

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań
w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania
„Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach
działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 929 oraz z 2018 r. poz. 1074) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

„w sprawie szczegółowych warunków przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

- 2) w § 1:
 - a) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) formę i tryb składania wniosków o płatność;
 - 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o płatność;”
 - b) uchyla się pkt 5;
- 3) w § 3:
 - a) w ust. 1:
 - w pkt 1 skreśla się wyrazy „na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej”,
 - pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
 - „3) dysponuje odpowiednią kadrą dydaktyczną na potrzeby realizacji operacji, która posiada kwalifikacje odpowiednie do zakresu operacji oraz regularnie je podnosi;
 - 4) dysponuje odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową na potrzeby realizacji operacji, wyposażoną w sprzęt niezbędny do realizacji operacji, oraz miejscami, w których będą odbywać się zajęcia praktyczne, jeżeli program operacji przewiduje realizację takich zajęć;”
 - b) uchyla się ust. 4–7;
- 4) w § 5:
 - a) w ust. 1:
 - uchyla się pkt 6,
 - w pkt 7 skreśla się wyrazy „określonych w warunkach konkursu”,
 - pkt 8 otrzymuje brzmienie:
 - „8) która zostanie zrealizowana nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 r.;”
 - dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
 - „9) która będzie realizowana na podstawie programu działań szkoleniowych lub demonstracji obejmującego w szczególności:
 - a) temat operacji, z uwzględnieniem zagadnień określonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, oraz szczegółowy zakres jej realizacji,
 - b) termin przeprowadzenia działań szkoleniowych lub demonstracji,
 - c) liczbę i wymiar godzinowy działań szkoleniowych lub demonstracji,
 - d) liczbę ostatecznych odbiorców operacji i liczebność pojedynczej grupy szkoleniowej,

- e) formę i metody przeprowadzanych działań szkoleniowych lub demonstracji,
 - f) wskazanie wyposażenia bazy dydaktyczno-lokalowej, w tym miejsc, w których będą odbywać się zajęcia praktyczne, jeżeli program działań szkoleniowych lub demonstracji przewiduje realizację takich zajęć w ramach operacji – w odniesieniu do każdego z zakresów tematycznych działań szkoleniowych lub demonstracji.”
- b) uchyla się ust. 2;
- 5) uchyla się § 6–11;
- 6) § 12 otrzymuje brzmienie:
- „§ 12. 1. Pomoc przyznaje się przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji, które odpowiadają kryteriom oceny ofert określonym w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560, 1603, 1669 i 1693).
2. Pomoc przyznaje się podmiotowi, którego oferta uzyskała największą liczbę punktów.”;
- 7) uchyla się § 13 i § 14;
- 8) w § 15 w ust. 1:
- a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Umowa poza postanowieniami określonymi w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „ustawą”, zawiera inne postanowienia dotyczące realizacji operacji, w szczególności zobowiązania beneficjenta dotyczące:”
- b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) zrealizowania operacji i terminu złożenia wniosku o płatność końcową;”
- c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) terminu osiągnięcia celu operacji;”
- d) w pkt 6 wyraz „Agencji” zastępuje się wyrazami „Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją””
 - e) w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10–14 w brzmieniu:

- „10) warunków uczestnictwa wykładowców biorących udział w realizacji operacji polegających na tym, że w przypadku gdy w szkoleniu lub demonstracji realizowanym w ramach operacji będą także uczestniczyć wykładowcy biorący udział w realizacji operacji, nie mogą być oni kwalifikowani jako ostateczny odbiorca szkoleń lub demonstracji;
- 11) umożliwienia przeprowadzenia kontroli związanych z przyznaną pomocą do dnia, w którym upłynie 5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej;
- 12) zachowania w trakcie realizacji operacji tych kryteriów wyboru operacji, za które zostały przyznane punkty;
- 13) przedkładania Agencji sprawozdań częściowych oraz sprawozdania końcowego z realizacji operacji na formularzu udostępnionym przez Agencję;
- 14) zrealizowania operacji bez pobierania żadnych opłat od ostatecznych odbiorców.”;
- 9) § 17 otrzymuje brzmienie:
- „§ 17. 1. Środki finansowe z tytułu pomocy są wypłacane na warunkach określonych w umowie, jeżeli:
- 1) beneficjent zrealizował operacje lub jej etap, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu oraz w umowie oraz określonymi w innych przepisach mających zastosowanie do operacji:
- a) od dnia, w którym została zawarta umowa, i nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową określonego w umowie,
- b) zgodnie z programem działań szkoleniowych lub demonstracji, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 9;
- 2) beneficjent zrealizował lub realizuje zobowiązania określone w umowie;
- 3) beneficjent udokumentował zrealizowanie operacji lub jej etapu;
- 4) koszty związane z organizacją i przeprowadzeniem szkoleń zostały uwzględnione w oddzielnym systemie rachunkowości albo do ich identyfikacji wykorzystano odpowiedni kod rachunkowy, o których mowa w art. 66 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005.

2. Przez wniosek o płatność końcową rozumie się wniosek o płatność składany po zrealizowaniu całej operacji.”;

10) w § 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o płatność:

1) zawiera dane niezbędne do dokonania płatności, w szczególności:

a) dane beneficjenta:

- imię i nazwisko albo nazwę,
- miejsce zamieszkania i adres albo siedzibę i adres,
- numer identyfikacyjny,
- numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- numer z Krajowego Rejestru Sądowego,
- numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON),
- dane osób upoważnionych do reprezentowania beneficjenta, w szczególności imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres oraz numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL), a jeżeli osoba upoważniona do reprezentowania beneficjenta nie posiada numeru PESEL – numer paszportu lub innego dokumentu poświadczającego tożsamość,

b) numer rachunku bankowego, na który należy dokonać płatności,

c) wskazanie zrealizowanych zgodnie z umową działań szkoleniowych lub demonstracji,

d) oświadczenia beneficjenta związane z otrzymaniem płatności,

e) informacje o załącznikach;

2) składa się w Centrali Agencji.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku złożenia wniosku o płatność osobiście albo za pośrednictwem innej osoby w Centrali Agencji z chwilą złożenia wniosku Agencja wydaje potwierdzenie jego złożenia zawierające datę wpływu, opatrzone pieczęcią Agencji oraz podpisane przez osobę przyjmującą wniosek.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku nadania wniosku o płatność przesyłką rejestrowaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 1118 i 1629), za dzień złożenia wniosku uznaje się dzień, w którym nadano tę przesyłkę.”,

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do wniosku o płatność dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające zrealizowanie operacji lub jej etapu;
- 2) sprawozdanie z realizacji operacji;
- 3) kopię dokumentu potwierdzającego sposób reprezentacji beneficjenta;
- 4) inne dokumenty potwierdzające spełnienie warunków do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, których wykaz zawiera formularz wniosku o płatność.”,

e) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Kopie dokumentów dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika Agencji lub podmiot, który wydał dokument, albo poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza albo przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem, z tym że, kopia o której mowa w ust. 3 pkt 3, może być potwierdzona przez beneficjenta.”,

f) uchyla się ust. 8;

11) w § 19 dodaje się ust. 3:

„3. Jeżeli w trakcie rozpatrywania wniosku o płatność niezbędne jest uzyskanie dodatkowych wyjaśnień lub opinii innego podmiotu lub zajdą nowe okoliczności budzące wątpliwości co do możliwości wypłaty pomocy, termin, o którym mowa w ust. 1, wydłuża się o czas niezbędny do uzyskania wyjaśnień lub opinii lub wyjaśnień tych wątpliwości, o czym Agencja informuje na piśmie beneficjenta.”;

12) uchyla się § 20;

13) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21. 1. W razie śmierci beneficjenta, rozwiązania, połączenia lub podziału beneficjenta będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej lub wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku których zaistnieje następstwo prawne, albo w razie zbycia całości lub części przedsiębiorstwa

beneficjenta, po podpisaniu umowy, następcy prawnemu beneficjenta albo nabywcy przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części pomoc jest przyznawana, na jego wniosek, jeżeli:

- 1) są spełnione warunki określone w art. 43 ust. 2 ustawy;
- 2) na następcę prawnego beneficjenta albo nabywcę przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części przeszły prawa beneficjenta nabyte w ramach realizacji operacji oraz inne jego prawa niezbędne do jej zrealizowania.

2. Wniosek następcy prawnego beneficjenta albo nabywcy przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części o przyznanie pomocy, zwany dalej „wnioskiem następcy”, składa się w Centrali Agencji, w terminie 2 miesięcy od dnia zaistnienia zdarzenia określonego w ust. 1.

3. Do wniosku następcy dołącza się dokument potwierdzający fakt zaistnienia następstwa prawnego albo nabycia przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części.

4. Jeżeli nie zostało zakończone postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku, spadkobierca beneficjenta dołącza do wniosku następcy zaświadczenie sądu o zarejestrowaniu wniosku o stwierdzenie nabycia spadku albo kopię wniosku o stwierdzenie nabycia spadku:

- 1) potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez sąd albo
- 2) poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika Agencji, wraz z potwierdzeniem nadania tego wniosku przesyłką rejestrowaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, albo kopią tego potwierdzenia poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika Agencji.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, spadkobierca beneficjenta przekazuje Agencji odpis prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się tego postanowienia.

6. Jeżeli z postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo z zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza wynika, że uprawnionych do nabycia spadku jest więcej niż jeden spadkobierca, spadkobierca, który złożył wniosek następcy, dołącza do tego wniosku oświadczenia

pozostałych spadkobierców, że wyrażają zgodę na przyznanie pomocy temu spadkobiercy.

7. W przypadku złożenia wniosku następcy po upływie terminu, o którym mowa w ust. 2, Agencja nie przyznaje pomocy.

8. Wniosek następcy rozpatruje się w terminie 2 miesięcy od dnia jego złożenia.

9. W przypadku nierozpatrzenia wniosku następcy w terminie, o którym mowa w ust. 8, Agencja zawiadamia wnioskodawcę o przyczynach zwłoki, wskazując nowy termin rozpatrzenia wniosku, nie dłuższy niż 2 miesiące.”;

14) po § 21 dodaje się § 21a w brzmieniu:

„§ 21a. 1. Wysokość pomocy przyznanej następcy prawnemu beneficjenta albo nabywcy przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części nie może przekraczać kwoty, która nie została wypłacona temu beneficjentowi, oraz kwoty wynikającej z oferty.

2. Umowa zawarta z następcą prawnym beneficjenta albo nabywcą przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części określa warunki kontynuowania realizacji operacji.

3. W przypadku beneficjentów wspólnie realizujących operację, pomoc może być przyznana następcy prawnemu beneficjenta albo nabywcy przedsiębiorstwa beneficjenta lub jego części, jeżeli zgodę na to wyrażą pozostali beneficjenci realizujący tę operację.”;

15) § 22 otrzymuje brzmienie:

„§ 22. Obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie o wypłatę środków finansowych z tytułu pomocy dokonuje się zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego dotyczącymi terminów.”.

§ 2. Do umów o przyznanie pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania

umiejętności” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 na podstawie umów o przyznaniu tej pomocy zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Scemil Bajelski

RM

[Signature]
Z-ca Dyrektora Departamentu
Paweł Małaczek

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie nowelizuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 929, z późn. zm.), wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.).

Zmiana ww. rozporządzenia ma na celu wprowadzenie innego sposobu wdrażania działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”.

Wszystkie zmiany zaproponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia są konsekwencją zaproponowanych przez Instytucję Zarządzającą Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zmian treści PROW 2014–2020, przyjętych uchwałą nr 102 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie zmian w działaniu „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, a następnie zatwierdzonych przez Komisję Europejską decyzją wykonawczą C(2018)3910 z dnia 15 czerwca 2018 r. W następstwie tej zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, został wszczęty proces legislacyjny zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Projekt ustawy wprowadza m.in. zmianę w zakresie sposobu wdrażania działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”, polegający na zastosowaniu przy wyłanianiu jego beneficjentów przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.).

Rozwiązanie takie stosowane jest już obecnie na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w ramach działania „Usługi

doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”, w związku z czym projektowana zmiana nie jest rozwiązaniem nowym

Jednocześnie proponuje się, aby do umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do wypłaty środków finansowych z tytułu przyznanej pomocy na podstawie tych umów stosowane były przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 przedmiotowego rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym.

Inny sposób przyznawania pomocy w ramach przedmiotowego działania, z trybu konkursowego na rzecz wyboru beneficjenta i realizacji operacji w trybie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, wymaga wprowadzenia zmian, w tym uchylecia części dotychczasowych przepisów w zakresie wniosku o przyznanie pomocy, trybu rozpatrywania wniosku czy kryteriów wyboru operacji.

Projektowane zmiany mają przede wszystkim na względzie wprowadzenie w ramach przedmiotowego działania rozliczania realizacji operacji na wzór rozwiązania zastosowanego w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”. Proponowane rozwiązanie jest prostsze i korzystniejsze zarówno dla beneficjentów, jak i dla podmiotu wdrażającego ten instrument Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Takie podejście pozwoli na zmniejszenie obciążeń administracyjnych związanych z rozliczaniem realizowanych operacji zarówno po stronie beneficjentów, jak i podmiotu wdrażającego. Po przygotowaniu zamówienia, nastąpi podpisanie umowy z beneficjentami, a następnie realizacja operacji i jej etapowe rozliczanie, przy czym proces rozliczania będzie dotyczył badania stopnia tej realizacji (do momentu całkowitego zakończenia), przez weryfikację dokumentacji potwierdzającej organizację szkoleń, ich warunków, jakości, liczby uczestników, wszelkich wymaganych parametrów, zgodnie z zamówieniem. Nie będzie już konieczna drobiazgowa kontrola księgową przeprowadzana przez podmiot wdrażający, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w zakresie poszczególnych kosztów, typu bilety dojazdu uczestników, koszty noclegów, wydane obiady, zużycie kosztów ogólnych, typu energia elektryczna czy ogrzewanie.

W przypadku dotychczas stosowanych zasad, tj. refundacji poniesionych kosztów dla beneficjentów tego działania obciążenia w zakresie rozliczania zrealizowanych operacji są znaczne, dla obydwu zainteresowanych stron, czyli beneficjenta i podmiotu wdrażającego. Obciążenia te wynikają z konieczności przedkładania przez beneficjentów wsparcia bardzo dużej ilości dokumentów księgowych o dużym stopniu szczegółowości, czyli w trakcie trwania realizacji operacji beneficjenci muszą gromadzić tę dokumentację, a następnie

przechowywać oryginały dokumentów na potrzeby ewentualnych kontroli na miejscu. Dodatkowo, podmiot wdrażający musi przechowywać te same dokumenty księgowe tylko w formie kopii, które składane są wraz z wnioskami o płatności etapowe i końcową. Natomiast po wprowadzeniu proponowanych zmian, beneficjenci przedmiotowego działania, wraz z wnioskiem o płatność będą przedstawiali dokumenty potwierdzające organizację i przeprowadzenie szkoleń dla producentów rolnych i właścicieli lasów, a wynagrodzenie beneficjentów będzie wypłacane zgodnie z umową zawartą pomiędzy nimi a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zgodnie z trybem przyjętym w przepisach o zamówieniach publicznych.

Tak więc, unikając szczegółowego rozliczania poniesionych kosztów, podmiot wdrażający może skupić się na kontroli jakości realizowanych operacji i ich zgodności z zamówieniem. Tym samym, obok uproszczenia dla beneficjenta, pozwoli to na oszczędności w zakresie kosztów administracyjnych, a także pozwoli na uproszczenie obecnego sposobu realizacji operacji.

Dodatkowo, zmiana w podejściu do sposobu wdrażania nie obciąży ostatecznych odbiorców szkoleń.

Zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Należy zauważyć, że za takim terminem wejścia w życie przemawia ważny interes beneficjentów działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, a także Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, gdyż rozwiązanie proponowane w zmienianym rozporządzeniu stanowi znaczne uproszczenia dla każdego z ww. podmiotów.

Z uwagi na to, że przepisy projektowanego rozporządzenia są korzystne z punktu widzenia podmiotów związanych z realizacją operacji, objętych nowelizowanym rozporządzeniem, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

*konieczne
dop.*

Akceptował:

PODSEKRECIARZ STANU
Zarudzki
Ryszard Zarudzki

Zatwierdził:

ZASTĘPCA DYREKTORA

Mieczysław Paradowski

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jan Krzysztof Ardanowski

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie dla działań w zakresie kształcenia zawodowego i nabywania umiejętności” oraz poddziałania „Wsparcie dla projektów demonstracyjnych i działań informacyjnych” w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82 Agnieszka Borysewicz mail: Agnieszka.Borysewicz@minrol.gov.pl, tel.: (22) 623-27-78</p>	<p>Data sporządzenia: 1.10.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecne brzmienie przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dla działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” jest niespójne ze zmienioną treścią Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 15 czerwca 2018 r., zmieniona została bowiem treść Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie sposobu rozliczania operacji realizowanych w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”. Dotychczasowe brzmienie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w tym zakresie, stanowiło, że pomoc ma formę refundacji kosztów kwalifikowalnych operacji, natomiast obecne brzmienie wskazuje, że wynagrodzenie jest zgodne z umową zawartą z beneficjentem wybranym w drodze przepisów ustawy z

dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Dostosowanie przepisów wykonawczych dla działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” do brzmienia treści Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Wprowadzenie uproszczenia na etapie rozliczania operacji z beneficjentami wsparcia.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1		Zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego związanego z rozliczaniem realizowanych operacji. Nie będzie już konieczna drobiazgowa kontrola księgową w zakresie poszczególnych kosztów, typu bilety dojazdu uczestników, koszty noclegów, wydane obiady, zużycie kosztów ogólnych, typu energia elektryczna czy ogrzewanie.
Potencjalni beneficjenci poddziałania (publiczne i prywatne podmioty prowadzące działalność	Brak danych. Wybór beneficjentów działania „Transfer wiedzy i działalność	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Agencji	Zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego związanego z rozliczaniem realizowanych operacji. Nie

<p>szkoleniową na terytorium RP)</p>	<p>informacyjna” PROW 2014–2020 następuje w drodze przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Trudno jest zatem określić liczbę beneficjentów, gdyż w chwili obecnej nie jest wiadomo, ilu wykonawców złoży w ramach przyszłych naborów swoje oferty, a także nie jest wiadome, jak duże jest zapotrzebowanie wśród doradców rolniczych, rolnośrodowiskowych, leśnych oraz ekspertów przyrodniczych, na szkolenia, i w jakim zakresie (są to dane zbierane na bieżąco przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi).</p>	<p>Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>będzie już konieczna drobiazgową kontrola księgową w zakresie poszczególnych kosztów, typu bilety dojazdu uczestników, koszty noclegów, wydane obiady, zużycie kosztów ogólnych, typu energia elektryczna czy ogrzewanie.</p>
--------------------------------------	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie wysłany do:

1. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;

2. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
3. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
4. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
5. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
6. Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
7. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
8. Krajowej Izby Gospodarczej - Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
9. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
10. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
11. Krajowej Rady Spółdzielczej;
12. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
13. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
14. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
15. Forum Związków Zawodowych;
16. Konfederacji Lewiatan;
17. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
18. Związku Rzemiosła Polskiego;
19. Business Centre Club;
20. Związku Powiatów Polskich;
21. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
22. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
23. Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej;
24. Związku Gmin Wiejskich RP;
25. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
26. Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
27. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
28. Krajowej Rady Izb Rolniczych;
29. Polskiego Związku Zawodowego Rolników;
30. Centrum Doradztwa Rolniczego;
31. Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS,
32. Rady Głównej Instytutów Badawczych;
33. Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
34. Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa, Zarządu Głównego;

- 35. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 36. Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 37. Rady Dialogu Społecznego;
- 38. Instytutu Gospodarki Rolnej;
- 39. Lubelskiego Towarzystwa Pszczelniczego;
- 40. szesnastu Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego;
- 41. Federacji Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.

W zakresie projektu rozporządzenia nie były prowadzone prekonsultacje.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozostanie bez ryzyka dla sektora finansów publicznych (tj. ryzyka niekwalifikowalności wydatków oraz ryzyka pokrycia zobowiązań z budżetu państwa).

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowana zmiana nie będzie miała wpływu na poziom wydatkowania środków finansowych w ramach działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” objętego PROW 2014–2020.</p> <p>Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, ze względu na charakter wprowadzanych zmian.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Zmiana wpłynie na zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego związanego z rozliczaniem realizowanych operacji. Nie będzie już konieczna drobiazgowa kontrola księgowa w zakresie poszczególnych kosztów, typu bilety dojazdu uczestników, koszty noclegów, wydane obiady, zużycie kosztów ogólnych, typu energia elektryczna czy ogrzewanie.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja beneficjentów	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”, objętego PROW 2014-2020, a także Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa		
Omówienie wpływu	<p>Zmniejszenie obciążenia administracyjno-księgowego związanego z rozliczaniem realizowanych operacji. Nie będzie już konieczna drobiazgowa kontrola księgowa w zakresie poszczególnych kosztów, typu bilety dojazdu uczestników, koszty noclegów, wydane obiady, zużycie kosztów ogólnych, typu energia elektryczna czy ogrzewanie.</p> <p>Przedmiotowe zmiany prowadzą do uproszczeń w kontekście realizacji operacji i rozliczania wydatków. Propozycje uproszczeń w tym zakresie zgłaszane były przez partnerów społecznych oraz podmiot wdrażający to działanie.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projektowana zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		