

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾ ORAZ MINISTRA INWESTYCJI
I ROZWOJU²⁾

z dnia 2018 r.

**w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz
planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego
zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania**

Na podstawie art. 166 ust. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się następujący zakres wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią:

- 1) usytuowanie obiektu budowlanego, w tym odległość od rzeki i położenie obiektu budowlanego względem rzeki oraz odległość od wałów przeciwpowodziowych, jeżeli występują;
- 2) maksymalna intensywność zabudowy;
- 3) przewidywana liczba użytkowników budynku;
- 4) przewidywana liczba i gatunek zwierząt gospodarskich, w tym hodowlanych;
- 5) przewidywana częstotliwość użytkowania obiektu budowlanego;
- 6) liczba kondygnacji, w tym podpiwniczenie oraz ich usytuowanie względem poziomu terenu przylegającego do obiektu budowlanego;

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działami administracji rządowej – gospodarka wodna, gospodarka morska i żegluga śródlądowa na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1, 2 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

²⁾ Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 175).

- 7) przeznaczenie i sposób użytkowania obiektu budowlanego, w tym poszczególnych kondygnacji;
- 8) posadowienie obiektu budowlanego i sposób powiązania z gruntem oraz ustalenie poziomu posadzki najniższej kondygnacji znajdującej się powyżej poziomu gruntu;
- 9) dostosowanie konstrukcji obiektu budowlanego do wyporu w czasie zalania oraz naporu wody i kry;
- 10) kubatura budynku;
- 11) zastosowanie rozwiązań technicznych mających na celu ochronę przed przedostawaniem się wód powodziowych do wnętrza obiektu lub mających na celu przepuszczenie wód powodziowych;
- 12) infrastruktura techniczna i jej zabezpieczenie przed wodami powodziowymi wraz ze wskazaniem jej przebiegu;
- 13) zagospodarowanie i przechowywanie odpadów, ścieków, odchodów zwierzęcych, substancji niebezpiecznych i mieszanin niebezpiecznych, środków chemicznych, środków ochrony roślin;
- 14) zabezpieczenie przed wodami powodziowymi magazynowanych i składowanych materiałów ze względu na ich rodzaj i ilość;
- 15) rodzaj ogrodzenia i rozwiązania techniczne przy wykonywaniu miejsc postojowych;
- 16) ukształtowanie terenu;
- 17) droga ewakuacji użytkowników obiektu budowlanego oraz zwierząt gospodarskich, w tym zwierząt hodowlanych, w przypadku wystąpienia powodzi;
- 18) materiały i wyroby stosowane do budowy obiektów budowlanych;
- 19) zapewnienie bezpieczeństwa ludziom oraz zabezpieczenie obiektów, sprzętu, urządzeń i zgromadzonego mienia w sytuacji wystąpienia powodzi;
- 20) lokalizacja terenu budowy i placów składowych;
- 21) zabezpieczenie wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniami powstającymi podczas prowadzenia robót budowlanych;
- 22) planowany termin rozpoczęcia i zakończenia robót budowlanych.

§ 2. Określa się następujący zakres wymagań oraz warunków dla planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią:

- 1) wymagania oraz warunki, o których mowa w § 1;
- 2) intensywność zagospodarowania terenu;
- 3) intensywność nasadzeń drzew i krzewów;

- 4) wysokość i ukształtowanie terenu oraz przepuszczalność podłoża;
- 5) informacje o zagrożeniu awarią obwałowania;
- 6) sposób zagospodarowania terenu;
- 7) ochrona budowli przeciwpowodziowych;
- 8) ochrona obiektów budowlanych;
- 9) zapewnienie miejsc ewakuacji dla użytkowników obiektu budowlanego oraz zwierząt gospodarskich, w tym hodowlanych, w przypadku wystąpienia powodzi.

§ 3. Wymagania oraz warunki, o których mowa w § 1 i 2, ustala się w oparciu o:

- 1) prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi;
- 2) zasięg powodzi;
- 3) głębokość wody dla każdego scenariusza wystąpienia powodzi;
- 4) jeżeli jest to możliwe, prędkości przepływu i kierunki przepływu wody dla każdego scenariusza wystąpienia powodzi;
- 5) warunki morfologiczne rzeki;
- 6) wpływ zagrożenia powodziowego na życie i zdrowie ludzi;
- 7) stan zabezpieczenia przeciwpowodziowego danego obszaru;
- 8) wrażliwość planowanej inwestycji na zagrożenie powodziowe;
- 9) sposób użytkowania obiektu budowlanego (przeznaczenie).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ**

**MINISTER INWESTYCJI
I ROZWOJU**

W porozumieniu:

MINISTER INFRASTRUKTURY

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 166 ust. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710) zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej oraz minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej określa, w drodze rozporządzenia, zakres wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposób ich ustalania.

Wystąpienie powodzi, czyli czasowe pokrycie przez wodę terenu, który w normalnych warunkach nie jest pokryty wodą, może nieść za sobą negatywne skutki zarówno społeczne, środowiskowe, jak i finansowe, w szczególności związane z zagrożeniem ochrony zdrowia ludzi, środowiska oraz mienia. Podany w projekcie rozporządzenia zakres wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią jest niezbędny do prawidłowej oceny wpływu zagospodarowania takich obszarów na potencjalne zagrożenia podczas przejścia fali powodziowej. Parametry określone w przedmiotowym dokumencie, takie jak usytuowanie obiektu, intensywność zabudowy, kubatura budynku, czy liczba kondygnacji mają bezpośredni wpływ na kierunki przepływu wody oraz wysokość dodatkowego piętrzenia spowodowanego zagospodarowaniem terenu.

Ponadto, planowana infrastruktura nie może utrudniać ochrony przed powodzią, ani stwarzać innego niebezpieczeństwa podczas prowadzenia akcji ratunkowych, stąd też oprócz samego rozplanowania obiektów budowlanych na terenie szczególnego zagrożenia powodzią, wpływ na bezpieczeństwo ma w szczególności położenie takiego budynku, materiał, z jakiego został wykonany, sposób powiązania z gruntem oraz jego przeznaczenie.

W związku z powyższym, na terenach szczególnego zagrożenia powodzią zastosowane rozwiązania techniczne powinny uwzględniać w szczególności możliwość przedostania się wód powodziowych do wnętrza budowli oraz ewentualne niebezpieczeństwo stworzone przez płynące elementy oderwane od tych obiektów.

Budynki oraz ich fragmenty, ogrodzenia, urządzenia z placów zabaw, a także inne słabo przymocowane elementy, będą stanowiły dodatkowe niebezpieczeństwo dla życia i zdrowia ludzkiego. Stąd też, ważne jest już na etapie planowania zabudowy na terenach szczególnego zagrożenia powodzią, aby dokonując uzgodnień projektów, zgodnie z art. 166 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, organ wydający decyzję posiadał jak najdokładniejszą informację o planowanej infrastrukturze. Ewentualne zagrożenie powinno zostać wychwycone na poziomie planowania ładu przestrzennego na danym terenie.

Jednocześnie, w tym miejscu należy zwrócić uwagę na niebezpieczeństwo związane z zagospodarowaniem odpadów, ścieków, odchodów zwierzęcych oraz innych substancji niebezpiecznych, w tym środków chemicznych. Wystąpienie powodzi na terenie, gdzie wyżej wymienione substancje nie będą odpowiednio zabezpieczone, może skutkować dodatkowym zanieczyszczeniem wody, skażeniem środowiska i związanym z tym, zagrożeniem dla życia i zdrowia ludzi oraz dzikich zwierząt.

Bardzo ważnym elementem są zbyt gęste nasadzenia drzew i krzewów, które będą miały negatywny wpływ na możliwość przeprowadzenia fali przeciwpowodziowej, powodować jej dodatkowe piętrzenie, co powodować będzie dodatkowe zagrożenia.

Należy wskazać, że zakres wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią jest spójny z wytycznymi określonymi w art. 166 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy. Ujęcie go w projekcie zarządzenia wpłynie pozytywnie na zwiększenie świadomości zarówno władz terytorialnych i potencjalnych inwestorów odnośnie kształtowania polityki przestrzennej w kontekście ochrony przeciwpowodziowej oraz właścicieli działek a przede wszystkim mieszkańców takich terenów w kwestii zagrożeń związanych z wystąpieniem powodzi. Umożliwi również rzetelną ocenę planowanego zagospodarowania terenu pod kątem ewentualnego utrudniania ochrony przed powodzią, a także sprawdzenia czy proponowane rozwiązania nie spowodują dodatkowego zwiększenia ryzyka powodziowego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej pod nr 123.

Z upoważnienia Ministra

Anna Moskwa
Podsekretarz Stanu

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Gospodarki Wodnej
i Żeglugi Śródlądowej

Andrzej Kulon

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartosz Szczerkowski

23.05.2018
K

R

29 V 2018
Agnieszka Sokolowska
Naczelnik Wydziału
Prawno-Legislacyjnego II

28.05.2018