

Projekt z dnia 16.12.2019 r.

Etap: uzgodnienia międzyresortowe

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie równoważnika pieniężnego otrzymywanego w zamian za wyżywienie przez funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie równoważnika pieniężnego otrzymywanego w zamian za wyżywienie przez funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 775) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 i § 4 w ust. 1, 2 i 4 wyrazy „wartości pieniężnej” zastępuje się wyrazami „stawki”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Podstawę obliczenia równoważnika pieniężnego stanowi stawka normy wyżywienia przysługującej funkcjonariuszowi.

2. Stawce normy wyżywienia odpowiada wysokość równoważnika pieniężnego i wynosi:

1) za zasadniczą normę wyżywienia:

a) szkolną SZ – 18 zł,

b) lotniczą LOT – 22 zł;

2) za dodatkową normę wyżywienia:

a) uzupełniającą DU – 7 zł,

b) 171% DU – 12 zł;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 125, 235, 1091, 1608, 1635, 1726 i 2020.

- c) 150% DU – 11 zł,
- d) 70% DU – 5 zł,
- e) 50% DU – 4 zł,
- f) 45% DU – 3 zł,
- g) 35% DU – 2 zł.”.

3. Stawkę normy wyżywienia oraz wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie zaokrągła się do pełnego złotego w ten sposób, że kwoty wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a kwoty wynoszące 50 groszy i więcej podwyższa się do pełnych złotych.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:  
MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie art. 76 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.) wydał rozporządzenie z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie równoważnika pieniężnego otrzymywanego w zamian za wyżywienie przez funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 775).

Przedłożony projekt zakłada nowelizację dotychczasowego § 3 rozporządzenia stanowiąc wypełnienie upoważnienia ustawowego art. 76 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej, poprzez wskazanie wysokości równoważnika pieniężnego. W ust. 1 wskazano, że podstawę obliczania równoważnika pieniężnego stanowi stawka normy wyżywienia przysługującej funkcjonariuszowi. W ust. 2 określono, że stawce normy wyżywienia odpowiada wysokość równoważnika pieniężnego, jak również określono wartości równoważnika dla poszczególnych norm wyżywienia: za zasadniczą normę wyżywienia tzw. szkolną „SZ” – 18 zł a dla lotniczej normy wyżywienia „LOT” – 22 zł. Z uwagi na fakt, iż rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wyżywienia oraz norm tego wyżywienia, przewiduje dodatkowe normy wyżywienia określono ich wysokość: dla normy uzupełniającej „DU” kwotę równoważnika ustalono na poziomie – 7 zł, 171% DU to 12 zł, 150% DU to 11 zł, 70% DU to 5 zł, 50% DU to 4 zł, 45% DU to 3 zł oraz 35% DU to 2 zł.

Stawkę normy wyżywienia oraz wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie zaokrągliła się do pełnego złotego w ten sposób, że kwoty wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a kwoty wynoszące 50 groszy i więcej podwyższa się do pełnych złotych.

Wskazać należy, że wartość przedmiotowych równoważników jest zbliżona z wartościami obowiązującymi w resorcie obrony narodowej. Określone w decyzji nr 114/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie określenia wartości pieniężnych norm wyżywienia (Dz. Urz. MON poz. 142), kwoty równoważników pieniężnych, stanowiły podstawę do określenia wartości tych równoważników właściwych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej. Ustalenie kwot wzmiankowanych równoważników na poziomie niższym niż obowiązujące w MON stanowiłoby nieuzasadnione różnicowanie funkcjonariuszy SG.

Stawki norm wyżywienia określone w projektowanym rozporządzeniu odnoszą się wprost do żywienia funkcjonariuszy Straży Granicznej realizowanego poprzez wypłatę równoważnika pieniężnego lub wyżywienie w naturze, jak również do żywienia cudzoziemców i zwierząt służbowych. Wysokość przedmiotowych stawek umożliwi utrzymanie wyżywienia realizowanego przez Straż Graniczną na poziomie standardów określonych przez Instytut Żywności i Żywienia przede wszystkim w zakresie zapewnienia wartości odżywczych produktów żywnościowych.

Przewidywany koszt wejścia w życie rozporządzenia związany jest ze zmianą:

1) dotychczasowych wysokości wartości pieniężnych dla norm wyżywienia i wynika z realizacji wyżywienia (w formie równoważnika lub naturze) funkcjonariuszy Straży Granicznej, cudzoziemców i zwierząt służbowych;

2) formy realizacji i wymiaru normy w przypadku pełnienia służby w okresie zimowym na wolnym powietrzu w sposób ciągły poza pomieszczeniami i pojazdami przez co najmniej 4 godziny dziennie.

Łączny szacunkowy koszt wejścia w życie rozporządzenia w stosunku rocznym oszacowano na łączną kwotę ok. 1 160 000 zł. Powyższa kwota została obliczona w oparciu o projektowane wartości pieniężne norm wyżywienia oraz ilość wydanych racji w ujęciu rocznym za 2018 r., odpowiadających odpowiednim normom. Z tego na wyżywienie w naturze funkcjonariuszy i cudzoziemców ok. 714 200 zł, na wypłatę równoważników dla funkcjonariuszy ok. 156 646 zł oraz na wypłatę równoważników za żywienie psów i koni służbowych ok. 288 695 zł. Koszty wejścia w życie rozporządzenia znajdują pokrycie w budżecie Straży Granicznej i zmienione przepisy rozporządzenia nie spowodują ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zaznaczyć należy, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektu, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt został przesłany do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej.