

Projekt z dnia 22 stycznia 2019 r.

Etap: komisja prawnicza

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897 oraz z 2018 r. poz. 247 i 815) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 730, 894, 1544 i 2399 oraz z 2019 r. poz. 53.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 roku w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.) i został opracowany w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828). W załączniku nr 7 do wskazanej ustawy jest przewidziany wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej od 1 stycznia 2019 r. o 0,22.

Kwota 655 zł podwyżki odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43, co spowoduje jej wzrost z 3,28 do 3,71.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 604 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2020 roku, nastąpi wzrost o kolejne 51 zł, tj. łącznie o 655 zł.

Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 3,71, oznacza, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 5 651 zł. Dodać przy tym należy, że ustalana wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy są ustalane na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 roku - zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszeregowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,341 (w 12 grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,342). Przedmiotowa zmiana powoduje, że w każdej grupie zaszeregowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 520 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku w dodatku za wysługę lat (84 zł) nastąpi wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat w łącznej średniej wysokości 604 zł.

Projekt rozporządzenia powodować będzie skutki finansowe, które zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej, oraz części 83 - Rezerwy celowe, poz. 69.

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag.

Z uwagi na przyjęte ustalenia, że wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej nastąpi ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 roku, w § 2 projektu rozporządzenia określono, że zmienione przepisy mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 stycznia 2019 r.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Skrócenie okresu *vacatio legis* podyktowane jest faktem, iż uposażenie zasadnicze w wysokości określonej niniejszym projektem ma przysługiwać funkcjonariuszom Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2019 r., a zatem zasadne jest jak najszybsze wejście projektowanych przepisów w życie. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2242).

