

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych i bytowych przysługujących funkcjonariuszowi Straży Granicznej i członkom jego rodziny

Na podstawie art. 77 ust. 7 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. w sprawie świadczeń socjalnych i bytowych przysługujących funkcjonariuszowi Straży Granicznej i członkom jego rodziny (Dz. U. poz. 903, z 2005 r. poz. 2245, z 2007 r. poz. 1771, z 2009 r. poz. 149 oraz z 2011 r. poz. 1776) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Osobom, o których mowa w ust. 1, przysługuje świadczenie w wysokości 25,28% najniższej stawki uposażenia zasadniczego, obowiązującej w dniu 1 stycznia roku kalendarzowego, w którym funkcjonariusz nabył prawo do urlopu wypoczynkowego.”.

§ 2. Świadczenie w wysokości określonej w § 2 ust. 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przysługuje funkcjonariuszowi Straży Granicznej oraz członkom jego rodziny od dnia 1 stycznia 2019 r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405, oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 730, 894, 1544 i 2399 oraz z 2019 r. poz. 53.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 77 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o *Straży Granicznej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) i zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. w *sprawie świadczeń socjalnych i bytowych przysługujących funkcjonariuszowi Straży Granicznej i członkom jego rodziny* (Dz. U. poz. 903, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został opracowany w związku z nowelizacją rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w *sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej*

(Dz. U. z 2017 r., poz. 897, z późn. zm.). W wyniku wskazanej nowelizacji nastąpi wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2019 r. spowodowany zwiększeniem mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszeregowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnie obowiązujących o mnożnik 0,341 (w 12 grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,342), co spowoduje, że w każdej grupie zaszeregowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 520 zł. Tym samym wzrośnie również najniższa stawka uposażenia zasadniczego, od której relacjonowana jest wysokość dopłaty do wypoczynku.

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane w celu pozostawienia wysokości kwoty dopłaty do wypoczynku na obecnym poziomie, w związku z czym, wejście w życie tego rozporządzenia nie będzie powodować dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Obecnie wskaźnik służący do obliczenia kwoty przedmiotowej dopłaty wynosi 34,1% najniższej stawki uposażenia zasadniczego, co daje wysokość dopłaty do wypoczynku w kwocie 508 zł. W celu pozostawienia wysokości kwoty dopłaty do wypoczynku na obecnym poziomie (przy wzroście najniższej stawki kwotowej tego uposażenia od dnia 1 stycznia 2019 r.), koniecznym jest obniżenie ww. wskaźnika do wysokości 25,28% najniższej stawki uposażenia zasadniczego.

W związku z tym, że wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej nastąpi ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 r., w § 2 projektu rozporządzenia określono, że przedmiotowe świadczenie (dopłata do wypoczynku) należne uprawnionym funkcjonariuszom Straży Granicznej i członkom ich rodzin w wysokości określonej w

projektowanym rozporządzeniu przysługuje im od dnia 1 stycznia 2019 r.

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym, nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi konieczność przedkładania przedmiotu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień

Skrócenie okresu *vacatio legis* podyktowane jest faktem, iż świadczenie w wysokości określonej niniejszym projektem ma przysługiwać funkcjonariuszowi Straży Granicznej oraz członkom jego rodziny od dnia 1 stycznia 2019 r., a zatem zasadne jest jak najszybsze wejście projektowanych przepisów w życie. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2242).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych i bytowych przysługujących funkcjonariuszowi Straży Granicznej i członkom jego rodziny.</p> <p>Ministerstwo wiodące:</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Ministerstwa współpracujące:</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sekretarz Stanu w MSWiA – Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>20.12.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych - 437</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został opracowany w związku z nowelizacją rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.). W wyniku wskazanej nowelizacji nastąpi wzrost indywidualnych uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 r. spowodowany zwiększeniem mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszerogowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do tego rozporządzenia ulegną wzrostowi w stosunku do obecnie obowiązujących o mnożnik 0,341 (w 12 grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,342), co spowoduje, że w każdej grupie zaszerogowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 520 zł. Tym samym wzrośnie również najniższa stawka uposażenia zasadniczego, od której relacjonowana jest wysokość dopłaty do wypoczynku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia został opracowany celem utrzymania wysokości dopłaty do wypoczynku na obecnym poziomie. Zmieniany w ramach przedmiotowej nowelizacji wskaźnik wynosi aktualnie 34,1% najniższej stawki uposażenia zasadniczego, co daje wysokość dopłaty do wypoczynku w kwocie 508 zł. W wyniku wzrostu najniższej stawki kwotowej od dnia 1 stycznia 2019 r. wzrosłaby również dopłata do wypoczynku, co skutkuje koniecznością obniżenia wskaźnika do wysokości 25,28% najniższej stawki uposażenia zasadniczego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiotowa regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy Straży Granicznej, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach należy uznać za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16.077 etatów	Plan zatrudnienia	Pozostawienie dopłaty do wypoczynku na dotychczasowym poziomie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt rozporządzenia został zamieszczony, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r., poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Zaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa.

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
---------------	---

2018 r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
NFZ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
NFZ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-						

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: nie dotyczy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: nie dotyczy	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i będzie miało zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		

Z uwagi na zakres regulacji nie ma potrzeby ewaluacji efektów projektu i stosowania mierników

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników