

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾
z dnia.....2009 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne”, zwanej dalej „pomocą”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanym dalej „Programem”, w tym:

- 1) tryb składania wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy i wnioski o płatność;
- 3) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa, na podstawie której jest przyznawana pomoc, zwana dalej „umową”.

§ 2. Pomoc jest przyznawana grupie producentów w rozumieniu art. 23 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1974/2006”:

- 1) która została wpisana do centralnego rejestru przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702 oraz z 2008 r. Nr 227, poz. 1505);
- 2) której został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”;
- 3) której członkowie wytwarzają lub – jeżeli grupa producentów ma formę spółdzielni w rozumieniu przepisów prawa spółdzielczego – która wytwarza lub której członkowie wytwarzają na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w celu wprowadzenia na rynek, produkty:
 - a) wpisane do rejestru gwarantowanych tradycyjnych specjalności, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 509/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie produktów rolnych i środków spożywczych będących gwarantowanymi tradycyjnymi specjalnościami (Dz. Urz. UE L 93 z 31.03.2006, str. 1), lub
 - b) których nazwy zostały wpisane do rejestru chronionych nazw pochodzenia i chronionych oznaczeń geograficznych, o którym mowa w art. 7 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 510/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 93 z 31.03.2006, str. 12, z późn. zm.), lub
 - c) rolnictwa ekologicznego zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.), lub
 - d) integrowanej produkcji w rozumieniu przepisów o ochronie roślin;
- 4) która w zakresie realizowanej operacji nie otrzymuje pomocy udzielonej na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 3/2008 z dnia 17 grudnia 2007 r. w sprawie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych na rynku wewnętrznym i w krajach trzecich (Dz. Urz. UE L 3 z 5.01.2008, str. 1);

- 5) która nie otrzymuje dofinansowania, o którym mowa w przepisach o rolnictwie ekologicznym, na zadania objęte operacją, która dotyczy produktów określonych w pkt 3 lit. c;
- 6) która realizując operację dotyczącą owoców lub warzyw poniosła koszty kwalifikowane, które nie będą finansowane ze środków funduszu operacyjnego, o którym mowa w art. 103b rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.);
- 7) której członkowie zapewniają, że wytwarzane przez nich produkty, których dotyczy operacja, spełniają warunki wprowadzania na rynek.

§ 3. 1. Pomoc jest przyznawana na operację, która:

- 1) spełnia wymagania określone w art. 23 ust. 2-5 rozporządzenia nr 1974/2006 oraz w Programie, jest uzasadniona ekonomicznie oraz zapewnia osiągnięcie i zachowanie celów działania;
- 2) jest realizowana przez okres nie dłuższy niż 2 lata od dnia zawarcia umowy, jednak nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.;
- 3) dotyczy produktów określonych w § 2 pkt 3;
- 4) jest realizowana w jednym albo kilku etapach;
- 5) jest realizowana z zastosowaniem przepisów o zamówieniach publicznych, a postępowanie o zamówienie publiczne dotyczące tej operacji zostało wszczęte po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy;
- 6) nie jest finansowana z udziałem innych środków publicznych.

2. Jeżeli operacja jest realizowana w kilku etapach, każdy etap trwa co najmniej 3 miesiące.

3. Jeżeli operacja ma być realizowana przez nie więcej niż 6 miesięcy, realizuje się ją w jednym etapie.

§ 4. 1. Pomoc przyznaje się w formie refundacji 70 % kosztów:

- 1) określonych w załączniku do rozporządzenia,
 - 2) poniesionych od dnia, w którym została zawarta umowa – do dnia zakończenia realizacji operacji określonego w umowie
- zwanych dalej „kosztami kwalifikowalnymi”.

2. Koszty kwalifikowalne nie obejmują podatku od towarów i usług (VAT).

§ 5. 1. Prezes Agencji Rynku Rolnego, zwanej dalej „Agencją”, podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Agencji, informację o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy.

2. Wniosek o przyznanie pomocy składa się w centrali Agencji po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1. Wniosek może być złożony za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej Agencji.

3. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Agencji, nie rzadziej niż co 14 dni, informacje o liczbie złożonych wniosków o przyznanie pomocy i kwocie zaplanowanej do realizacji operacji, wynikającej z tych wniosków, złożonych w okresie realizacji Programu.

4. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy upływa z końcem dnia roboczego następującego po dniu podania do publicznej wiadomości informacji, że kwota wynikająca z operacji zaplanowanych do realizacji, o których mowa w ust. 3, osiągnęła co najmniej 110 % dostępnych w ramach Programu środków finansowych.

§ 6. 1. Wniosek o przyznanie pomocy zawiera w szczególności:

- 1) numer rejestracyjny w centralnym rejestrze przedsiębiorców;
- 2) numer identyfikacyjny grupy producentów;
- 3) nazwę, siedzibę i adres grupy producentów;
- 4) imiona, nazwiska, miejsca zamieszkania i adresy osób upoważnionych do reprezentowania grupy producentów – jeżeli zostały upoważnione;
- 5) numer NIP grupy producentów;
- 6) numer REGON grupy producentów;
- 7) oświadczenia lub zobowiązania grupy producentów związane z pomocą;

8) informacje o załącznikach dołączanych do wniosku.

2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się dokumenty niezbędne do przyznania pomocy, których wykaz zawiera formularz wniosku o przyznanie pomocy, z wyraźnym zaznaczeniem tych dokumentów, których niedołączenie skutkuje nieprzyznaniem pomocy.

3. Agencja udostępnia formularz wniosku o przyznanie pomocy nie później niż w dniu podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w § 5 ust. 1.

§ 7. 1. Pomoc jest przyznawana według kolejności złożenia wniosków o przyznanie pomocy.

2. Dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy jest dzień wpływu do centrali Agencji.

3. Wniosek o przyznanie pomocy rozpatruje się w terminie 60 dni od dnia jego złożenia.

§ 8. 1. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy nie został złożony w terminie lub nie został wypełniony we wszystkich wymaganych pozycjach, lub nie dołączono do niego co najmniej jednego z dokumentów, których niedołączenie skutkuje nieprzyznaniem pomocy, pomocy nie przyznaje się, o czym Agencja informuje grupę producentów, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

2. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy zawiera inne niż określone w ust. 1 nieprawidłowości lub braki, Agencja wzywa grupę producentów, w formie pisemnej, do ich usunięcia w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Jeżeli grupa producentów, pomimo wezwania, o którym mowa w ust. 2, nie usunęła w terminie wszystkich nieprawidłowości lub braków, pomocy nie przyznaje się, o czym Agencja informuje grupę producentów na piśmie, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

4. Złożony wniosek o przyznanie pomocy nie może być zmieniany przez grupę producentów w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, chyba że zmiany te wynikają z wezwań Agencji.

5. Bieg terminu rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy ulega zawieszeniu w przypadku wezwań Agencji, o których mowa w ust. 2.

§ 9. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy, Agencja informuje w terminie 7 dni grupę producentów, w formie pisemnej, o terminie zawarcia umowy, który nie może być dłuższy niż 75 dni od dnia doręczenia tej informacji.

§ 10. 1. Umowę zawiera się na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na jej stronie internetowej.

2. Poza postanowieniami określonymi w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich umowa może zawierać inne postanowienia dotyczące realizacji operacji, w szczególności zobowiązanie grupy producentów do:

- 1) przedkładania projektów materiałów informacyjnych, promocyjnych i reklamowych;
- 2) udostępniania danych niezbędnych do monitorowania i oceny realizowanej operacji;
- 3) złożenia, w terminie określonym w umowie, ankiety monitorującej w formie określonej przez Agencję;
- 4) stosowania procedur udzielania zamówień publicznych;
- 5) umożliwienia przeprowadzania kontroli procedur udzielania zamówień publicznych związanych z realizacją operacji;
- 6) złożenia sprawozdania z zakończenia realizacji operacji lub jej etapu;
- 7) informowania centrali Agencji o każdej zmianie danych zawartych w złożonych dokumentach;
- 8) przechowywania dokumentów związanych z przyznaną pomocą;
- 9) umożliwienia przeprowadzania kontroli związanych z przyznaną pomocą.

§ 11. 1. Pomoc jest wypłacana na wniosek o płatność po zakończeniu realizacji operacji albo części operacji, jeżeli operacja jest realizowana w etapach.

2. Warunki wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy określa umowa.

3. Wniosek o płatność składa się w centrali Agencji, w terminie określonym w umowie. Przepisy § 5 ust. 2 zdanie drugie oraz § 7 stosuje się odpowiednio.

4. Wniosek o płatność zawiera w szczególności informacje, o których mowa w § 6 ust. 1.

5. Do wniosku o płatność dołącza się w szczególności:

- 1) kopie dowodów księgowych oraz innych dokumentów potwierdzających koszty poniesione na realizację operacji albo części operacji;
- 2) sprawozdanie z zakończenia realizacji operacji lub jej etapu.

6. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokonuje wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy na rachunek bankowy wskazany przez grupę producentów, w terminie 30 dni od dnia otrzymania polecenia wypłaty pomocy z Agencji.

§ 12. Obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy dokonuje się zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego dotyczącymi terminów.

§ 13. W przypadku działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem, ze względu na istotę tego działania:

- 1) następca prawny grupy producentów albo nabywca przedsiębiorstwa lub jego części nie może wstąpić do toczącego się postępowania na miejsce grupy producentów;
- 2) nie przyznaje się pomocy następcy prawnemu grupy producentów albo nabywcy przedsiębiorstwa lub jego części.

§ 14. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 stycznia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 20, poz. 118).

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

KOSZTY KWALIFIKOWALNE PODLEGAJĄCE REFUNDACJI

1. Koszty związane bezpośrednio z realizacją operacji, obejmujące koszty:

- 1) reklamy w telewizji, radio, prasie lub innych mediach;
- 2) promocji w punktach sprzedaży;
- 3) przygotowania stoisk i materiałów reklamowych;
- 4) udziału w pokazach, wystawach i targach;
- 5) organizacji szkoleń i konferencji;
- 6) prowadzenia serwisu internetowego;
- 7) najmu powierzchni reklamowej;
- 8) publikacji broszur, ulotek, plakatów, zaproszeń i innych materiałów reklamowych.

2. Niezbędne do realizacji operacji koszty:

- 1) zakupu rzeczowych aktywów obrotowych;
- 2) najmu środków trwałych albo amortyzacji zakupionych środków trwałych, w przypadku gdy zakup jest bardziej opłacalny lub najem jest niemożliwy.

3. Koszty wynagrodzenia podmiotu, któremu powierzono, na podstawie umowy, realizację części operacji.

4. W przypadku realizacji operacji poza siedzibą grupy producentów lub podmiotu, któremu powierzono, na podstawie umowy, realizację części operacji – koszty:

- 1) podróży samolotem w klasie ekonomicznej, koleją lub innym publicznym środkiem transportu w I lub II klasie;
- 2) podróży samochodem, przy czym koszt podróży za 1 kilometr ustala się do wysokości stawki określonej w przepisach w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy;
- 3) zakwaterowania – do wysokości 480 zł na jeden dzień dla jednej osoby;
- 4) pobytu w miejscu realizacji operacji, w tym wyżywienia, przejazdów, połączeń telefonicznych – do wysokości:

- a) diety nie wyższej niż określona zgodnie z przepisami w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju – jeżeli operacja jest realizowana poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) 160 zł na dzień – jeżeli operacja jest realizowana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.). Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w tym tryb składania wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność, a także szczegółowe wymagania, jakim powinien odpowiadać wniosek o przyznanie pomocy, wniosek o płatność oraz umowa.

Projektowane rozporządzenie nie określa szczegółowych warunków i trybu zwracania pomocy finansowej pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, ponieważ tego typu kwestie określają przepisy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich). W projektowanym rozporządzeniu nie został określony przestrzenny zasięg wdrażania działania oraz nie zostały określone działania i przypadki, o których mowa w upoważnieniu ustawowym w art. 29 ust. 1 pkt 1 lit. d i e, gdyż ze względu na specyfikę działania „Działania informacyjne i promocyjne”, kwestie te nie dotyczą tego działania.

Powodem opracowania nowego projektu rozporządzenia były liczne zastrzeżenia zgłaszane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) i Agencję Rynku Rolnego (ARR) do przepisów rozporządzenia obecnie obowiązującego, będące wynikiem doświadczeń powstałych w trakcie wdrażania innych działań PROW 2007–2013 – w przypadku ARiMR, oraz w trakcie udzielania pomocy finansowej na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 3/2008 z dnia 17 grudnia 2007 r. w sprawie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych na rynku wewnętrznym

i w krajach trzecich – w przypadku ARR. Uznano, że obowiązujące przepisy rozporządzenia zawierają luki, które mogą stwarzać trudności w trakcie wdrażania przedmiotowego działania. Poza tym, wprowadzenie nowych rozwiązań ułatwi ARR skuteczniejsze wdrażanie działania i wyeliminuje sytuacje, w których brak podstaw prawnych dla określonych czynności mógłby spowodować zawieszenie procesu naboru wniosków.

Celem projektowanego rozporządzenia jest umożliwienie efektywnego wykorzystania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Pomoc finansowa w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” może dotyczyć produktów, które zostały wpisane do rejestru gwarantowanych tradycyjnych specjalności w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 509/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie produktów rolnych i środków spożywczych będących gwarantowanymi tradycyjnymi specjalnościami, produktów, których nazwy zostały wpisane do rejestru chronionych nazw pochodzenia i chronionych oznaczeń geograficznych, o którym mowa w rozporządzeniu Rady (WE) nr 510/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia produktów rolnych i środków spożywczych oraz produktów rolnictwa ekologicznego zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91.

Natomiast systemem krajowym spełniającym warunki określone w art. 22 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.) jest na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej integrowana produkcja, której zasady prowadzenia, certyfikacji, kontroli oraz szkolenia w tym zakresie określają przepisy ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.). Minister właściwy do spraw rozwoju wsi uznał, w drodze decyzji administracyjnej, integrowaną produkcję za krajowy system jakości żywności na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju

obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 1974/2006 „grupa producentów” oznacza organizację, mającą dowolną formę prawną, która łączy podmioty gospodarcze aktywnie biorące udział w systemie jakości żywności dla określonych produktów lub środków spożywczych. W rozporządzeniu tym nie została określona forma prawna, jaką ma posiadać „grupa producentów”, jednakże jest ona zobowiązana do posiadania umowy, statutu lub regulaminu organizacyjnego, które określają strukturę, cel, sposób jej działania oraz sposób prowadzenia gospodarki finansowej, będącymi załącznikami do wniosku o przyznanie pomocy (§ 6 ust. 2 projektu rozporządzenia). W związku z powyższym „grupa producentów” w rozumieniu rozporządzenia nr 1974/2006 nie jest tożsama z „grupą producentów rolnych” zdefiniowaną w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.), jej zakres jest szerszy.

Działania informacyjne i promocyjne mają zachęcić konsumentów do zakupu produktów rolnych i środków spożywczych objętych systemami jakości żywności oraz zwrócić uwagę na specyficzne cechy danych produktów lub ich przewagę nad innymi, w szczególności na jakość, specyficzne metody produkcji, wysokie wymogi w zakresie dobrostanu zwierząt i poszanowania środowiska, związane z danym systemem jakości żywności oraz mogą obejmować rozpowszechnianie wiedzy naukowej i technicznej na temat tych produktów. Działania takie obejmują w szczególności organizację targów, wystaw lub udział w nich, podobne przedsięwzięcia o charakterze public relations, reklamę, różne sposoby komunikowania się, czy punkty sprzedaży.

Pomoc finansowa w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” będzie udzielana w formie refundacji 70% faktycznie poniesionych kosztów kwalifikowalnych przyjętych do realizacji działań informacyjnych i promocyjnych, których czas realizacji nie może przekroczyć 2 lat. Pomoc jest przyznawana na podstawie umowy zawartej między Prezesem ARR a grupą producentów.

Koszty kwalifikowalne zostały opracowane na podstawie kosztów przyjętych przez Komisję Europejską w przypadku realizacji pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia nr 3/2008 oraz na podstawie krajowych przepisów w sprawie wysokości

oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju i przepisów w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Ze względu na dopuszczenie elastyczności w prowadzeniu gospodarki finansowej przez grupy producentów, przyjęte, w załączniku do projektowanego rozporządzenia, stawki poniesionych kosztów kwalifikowalnych zostały określone jako stawki maksymalne. Refundacja kosztów kwalifikowalnych będzie uwzględniana na podstawie dokumentów potwierdzających poniesione koszty. Nieudokumentowane koszty osobowe lub rzeczowe nie mogą być traktowane, jako koszty kwalifikowalne.

W celu zapewnienia, iż ponoszone przez grupy producentów koszty w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” nie są refundowane ze środków funduszu operacyjnego, o którym mowa w art. 103b rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. U. UE. L. 299 z 16.11.2007, poz. 1, z późn. zm.) oraz, że grupa producentów nie otrzymuje pomocy na prowadzenie działań informacyjnych lub promocyjnych na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 3/2008 z dnia 17 grudnia 2007 r. w sprawie działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących produktów rolnych na rynku wewnętrznym i w krajach trzecich, a także w przypadku, gdy operacja dotyczy produktów rolnictwa ekologicznego, że grupa producentów nie otrzymuje dofinansowania, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o rolnictwie ekologicznym, na zadania objęte operacją, wnioskodawcy zostali zobowiązani do złożenia odpowiednich oświadczeń w tym zakresie, również odnośnie do zapewnienia przez członków grupy, że wytwarzane przez nich produkty, których dotyczy operacja, spełniają warunki wprowadzania na rynek. Dodatkowym zabezpieczeniem jest w § 3 pkt 6 projektowanego rozporządzenia, zgodnie z którym, pomoc jest przyznawana na operację niefinansowaną z udziałem innych środków publicznych.

Część zmian, jakie zostały wprowadzone do projektu rozporządzenia w stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego, wynika bezpośrednio z wejścia w życie nowych przepisów wspólnotowych dotyczących rolnictwa ekologicznego.

Nowe brzmienie w § 2 w pkt 3 lit. c podyktowane jest tym, że w dniu 20 lipca 2007 r. zostało ogłoszone rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem nr 834/2007”. Zgodnie z art. 39 ust. 1 tego rozporządzenia, od dnia 1 stycznia 2009 r. nowe przepisy zastąpiły rozporządzenie Rady (EWG) nr 2092/91 z dnia 24 czerwca 1991 r. w sprawie produkcji ekologicznej produktów rolnych oraz znakowania produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE 198 z 22.07.1991, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 39, z późn. zm.).

Przepisy ustanawiające szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia nr 834/2007 w odniesieniu do produkcji ekologicznej, znakowania i kontroli, zostały zawarte w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 889/2008 z dnia 5 września 2008 r. ustanawiającym szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych w odniesieniu do produkcji ekologicznej, znakowania i kontroli (Dz. Urz. UE L 250 z 18.09.2008, str. 1). Zgodnie z art. 68 tego rozporządzenia, do celów stosowania art. 29 ust. 1 rozporządzenia nr 834/2007 organy kontroli i jednostki certyfikujące stosują model certyfikatu określony w załączniku XII do niniejszego rozporządzenia. Załącznik XII do rozporządzenia nr 889/2008 określa wzór certyfikatu, który jest wydawany podmiotowi gospodarczemu przez jednostki certyfikujące od dnia 1 stycznia 2009 r. Certyfikat ten potwierdza zarówno produkcję produktów ekologicznych, produkcję produktów w okresie przestawiania (konwersji), jak i obejmuje produkcję nieekologiczną prowadzoną równolegle. W przypadku wytwarzania produktów rolnictwa ekologicznego, do wniosku o przyznanie pomocy dołączać się będzie kopię certyfikatu, o którym mowa w załączniku XII do rozporządzenia nr 889/2008.

W związku z tym, że rozporządzenie Rady nr 2092/91 zostało uchylone z dniem 31 grudnia 2008 r. i do tego dnia certyfikaty zgodności potwierdzające, że płody rolne

nieprzetworzone oraz produkty z nich powstałe, w tym także zwierzęta oraz produkty i przetwory pochodzenia zwierzęcego, zostały wyprodukowane lub przetworzone zgodnie z tym rozporządzeniem, mogą być nadal wydawane, proponuje się, aby kopie tych dokumentów mogły być nadal dołączane do wniosku o przyznanie pomocy i wniosku o płatność.

Od dnia 1 stycznia 2008 r. stosuje się rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. U. UE. L. 299 z 16.11.2007, poz. 1, z późn. zm.), które weszło w życie w 23 listopada 2007 r. W związku z tym, że obecnie obowiązujące rozporządzenie odsyła do uchylonych przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 2200/96 z dnia 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw (Dz. Urz. WE L 297 z 21.11.1996, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 20, str. 55, z późn. zm.), które zostały uchylone przez rozporządzenie nr 1234/2007. Pomoc przyznawana jest grupie, której koszty kwalifikowalne poniesione na realizację operacji, która dotyczy owoców lub warzyw, nie będą finansowane ze środków funduszu operacyjnego, o którym mowa w art. 103b rozporządzenia nr 1234/2007. Artykuł ten stanowi, że organizacje producentów działające w sektorze owoców i warzyw mogą utworzyć fundusz operacyjny. Fundusz ten jest finansowany z wkładów finansowych pochodzących od członków lub danej organizacji producentów oraz pomocy finansowej Wspólnoty, która może zostać przyznana organizacjom producentów. Fundusze operacyjne służą wyłącznie do finansowania programów operacyjnych wymienionych w tym rozporządzeniu.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 4 projektu rozporządzenia, operacja może być realizowana w kilku etapach. Aby uniknąć możliwości podziału całości operacji na wiele krótkotrwałych części, kiedy po zakończeniu każdej z nich należałoby wypłacić odpowiadającą jej część płatności, zdecydowano się, gdy operacja jest realizowana w kilku etapach, określić czas trwania każdego z nich na co najmniej 3 miesiące, zaś w przypadku realizowania operacji w okresie krótszym niż 6 miesięcy, odbywa się ona tylko w jednym etapie.

W stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego, w § 3 projektu rozporządzenia wprowadzono wymóg realizowania operacji z zastosowaniem przepisów o zamówieniach publicznych. Z założeń przyjętych przez ARR wynika, że w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” będą dominowały operacje o dużym budżecie, przekraczającym wartość kwoty 14.000 euro, która zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.) stanowi wartość graniczną stosowania tej procedury. W związku z tym, w celu uniknięcia zachowań nierzetelnych przy wyborze przez grupę producentów wykonawcy realizacji części operacji i zagwarantowania zasad wolnej konkurencji oraz równości podmiotów na rynku, zdecydowano się na wprowadzenie w projekcie rozporządzenia wymogu stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych, ale tylko w tych przypadkach, w których przepisy tej ustawy tak stanowią.

Grupa producentów, jako beneficjent, otrzymuje z ARR środki finansowe zaliczane do środków publicznych na mocy art. 5 ust. 3 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Zgodnie z ust. 3 załącznika do projektu rozporządzenia, beneficjent może powierzyć wybranemu podmiotowi na podstawie umowy realizację części operacji wymienionych w ust. 1 i 2 tego załącznika. Wyboru podmiotu, któremu zlecone zostanie wykonanie jakiejś usługi, beneficjent dokona po zastosowaniu procedury zamówień publicznych. Zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 4 i 5 projektu rozporządzenia, umowa między ARR a beneficjentem będzie zawierać jego zobowiązanie do stosowania procedur udzielania zamówień publicznych oraz umożliwienia przeprowadzania kontroli tych procedur. Nie wszystkie usługi wymienione w ust. 1 załącznika do projektowanego rozporządzenia wymagają stosowania przepisów o zamówieniach publicznych. Art. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych wymienia zamówienia, do których się jej nie stosuje np. pkt 3 lit. h zakup czasu antenowego czy pkt 8 zamówienia i konkursy, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14.000 euro. Postępowanie o zamówienie publiczne dotyczące operacji będzie mogło być wszczęte po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Takie rozwiązanie przyjęto również w przypadku innych działań PROW 2007–2013, w których wnioskodawca ma obowiązek

stosowania procedury zamówień publicznych. Od tego momentu Agencja będzie mogła kontrolować grupę producentów.

W celu uniknięcia nieporozumień i niejednoznaczności, czy wnioski mają być składane do oddziałów ARR lub bezpośrednio do Prezesa, proponuje się przepis, że wniosek o przyznanie pomocy i wniosek o płatność składa się do centrali ARR (§ 5 ust. 2, § 7 ust. 2 i § 11 ust. 3 projektu rozporządzenia).

Nowe przepisy wprowadzono w § 6 ust. 2 i 3 i w § 8 projektu rozporządzenia. Dotyczą udostępniania i składania formularzy wniosków o przyznanie pomocy (odpowiednio wniosków o płatność – § 11 ust. 3 projektu). Podobnie, jak w przypadku innych działań PROW 2007–2013, przewiduje się możliwość złożenia wniosków za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARR.

Zgodnie z § 8 ust. 1 projektowanego rozporządzenia, jeżeli do wniosku o przyznanie pomocy (odpowiednio wniosku o płatność) nie dołączono co najmniej jednego z dokumentów, których niedołączenie skutkuje nieprzyznaniem pomocy, pomocy nie przyznaje się, o czym ARR informuje grupę producentów, w formie pisemnej, podając przyczyny jej nieprzyznania. Wykaz takich dokumentów, zgodnie z § 6 ust. 2, będzie zawierał formularz wniosku o przyznanie pomocy.

W stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego, § 6 projektu rozporządzenia został skonstruowany w ten sposób, że oświadczenia przestały być załącznikiem do wniosku o przyznanie pomocy, a stały się jego elementem. Ponadto, zrezygnowano z wymieniaania załączników w projekcie rozporządzenia i określono, że wniosek o przyznanie pomocy (odpowiednio wniosek o płatność) będzie zawierać informacje o załącznikach do niego dołączanych. Takie rozwiązanie powinno ułatwić procedurę rozpatrywania wniosków. Będzie to duże ułatwienie zarówno dla wnioskodawcy, jak i ARR. Zamiast dołączać do wniosku kilka czy kilkanaście rozmaitych oświadczeń, wystarczy złożyć jeden podpis pod treścią wniosku i treścią oświadczeń w nim zawartych. Takie czynności, jak wypełnianie, składanie czy wysyłanie wniosku pocztą oraz jego obsługa będą prostsze i szybsze. Za złożenie kompletnego wniosku w terminie należy uznać jego wpływ do ARR (§ 7 ust. 2 projektu rozporządzenia). Brak jednego z załączników spowoduje konieczność wezwania grupy producentów do uzupełnienia wniosku i zawieszenie biegu terminu rozpatrywania wniosku w oczekiwaniu

na wszystkie wymagane załączniki. Taka sytuacja opóźni rozpatrzenie wniosku o przyznanie pomocy, a jego nieuzupełnienie w wyznaczonym terminie, zgodnie z § 8 ust. 3 projektu, skutkuje nieprzyznaniem pomocy.

W § 8 projektu rozporządzenia, w stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego, dodano przepisy przewidujące skutek w postaci nieprzyznania pomocy. Taka sytuacja będzie mieć miejsce, jeżeli wniosek o przyznanie pomocy (odpowiednio wniosek o płatność) nie został złożony w terminie lub nie został wypełniony we wszystkich wymaganych pozycjach, lub nie dołączono do niego co najmniej jednego z dokumentów, których niedołączenie skutkuje nieprzyznaniem pomocy. ARR będzie o tym informować wnioskodawcę, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy. W przypadku innych nieprawidłowości lub braków, ARR wzywa wnioskodawcę, w formie pisemnej, do ich usunięcia w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania. Jeżeli w tym czasie ich nie usunięto, pomocy nie przyznaje się, informując pisemnie o przyczynach. Ponadto, wniosek nie może być zmieniany przez wnioskodawcę w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, chyba że zmiany te wynikają z wezwań ARR. W przypadku wezwań ARR do uzupełnienia, bieg terminu rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy ulega zawieszeniu.

W § 9 projektu rozporządzenia sprecyzowano dotychczasowe określenie „niezwłocznie”, które jest niejednoznaczne i budzi wątpliwości interpretacyjne. Zastąpiono je terminem 7-dniowym. ARR będzie mieć 7 dni na poinformowanie wnioskodawcy o terminie zawarcia umowy.

W § 10 ust. 2 projektu rozporządzenia określono, poza postanowieniami wymienionymi w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem EFRROW, dodatkowe elementy, jakie powinna zawierać umowa pomiędzy ARR a grupą producentów. W stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego dodano konieczność stosowania procedur udzielania zamówień publicznych, umożliwienie przeprowadzania kontroli tych procedur oraz kontroli związanych z przyznaną pomocą. Obowiązek stosowania zamówień publicznych wynika z § 3 pkt 5 projektu rozporządzenia. Jak wspomniano wyżej, obowiązek ten będzie miał miejsce wyłącznie

w stosunku do operacji, wyboru wykonawcy których zgodnie z procedurą zamówień publicznych wymaga przepisy o zamówieniach publicznych.

Zgodnie § 11 ust. 2 projektu rozporządzenia warunki wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy będzie określać umowa.

W celu uniknięcia niejednoznaczności dodano przepis określający zasady obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy. Dokonuje się ich zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego dotyczącymi terminów (§ 12 projektu rozporządzenia).

Podobny cel – wykluczenie rozbieżności interpretacyjnych, stał za doprecyzowaniem w ust. 4 pkt 3 załącznika do projektowanego rozporządzenia, polegającym na dokładnym określeniu kosztów zakwaterowania, które mają dotyczyć jednej osoby w jednym dniu.

Wdrożenie działania wymaga akredytacji ARiMR, jako agencji płatniczej w tym zakresie. ARR będzie wykonywała, jako zadania delegowane, zadania instytucji zarządzającej w zakresie wdrażania działania „Działania informacyjne i promocyjne”, w tym zadania związane z przyznawaniem pomocy.

Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zostanie uchylone rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 stycznia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Działania informacyjne i promocyjne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 20, poz. 118).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie swym zakresem będzie obejmowało grupy producentów skupiające podmioty, które aktywnie uczestniczą w systemach jakości żywności, ARR oraz ARiMR.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wymagać będzie zabezpieczenia w budżecie państwa środków finansowych na refundację części kosztów kwalifikowanych beneficjentom. Budżet działania wynosi 30 milionów euro, w tym 75 % ze środków wspólnotowych i 25% z budżetu państwa. Wydatki budżetowe na działanie zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może pozytywnie wpłynąć na poziom sprzedaży produktów objętych systemami jakości żywności, w związku, z czym może to również wpłynąć na zwiększenie zatrudnienia na terenach, z których pochodzą te produkty.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Działanie ma na celu refundację części kosztów grupom producentów realizującym działania informacyjne i promocyjne na rynku wewnętrznym. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje wzrost konkurencyjności rolnictwa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rolnictwa na rynku wspólnotowym poprzez rozpropagowanie

wśród konsumentów i producentów wiedzy na temat istnienia systemów wytwarzania i kontroli produktów rolnych o wysokiej jakości. Ponadto działanie to daje możliwość zmiany sposobu konkutowania – zamiast wytwarzania dużej ilości produktów homogenicznych produkowane są wyroby o wysokiej jakości.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może się przyczynić do rozwoju regionalnego poprzez zwiększenie popytu i podaży produktów wysokiej jakości oraz ułatwienie ich zbytu. Największy wpływ na rozwój regionalny będzie miał miejsce na tych obszarach, z których będą pochodziły zarejestrowane produkty posiadające chronioną nazwę pochodzenia lub chronione oznaczenie geograficzne.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Zarząd Główny Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Polska Federacja Producentów Żywności, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Polskie Stowarzyszenie Fitosanitarne, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Rada Gospodarki Żywnościowej, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Polski Związek Zrzeszeń Producentów Chmielu, Krajowy Związek Plantatorów Chmielu, Wielkopolskie Zrzeszenie Plantatorów Chmielu, Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej, Polski Związek Ogrodniczy, Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Związek Prywatnych Przetwórców Mleka, Polski Związek Rolników Ekologicznych, Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi Ekoland, Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników, Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa

Ekologicznego, Polski Klub Ekologiczny oraz Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: