

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach do
Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 roku dla obywateli
polskich przebywających za granicą**

Na podstawie art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 18 kwietnia 2019 r. w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą (Dz. U. poz. 772) w załączniku po lp. 201 dodaje się lp. 202 i 203 w brzmieniu:

”

202	Republika Włoska	Palermo, Konsulat RP* Via de Amicis 15 90143 Palermo	202
203	Republika Francuska	Strasburg, Stałe Przedstawicielstwo RP przy Radzie Europy w Strasburgu 2, rue Geiler 67000 Strasbourg	203

”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
ZAGRANICZNYCH**

¹⁾ Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy zagraniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 98).

Uzasadnienie

I. W związku z postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 25 lutego 2019 r. w sprawie zarządzenia wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego na dzień 26 maja 2019 r., Minister Spraw Zagranicznych utworzył w drodze rozporządzenia obwody głosowania dla obywateli polskich przebywających za granicą (Dz. U. poz. 772) - zgodnie z art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684).

Minister w ww. rozporządzeniu utworzył za granicą 201 obwodów głosowania, które zostały zaproponowane przez Konsulów RP, po dokonaniu przez nich analizy aktualnych potrzeb Polaków przebywających w poszczególnych okręgach konsularnych, z uwzględnieniem zmian dotyczących obecności polskich obywateli w świecie. Jednocześnie w obwodach głosowania wskazane zostały siedziby komisji obwodowych. W okręgach konsularnych, w których przebywa większa liczba obywateli polskich (np. Wielka Brytania, Irlandia, USA, Republika Federalna Niemiec) utworzono kilka obwodów głosowania. Wynikało to z potrzeby zapewnienia lepszego dostępu obywateli polskich przebywających za granicą do lokali wyborczych i uniknięcia kolejek w dniu głosowania. Najczęściej siedzibami obwodowych komisji wyborczych są obiekty placówek dyplomatycznych i konsularnych, w tym konsulaty kierowane przez konsulów honorowych. W dużych skupiskach polonijnych obwodowe komisje wyborcze funkcjonować będą w lokalach organizacji polonijnych.

Już po zakończeniu etapu uzgodnień międzyresortowych pismem nr 200/493/19/DP/PS z dnia 12 kwietnia 2019 r. Ministerstwo Obrony Narodowej zwróciło się z prośbą o utworzenie dodatkowego obwodu głosowania w Republice Włoskiej w Polskim Kontyngencie Wojskowym EU Sophia w bazie Sigonella na Sycylii, w związku z brakiem możliwości przemieszczenia wszystkich żołnierzy PKW EU Sophia do najbliższego obwodu głosowania na terenie Włoch. Po dokonaniu uzgodnień z polskim konsulem w Republice Włoskiej i potwierdzenia przez konsula możliwości uzyskania szybkiej zgody władz włoskich na utworzenie obwodu proponuje się utworzenie dodatkowego obwodu w siedzibie Konsula Honorowego w Palermo. Do tego obwodu, zgodnie z ustaleniami z Ministerstwem Obrony Narodowej będzie możliwość dowiezienia polskich żołnierzy.

Ponadto, także już po etapie uzgodnień do Konsula RP w Paryżu wpłynęły prośby od obywateli polskich zamieszkałych w Alzacji o utworzenie dodatkowego obwodu głosowania na terenie Francji, w Stałym Przedstawicielstwie Rzeczypospolitej Polskiej przy Radzie Europy w Strasburgu. W przypadku tego obwodu nie potrzebna jest dodatkowa zgoda władz francuskich i Konsul RP proponuje przychylić się do wniosków obywateli polskich i utworzyć dodatkowy obwód.

Proponujemy dodanie nowych obwodów oznaczonych kolejnymi liczbami porządkowymi, tj. 202 i 203 z tego powodu, że od 30 kwietnia 2019 r. udostępniona została aplikacja elektroniczna do zgłaszania się do spisów wyborców tworzonych przez Konsulów RP w obwodach utworzonych za granicą. Z powodów technicznych nie jest możliwe dodanie nowych obwodów z oznaczeniem liczbowo-literowym, a jedynie liczbowym.

II. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.) akty prawne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Jednakże, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych, w uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie terminie krótszym niż czternaście dni, a w przypadku, gdy przemawia za tym ważny interes państwa i nie stoi to

w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego z dniem ogłoszenia. Z uwagi na zbliżający się termin wyborów, tj. dzień 26 maja br. projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem ogłoszenia, co ma umożliwić jak najszybsze poinformowanie adresatów tj. obywateli RP mieszkających we Francji i we Włoszech o możliwości głosowania w dwóch dodatkowych obwodach i rozpoczęcie przyjmowania zgłoszeń do spisu wyborców sporządzanych przez konsula (ostatni dzień możliwości wpisania się do spisu wyborców upływa w dniu 23 maja br.).

III. Projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 14 § 2 Kodeksu wyborczego, został przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej, która nie zgłosiła uwag.

Projekt przekazano również do zaopiniowania do Krajowego Biura Wyborczego (KBW) w związku z faktem, iż dysponentem środków finansowych ujętych w rezerwie celowej, z której pokrywane są wydatki związane z organizacją i przeprowadzeniem wyborów jest Szef KBW – które nie zgłosiło uwag.

W ramach uzgodnień międzyresortowych nie zgłoszono żadnych uwag (pismo RCL.DPA.555.110/2019).

Z uwagi na zakres projektowanych rozwiązań, które mają charakter organizacyjny, nie ma konieczności przeprowadzenia konsultacji publicznych.

IV. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia z chwilą skierowania do uzgodnień międzyresortowych, został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

V. Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

VI. Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

VII. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Zagranicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Wawrzyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bartosz Grodecki, Dyrektor Departamentu Konsularnego bartosz.grodecki@msz.gov.pl, tel. 22 523-94-44</p>	<p>Data sporządzenia 7 maja 2019 r.</p> <p>Źródło: art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684)</p> <p>Nr w wykazie prac 38</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z konieczności dodania do utworzonych już obwodów głosowania za granicą dwóch obwodów głosowania (z siedzibami komisji wyborczych w Palermo i Strasburgu). Wnioski o utworzenie dodatkowych obwodów wpłynęły już po zakończeniu uzgodnień międzyresortowych, jednakże aby umożliwić jak największej ilości obywateli polskich zamieszkałych za granicą udział w głosowaniu do Parlamentu Europejskiego proponuje się utworzenie jeszcze dwóch dodatkowych obwodów. Rozporządzenie zmieniające zostanie wydane na podstawie art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684), zgodnie z którym w celu przeprowadzenia wyborów, m.in. do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej tworzy się obwody głosowania dla obywateli polskich przebywających za granicą.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane jest utworzenie dwóch dodatkowych obwodów, czyli w sumie 203 obwodów głosowania za granicą w celu zaspokojenia oczekiwań wyborców zamierzających oddać swój głos w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, a przebywających poza granicami kraju.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia w sprawie utworzenia obwodów głosowania dla obywateli polskich przebywających za granicą. Rozwiązania te stanowią domenę prawa krajowego, w związku z czym brak jest możliwości porównania z rozwiązaniami przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE (nie mają one odzwierciedlenia w regulacjach innych krajów).
Możliwość oddania głosu poza granicami kraju przewidują takie państwa, jak m.in. Estonia, Słowenia i Grecja. Państwa te przewidują utworzenie komisji wyborczych w placówkach dyplomatycznych i urzędach konsularnych, przy czym Grecja dopuszcza także tworzenie komisji wyborczych w budynkach organizacji diaspory greckiej czy przynależących do Kościoła grekokatolickiego, a w razie zaistnienia takiej potrzeby – także w lokalach udostępnionych przez władze lokalne. Prawo greckie przewiduje możliwość oddania głosu przez swych obywateli przebywających za granicą wyłącznie w jednym z państw UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wyborcy - obywatele polscy oraz obywatele Unii Europejskiej niebędący obywatelami polskimi stale zamieszkałym w Rzeczypospolitej Polskiej, przebywający za granicą	ok. 300	Dane własne MSZ – raporty polskich placówek dyplomatycznych i konsularnych	Zapewnienie możliwości udziału w wyborach odbywających się w Rzeczypospolitej Polskiej
Konsulowie i urzędnicy konsularni	5 urzędników konsularnych (w tym 2 konsulów RP)	Dane własne MSZ	Odpowiedzialność za organizację wyborów w utworzonych obwodach

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania wynikającego z przepisu art. 14 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019

r. poz. 684) obowiązku zasięgnięcia opinii, projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania Państwowej Komisji Wyborczej.

Z uwagi na treść projektowanego rozporządzenia – które ma charakter organizacyjny – nie ma konieczności przeprowadzenia konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,027	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,027
budżet państwa	0,027	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,027
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0,027	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,027
budżet państwa	0,027	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,027
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Zaplanowane wydatki związane z przygotowaniem i organizacją wyborów w wysokości ok. 3 mln PLN, pokrywane są ze środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019 w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum.</p> <p>Rozdział klasyfikacji budżetowej: 75055 – Wybory do Parlamentu Europejskiego</p> <p>Planowane koszty utworzenia dwóch dodatkowych obwodów wynoszą ok. 27 000 PLN. Nie spowoduje to wzrostu zaplanowanych wydatków związanych z przygotowaniem i organizacją wyborów w wysokości ok. 3 mln PLN (ani wniosku MSZ o zwiększenie środków budżetu państwa na ten cel), które są pokrywane są ze środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019 w rezerwie celowej na finansowanie przez Krajowe Biuro Wyborcze ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Podstawę do obliczeń stanowią informacje polskich placówek dyplomatycznych i urzędów konsularnych realizujących zadania związane z organizacją wyborów za granicą. Informacje te wynikają ze sporządzonych przez placówki zagraniczne preliminarzy wydatków związanych z organizacją wyborów, z uwzględnieniem diet dla członków obwodowych komisji, wynajmu lokali i ich wyposażenia (kabiny), wydatków rzeczowych związanych m.in. z przygotowaniem spisów wyborców, drukiem kart do głosowania.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne		-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na inne obszary. Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.) akty prawne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Jednakże, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych, w uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie terminie krótszym niż czternaście dni, a w przypadku, gdy przemawia za tym ważny interes państwa i nie stoi to w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego z dniem ogłoszenia. Z uwagi na zbliżający się termin wyborów, tj. dzień 26 maja br. projekt zakłada, iż projektowane przepisy wejdą w życie z dniem ogłoszenia, co ma umożliwić jak najszybsze poinformowanie adresatów tj. obywateli RP mieszkających we Francji i we Włoszech o możliwości głosowania w dwóch dodatkowych obwodach i rozpoczęcie przyjmowania zgłoszeń do spisu wyborców sporządzanych przez konsula (ostatni dzień możliwości wpisania się do spisu wyborców upływa w dniu 23 maja br.).		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania proponowane w projekcie rozporządzenia wynikają z konieczności zapewnienia możliwości wzięcia udziału w głosowaniu do Parlamentu Europejskiego jak największej liczbie obywateli polskich zamieszkałych za granicą i		

przesłania już po zakończeniu uzgodnień międzyresortowych dodatkowych wniosków od obywateli polskich oraz wniosku z Ministerstwa Obrony Narodowej o utworzenie dodatkowych obwodów i przychylenia się do nich Konsulów RP. Ze względu na specyfikę projektu, ewaluacja jego efektów przy zastosowaniu konkretnych mierników nie jest możliwa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.



Warszawa, dnia 30 kwietnia 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.558.2019 / 1 / ebk

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 roku dla obywateli polskich przebywających za granicą, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Piotr Wawrzyk

Podsekretarz Stanu





Warszawa, dnia 09 maja 2019 r.

**SEKRETARZ
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

Magdalena Pietrzak

ZPOW-534-1/19

Pan

Piotr WAWRZYK

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Spraw Zagranicznych

Szanowny Panie Ministrze,

z upoważnienia Państwowej Komisji Wyborczej, w odpowiedzi na pisma z dnia 8 maja 2019 r. znak BDG.0223.6.2019/3 i BDG.0223.6.2019/4 w sprawie zaopiniowania projektu rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia obwodów głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w 2019 r. dla obywateli polskich przebywających za granicą, uprzejmie informuję, że Komisja nie zgłasza uwag do projektu rozporządzenia.

Lęczę wyrazy szacunku

Magdalena Pietrzak