. Złagodzenie sankcji za niespełnienie niektórych zobowiązań w określonym terminie.

Osiągnięcie celu projektu jest możliwe tylko przez zmianę przepisów obowiązującego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” PROW 2014-2020, potencjalni beneficjenci ubiegający się o wsparcie w naborze przeprowadzonym w terminie 15.10.2018 r – 13.11.2018 r. oraz potencjalni beneficjenci zainteresowani uzyskaniem premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej w ramach przewidywanych naborów wniosków o przyznanie pomocy	Wg stanu na dzień 31.12.2018 r. 1004 beneficjentów, 2575 potencjalnych beneficjentów, którzy złożyli wnioski w naborze w 2018 r.; łącznie 8468 beneficjentów i potencjalnych beneficjentów do 2023 r. (uwzględniając	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020	Zmiany z zakresu wysokości premii oraz ułatwienia przy ubieganiu się o przyznanie pomocy umożliwią poprawę konkurencyjności i rentowności tworzonych przedsiębiorstw oraz przyczynią się do tworzenia miejsc pracy na z reguły nieatrakcyjnych dla potencjalnych inwestorów na

ARiMR	procedowaną obecnie zmianę PROW 2014-2020 dot. obniżenia budżetu tego instrumentu wsparcia o 140 mln euro).		terenach wiejskich. Konieczność aktualizacji formularzy dokumentów sporządzanych przez ARiMR, dostosowania procedur oraz dostosowania organizacyjnego do prowadzenia potencjalnie większej liczby postępowań w sprawie przyznania i wypłaty pomocy.
-------	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W zakresie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie były prowadzone prekonsultacje.

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Budżet na realizację operacji typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” (uwzględniając procedowaną zmianę PROW 2014-2020 dot. realokacji środków w kwocie 140 mln euro) wynosi 339 359 101 euro środków publicznych ogółem, w tym 215 934 196 euro stanowią środki EFRROW oraz 123 424 905 euro stanowią środki budżetu państwa. Płatności w ramach ww. typu operacji finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przewiduje się, że w związku ze zmianą warunków przyznawania pomocy i zwiększeniem wysokości wsparcia wzrośnie liczba rolników i ich domowników zainteresowanych uzyskaniem pomocy w ramach „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej”.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Projektowane rozporządzenie dotyczy sektora mikro i małych przedsiębiorstw. Zgodnie z art. 19 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, wsparcia na inwestycje w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej udziela się mikroprzedsiębiorstwom i małym przedsiębiorstwom oraz osobom fizycznym na obszarach wiejskich, a także rolnikom lub członkom gospodarstwa rolnego. Zgodnie z rozporządzeniem wsparcie udzielane będzie rolnikom lub członkom gospodarstwa rolnego na uruchomienie nieprowadzonego wcześniej rodzaju działalności pozarolniczej. Projektowane zmiany w zakresie warunków dostępu oraz kwoty pomocy są korzystne dla wnioskodawców/ beneficjentów „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” ponieważ przyczynią się do wzrostu liczby tworzonych czy rozwijanych małych przedsiębiorstw i tworzenia miejsc pracy na terenach wiejskich, a co za tym idzie uzyskiwania dochodów spoza rolnictwa.</p>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na średnich przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: konieczność aktualizacji formularzy dokumentów sporządzanych przez ARiMR, dostosowania procedur oraz dostosowania organizacyjnego do prowadzenia potencjalnie większej liczby postępowań w sprawie przyznania i wypłaty pomocy.	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
-		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na rynek pracy, gdyż dzięki projektowanym zmianom tworzone będą pozarolnicze miejsca pracy na nieatrakcyjnych dla potencjalnych inwestorów terenach wiejskich.		

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		

