

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów
opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej**

Na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 19 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) w zakresie wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków:
 - a) wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych, przekazuje dysponentom Minister Finansów, z zastrzeżeniem § 11 ust. 2,
 - b) wraz ze wstępnymi kwotami wydatków i wyjściowymi kwotami wydatków dla poszczególnych części budżetowych, Minister Finansów określa termin, przedstawienia projektu budżetu w układzie zadaniowym w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym, o którym mowa w § 4 ust. 3 i 5, według formularzy oznaczonych symbolami: BZ, BZK i BZ-PF – wraz z wypełnionym formularzem opisowym dla każdej części budżetowej, którego wzór zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Finansów,
 - c) termin przedstawienia materiałów, o których mowa w lit. b nie może być krótszy niż termin, o którym mowa w § 13 ust. 1.”;
- 2) załącznik nr 39 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669, 1693, 2245, 2354 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 303, 326 i 534.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

ZESTAWIENIE PROPOZYCJI AKTUALIZACJI CELÓW I MIERNIKÓW

Nazwa dysponenta/jednostki sektora finansów publicznych*:

Kod klasyfikacji zadaniowej	Nazwa funkcji/zadania	Numer części budżetowej/Nazwa JSFP	Cel	Nazwa miernika (wraz z jednostką miary)	Algorytm wyliczenia miernika	Źródło danych do wyliczenia wartości miernika (lub składowych)	Termin pomiaru (miesięczny, kwartalny, półroczny, roczny, inny)	Właściwa komórka/jednostka	Uzasadnienie wyboru miernika	Uwagi dotyczące aktualizacji
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

* Niepotrzebne skreślić

Sporządził/-a:

(imię i nazwisko, stanowisko służbowe)

nr telefonu adres e-mail

data podpis

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183).

W powyższym rozporządzeniu terminy przekazania przez Ministra Finansów wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych, a także przedstawienia przez dysponentów Ministrowi Finansów projektu budżetu w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym zostały określone datą dzienną.

Po przeprowadzeniu pierwszego etapu procesu planistycznego zasadne stało się zastosowanie, w odniesieniu do procesu planistycznego na rok 2020, elastycznych terminów wyznaczających kolejne kroki procesu planowania budżetu państwa.

W szczególności ma to zastosowanie do terminu przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych, gdzie odstąpiono od wskazywania terminu z uwagi na potrzebę zapewnienia możliwości uwzględnienia istotnych czynników oddziałujących na proces planowania budżetowego.

Przekazanie przez Ministra Finansów kwot dla trzech lat budżetowych ma być zastosowane po raz pierwszy. Związane z tym prace analityczne, prowadzone równoległe z opracowywaniem Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, wykazały potrzebę czasowego przesunięcia przekazania wstępnych i wyjściowych kwot dysponentom, względem przyjęcia przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022, w pierwszym roku obowiązywania tego rozwiązania. Analogiczne rozwiązanie w zakresie terminów było już stosowane w latach ubiegłych, zatem jego zastosowanie jest zgodne z ugruntowaną praktyką.

Natomiast termin przedstawienia przez dysponentów Ministrowi Finansów projektu budżetu w układzie zadaniowym w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym został określony jako nie krótszy niż 16 dni od dnia przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków, natomiast w przypadku zaistnienia takiej możliwości może zostać wydłużony. Termin ten będzie określany przez Ministra Finansów w pismach przekazujących wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków, przy czym termin ten nie będzie krótszy niż termin przedłożenia przez dysponentów projektów budżetu oraz projektów planów finansowych w układzie tradycyjnym. Zgodnie z przyjętym założeniem wyznaczony termin zostanie wskazany z uwzględnieniem potrzeby zachowania terminów ustawowych determinujących proces planowania budżetu, z uwzględnieniem potrzeby przesunięcia terminu składania planów w układzie zadaniowym w stosunku do terminu złożenia projektu w układzie tradycyjnym, o ile tylko potrzeba dochowania ww. terminów na to pozwoli. Takie rozwiązanie jest odpowiedzią na postulaty dysponentów dotyczące przesunięcia czasowego składania materiałów planistycznych w dwóch układach.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia przepisy odnoszące się do terminów pozwolą na zachowanie konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi

RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

W rozporządzeniu dokonano również korekty technicznej w formularzu stanowiącym załącznik nr 39 do rozporządzenia „BZCM – Zestawienie propozycji aktualizacji celów i mierników”.

Projektowane zmiany znajdują zastosowanie do planowania budżetu państwa na rok 2020 r. co uzasadnia określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Saldo ogółem	X												
budżet państwa	X												
JST	X												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X												

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Przekazanie przez Ministra Finansów kwot dla trzech lat budżetowych ma być zastosowane po raz pierwszy. Związane z tym prace analityczne prowadzone równoległe z opracowywaniem Wieloletniego Planu Finansowego Państwa

wykazały potrzebę czasowego przesunięcia przekazania wstępnych i wyjściowych kwot dysponentom względem przyjęcia przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022, w pierwszym roku obowiązywania tego rozwiązania.

Natomiast termin przedstawienia przez dysponentów Ministrowi Finansów projektu budżetu w układzie zadaniowym w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym będzie określany przez Ministra Finansów w pismach przekazujących wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków, przy czym termin ten nie będzie krótszy niż termin przedłożenia przez dysponentów projektów budżetu oraz projektów planów finansowych w układzie tradycyjnym.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, w celu uchwalenia projektu ustawy budżetowej na rok 2020 i przedłożenia Sejmowi do dnia 30 września, zgodnie z coroczną procedurą przygotowania projektu budżetu państwa.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

Warszawa, dnia 8 maja 2019 r.

**Raport z konsultacji społecznych projektu rozporządzenia Ministra Finansów
w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do
projektu ustawy budżetowej**

Ze względu na fakt, że projektowane rozporządzenie jest aktem o charakterze technicznym, który ma zastosowanie tylko do jednostek sektora finansów publicznych, konsultacji społecznych nie przeprowadzono.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

