

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie wpisywania infrastruktury na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej oraz sposobu jej przeglądu

Na podstawie art. 402 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668 i 2024) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób wpisywania strategicznej infrastruktury badawczej na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej, zwaną dalej „Mapą”, zakres informacji zawartych we wniosku o wpisanie infrastruktury na Mapę, zwanego dalej „wnioskiem” oraz sposób przeprowadzania przeglądu Mapy.

§ 2. Wniosek składa się za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwanego dalej „ministrem”, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, w terminie wskazanym w komunikacie o naborze wniosków.

§ 3. 1. Wniosek zawiera:

- 1) dane wnioskodawcy, w tym jego nazwę, siedzibę, adres oraz osobę wskazaną do reprezentacji w sprawach związanych z wnioskiem;
- 2) opis koncepcji naukowo-technicznej infrastruktury;
- 3) opis unikatowości infrastruktury w skali krajowej i międzynarodowej;
- 4) opis celów i założeń infrastruktury w odniesieniu do możliwości realizacji krajowych i międzynarodowych polityk w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji;
- 5) opis posiadanego potencjału instytucjonalnego oraz kadrowego wnioskodawcy;
- 6) opis zainteresowania infrastrukturą ze strony krajowego i międzynarodowego środowiska naukowego i przedsiębiorców, w szczególności w odniesieniu do etapu użytkowania infrastruktury;

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 2317 oraz z 2018 r. poz. 1998).

- 7) opis przewidywanych kosztów związanych z infrastrukturą oraz źródeł jej finansowania, w podziale na etap budowy i etap użytkowania infrastruktury;
- 8) opis możliwości powstania i funkcjonowania infrastruktury we współpracy międzynarodowej;
- 9) inne ważne informacje niezbędne do oceny wniosku.

2. Do wniosku dołącza się jego tłumaczenie na język angielski.

§ 4. Do rozpatrzenia kierowany jest wniosek kompletny złożony w terminie określonym w komunikacie, o którym mowa w § 2, i spełniający wymagania określone w § 3. W przypadku złożenia wniosku niekompletnego wzywa się wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, z pouczeniem, że ich nieusunięcie w wyznaczonym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

§ 5. 1. Ocena wniosku dokonywana jest przez zespół doradczy oraz dwóch ekspertów, w tym jednego zagranicznego, powoływanych na podstawie art. 341 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

2. Ocena wniosku polega na przyznaniu od 1 do 5 punktów w ramach każdego z kryteriów oceny, o których mowa w art. 374 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, z uwzględnieniem wag:

- 1) unikatowość infrastruktury w skali krajowej i międzynarodowej – 20%;
- 2) zgodność celów i założeń infrastruktury z krajowymi i międzynarodowymi politykami w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji – 12%;
- 3) potencjał instytucjonalny oraz kadrowy wnioskodawcy – 18%;
- 4) stopień zainteresowania infrastrukturą ze strony krajowego i międzynarodowego środowiska naukowego i przedsiębiorców – 15%;
- 5) zasadność kosztów związanych z infrastrukturą – 15%;
- 6) możliwość powstania infrastruktury w perspektywie krótko- i średniookresowej – 8%;
- 7) perspektywa powstania infrastruktury we współpracy międzynarodowej – 12%.

3. Ocenę wniosku ustala się sumując 60% oceny ważonej przyznanej przez zespół doradczy oraz 40% średniej arytmetycznej ocen ważonych przyznanych przez ekspertów.

§ 6. Zespół doradczy przedstawia ministrowi ocenę wniosku wraz z uzasadnieniem oraz rekomendacją dotyczącą wpisu infrastruktury na Mapę.

§ 7. 1. Minister ogłasza, nie rzadziej niż raz na 4 lata, w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, komunikat o przeglądzie Mapy. Przepis art. 376

ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce stosuje się odpowiednio.

2. Przegląd Mapy odbywa się na podstawie informacji zawartych w raporcie o aktualności celów i założeń istniejącej infrastruktury lub stopniu przygotowania planowanej infrastruktury, zwanym dalej „raportem”, w odniesieniu do danych przedstawionych na etapie złożenia wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 1, z uwzględnieniem:

- 1) sposobu zarządzania infrastrukturą, w szczególności: finansowania, organizacji dostępu do infrastruktury dla użytkowników zewnętrznych oraz stopnia wykorzystania infrastruktury, w tym jego adekwatności do ponoszonych nakładów na funkcjonowanie infrastruktury – w odniesieniu do infrastruktury istniejącej;
- 2) działań o charakterze merytorycznym, technicznym i organizacyjnym podjętych w celu uruchomienia infrastruktury od dnia wpisania jej na Mapę, a także działań w celu pozyskania środków finansowych niezbędnych dla sfinansowania infrastruktury – w odniesieniu do infrastruktury planowanej.

3. Raport składa podmiot, który wnioskował o wpisanie infrastruktury na Mapę.

§ 8. Raport składa się za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, w terminie wskazanym w komunikacie o przeglądzie Mapy.

§ 9. Do oceny w ramach przeglądu kierowany jest raport złożony w terminie określonym w komunikacie, o którym mowa w § 7 ust. 1, i zawierający informacje wymagane na podstawie § 7 ust. 2. W przypadku złożenia raportu niezawierającego wymaganych informacji wzywa się wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, z pouczeniem, że ich nieusunięcie w wyznaczonym terminie spowoduje pozostawienie raportu bez oceny.

§ 10. 1. Ocena w ramach przeglądu funkcjonowania infrastruktury istniejącej i stopnia przygotowania planowanej infrastruktury dokonywana jest przez zespół doradczy.

2. Zespół doradczy przedstawia ministrowi ocenę infrastruktury wraz z uzasadnieniem oraz rekomendacją dotyczącą pozostawienia lub skreślenia infrastruktury z Mapy.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER NAUKI

I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Szymon Sala

Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego
w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego
/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 402 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668 i 2024), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwany dalej „ministrem”, określi szczegółowy sposób wpisywania infrastruktury na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej, zwaną dalej „Mapą”, zakres informacji zawartych we wniosku o wpisanie infrastruktury na Mapę oraz sposób przeprowadzania przeglądu Mapy.

Dotychczas zagadnienia będące przedmiotem niniejszego rozporządzenia były uregulowane w art. 4a ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87), która utraciła moc z dniem 1 października 2018 r. na podstawie art. 169 pkt 4 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669). Zgodnie z art. 314 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, Polska Mapa Drogowa Infrastruktury Badawczej funkcjonująca na podstawie uchylonej ustawy o zasadach finansowania nauki, na którą zostały wpisane przedsięwzięcia z zakresu strategicznej infrastruktury badawczej, zachowuje moc do dnia ogłoszenia po raz pierwszy Mapy, która powinna zostać ogłoszona najpóźniej do dnia 31 grudnia 2019 r. Wydanie projektowanego rozporządzenia umożliwi przeprowadzenie naboru wniosków o wpisanie infrastruktury na Mapę oraz jej przegląd. Należy podkreślić, że Mapa odgrywa istotną rolę w systemie finansowania nauki w Polsce – w oparciu o nią podejmowane są decyzje związane z finansowaniem infrastruktury badawczej, zarówno w odniesieniu do finansowania budżetowego (50% środków przeznaczonych w każdym roku na inwestycje trafia na finansowanie projektów umieszczonych na Mapie), jak i pochodzącego ze środków europejskiej polityki spójności (zarówno na poziomie centralnym, jak i regionalnym).

Przewidziane w projekcie regulacje w zakresie szczegółowego sposobu wpisywania infrastruktury na Mapę, zakresu informacji zawartych we wniosku o wpisanie infrastruktury na Mapę oraz sposobu przeprowadzania przeglądu Mapy w dużej mierze bazują na dotychczasowych rozwiązaniach zawartych w ustawie o zasadach finansowania nauki.

W odniesieniu do sposobu wpisywania infrastruktury na Mapę, zmianie uległ katalog podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku. Zgodnie z art. 374 ust. 4 ustawy wniosek o wpisanie infrastruktury na Mapę może złożyć publiczna uczelnia akademicka, instytut PAN, instytut badawczy lub instytut międzynarodowy. Natomiast w przypadku przeprowadzania przeglądu Mapy, przy ocenie infrastruktur wprowadzono rozróżnienie na infrastruktury istniejące oraz planowane. Dzięki temu proces oceny będzie lepiej dopasowany do specyfiki poszczególnych infrastruktur wpisanych na Mapę.

Wpisywanie infrastruktury na Mapę będzie odbywało się na podstawie wniosku, złożonego w odpowiedzi na komunikat ogłoszony przez ministra w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra. Wnioski opatrzone podpisem zaufanym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym powinny być składane w terminie określonym w komunikacie przez podmioty wskazane w art. 374 ust. 4 ustawy. W przypadku niekompletności wniosku, wnioskodawca jest informowany o możliwości uzupełnienia braków w terminie 14 dni od otrzymania wezwania. Wnioski, pod warunkiem ich złożenia w terminie oraz kompletności wymaganych informacji, będą kierowane do oceny. W przypadku nieuzupełnienia braków, wniosek pozostawiany jest bez rozpoznania. Ocena wniosków prowadzona jest przez interdyscyplinarny zespół doradczy oraz ekspertów, powoływanych przez ministra na podstawie art. 341 ustawy. Każdy wniosek oceniany jest przez dwóch ekspertów, przy czym jeden z nich jest ekspertem zagranicznym (dysponującym zagraniczną afiliacją naukową). Ocena wniosków prowadzona jest w oparciu o kryteria zawarte w art. 374 ust. 5 ustawy, z uwzględnieniem wag określonych dla każdego z kryterium. Końcowa ocena wniosku ustalana jest poprzez sumowanie 60% oceny ważonej przyznanej przez zespół doradczy oraz 40% średniej arytmetycznej ocen ważonych przyznanych przez ekspertów. Proponowane rozwiązanie zapewnia uwzględnienie w ocenie wniosku zarówno opinii zespołu interdyscyplinarnego (pozwala na odniesienie się do perspektywy wpływu na rozwój całego środowiska naukowego w kraju) jak również opinii ekspertów dziedzinowych (którzy potrafią odnieść propozycje zawarte we wniosku do aktualnego stanu wiedzy i nauki w danym obszarze).

Ocena wniosku wraz z uzasadnieniem oraz rekomendacją dotyczącą wpisania infrastruktury na Mapę przedstawiana jest przez zespół doradczy ministrowi, który podejmuje decyzję o wpisie lub odmowie wpisu danej infrastruktury na Mapę.

W § 3 projektu rozporządzenia określono zakres informacji zawartych we wniosku o wpisanie infrastruktury na Mapę. Informacje te pozwolą one na dokonanie oceny w oparciu o kryteria wskazane w art. 374 ust. 5 ustawy i obejmą:

- a) dane wnioskodawcy, w tym jego nazwę, siedzibę, adres oraz osobę wskazaną do reprezentacji w sprawach związanych z wnioskiem,
- b) opis koncepcji naukowo-technicznej infrastruktury – ze względu na dostępną lub niezbędną do wytworzenia aparaturę badawczą oraz budynki, które będą wchodzić w skład danej infrastruktury, co pozwoli zweryfikować możliwość powstania infrastruktury w perspektywie krótko- i średniookresowej, zgodnie z art. 375 ust. 5 pkt 6 ustawy,
- c) opis unikatowości infrastruktury w skali krajowej i międzynarodowej – stosownie do art. 374 ust. 5 pkt 1 ustawy,
- d) opis celów i założeń infrastruktury w odniesieniu do możliwości realizacji krajowych i międzynarodowych polityk w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji – w celu weryfikacji zasadności finansowania danej infrastruktury badawczej z punktu widzenia możliwości jej wykorzystania do osiągnięcia celów określonych w krajowych i międzynarodowych politykach w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji, stosownie do art. 374 ust. 5 pkt 2;
- e) opis posiadanego potencjału instytucjonalnego oraz kadrowego wnioskodawcy – pozwoli to zweryfikować potencjał wnioskodawcy, stosownie do art. 375 ust. 5 pkt 3 ustawy, który będzie mógł być wykorzystany na potrzeby budowy oraz wykorzystania infrastruktury, jak również możliwość powstania infrastruktury w perspektywie krótko- i średniookresowej, stosownie do art. 375 ust. 5 pkt 6 ustawy;
- f) opis zainteresowania infrastrukturą ze strony krajowego i międzynarodowego środowiska naukowego i przedsiębiorców, ze szczególnym uwzględnieniem etapu użytkowania infrastruktury – co pozwoli zweryfikować zarówno stopień zainteresowania infrastrukturą ze strony środowiska naukowego i przedsiębiorców, stosownie do art. 375 ust. 5 pkt 4 ustawy, jak również, ze względu na możliwość utworzenia międzynarodowego konsorcjum zainteresowanego budową danej infrastruktury oraz możliwość powstania infrastruktury w perspektywie krótko- i średniookresowej, zgodnie z art. 375 ust. 5 pkt 6 ustawy;
- g) opis przewidywanych kosztów związanych z infrastrukturą oraz źródeł jej finansowania, w podziale na etap budowy i etap użytkowania infrastruktury – w celu oceny zarówno

zasadności kosztów związanych z infrastrukturą, stosownie do art. 375 ust. 5 pkt 5 ustawy, jak również, ze względu na możliwość utworzenia międzynarodowego konsorcjum, które będzie mogło finansować powstanie oraz utrzymanie danej infrastruktury, możliwość powstania infrastruktury w perspektywie krótko- i średniookresowej, zgodnie z art. 375 ust. 5 pkt 6 ustawy;

- h) opis możliwości powstania i funkcjonowania infrastruktury we współpracy międzynarodowej – pozwoli to zweryfikować perspektywę powstania infrastruktury w ramach współpracy międzynarodowej, stosownie do art. 374 ust. 5 pkt 7 ustawy;
- i) inne ważne informacje niezbędne do oceny wniosku – wnioskodawca będzie mógł uzupełnić opis infrastruktury w zakresie niezbędnym do oceny wniosku, o dodatkowe informacje, które nie są zawarte we wskazanym powyżej katalogu.

W § 7-11 projektu określa się sposób przeprowadzania przeglądu Mapy. Zgodnie z art. 374 ust. 9 ustawy w ramach przeglądu dokonuje się oceny funkcjonowania istniejącej infrastruktury oraz stopnia przygotowania planowanej infrastruktury – przy przeglądzie dokonano zatem rozróżnienia na infrastruktury istniejące i planowane. Przegląd będzie przeprowadzany w oparciu o informacje przedstawione w raporcie złożonym w odpowiedzi na komunikat ministra ogłoszony w Biuletynie Informacji Publicznej. Raport będzie składany w terminie określonym w komunikacie przez podmiot, którego infrastruktura została wpisana na Mapę. Z uwagi na zakres przeglądu określony w art. 374 ust. 9 ustawy, raport powinien zawierać informacje o aktualności celów i założeń istniejącej infrastruktury lub stopniu przygotowania planowanej infrastruktury – z odniesieniem do wszystkich elementów infrastruktury, w odniesieniu do danych przedstawionych na etapie złożenia wniosku. Zawarte w raporcie dane dostarczą informacji w celu oceny spełniania przez infrastrukturę kryteriów pozostawiania na Mapie określonych w ustawie. Ocena raportów prowadzona jest przez zespół doradczy, który powoływany jest przez ministra na podstawie art. 341 ustawy. Ocena raportu wraz z uzasadnieniem oraz rekomendacją co do pozostawienia lub wykreślenia infrastruktury z Mapy przedstawiana jest przez zespół ministrowi, który podejmuje decyzję o pozostawieniu lub wykreśleniu danej infrastruktury z Mapy.

Projekt przewiduje wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu publikacji. Termin ten związany jest z koniecznością jak najszybszego uruchomienia konkursu na finansowanie rozwoju infrastruktury w oparciu o środki polityki spójności (działanie 4.2 Rozwój nowoczesnej infrastruktury badawczej sektora nauki POIR). Zgodnie

z zapisami Umowy Partnerstwa, która reguluje zasady wsparcia inwestycji ze środków polityki spójności UE w latach 2014-2020, inwestycje w rozwój infrastruktury badawczej są możliwe na poziomie centralnym tylko w odniesieniu do projektów, które są ujęte na Polskiej Mapie Drogowej Infrastruktury Badawczej (dotychczas zrealizowane zostały dwa konkursy w oparciu o obowiązującą od 2014 r. Polską Mapę Drogową Infrastruktury Badawczej). Dążąc do racjonalizacji wsparcia publicznego niezbędne jest pilne ogłoszenie Mapy zgodnie z art. 314 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, co umożliwi ubieganie się o dofinansowanie ze środków działania 4.2 także nowym projektem, które ze względu na ówczesny stan nauki nie mogły zostać wpisane na Polską Mapę Drogową Infrastruktury Badawczej. To rozwiązanie pozwoli wykorzystać dodatkowe źródło finansowania rozwoju infrastruktury w Polsce.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).