

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa

Na podstawie art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 2225) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) w ust. 2 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„- na odpowiedni rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa, z zachowaniem rodzaju wpływów, z zastrzeżeniem ust. 2a, 2b, 3 i ust. 4 pkt 2, § 13 ust. 2 i 5 oraz § 22.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Bank prowadzący obsługę bankową rachunków budżetu państwa przekazuje, każdego dnia roboczego, środki z rachunku bieżącego właściwego dla wpływów z tytułu podatków: dochodowego od osób prawnych, dochodowego od osób fizycznych, od towarów i usług oraz innych podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa określonych w odrębnych ustawach, prowadzonego dla urzędu obsługującego organ podatkowy na odpowiedni rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa według stanu środków na tym rachunku po zakończeniu dnia operacyjnego.

2b. Minister Finansów może określić kwotę środków pozostających na rachunku bieżącym, o których mowa w ust. 2a, i niepodlegających codziennemu przekazaniu w trybie określonym w ust. 2a.”;

2) w § 12:

- a) uchyla się ust. 1-3,
- b) ust. 4-5 otrzymują brzmienie:

„4. Polecenia przelewów dotyczące przekazania środków na wydatki niewygasające dysponentom podległym powinny w polu „Tytułem” zawierać rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej wydatku oraz numer zadania określony w przepisach wydanych na podstawie art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

5. Polecenia przelewów dotyczące zwrotu niewykorzystanych środków na wydatki niewygasające powinny w polu „Tytułem” zawierać rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej wydatku oraz numer zadania, o którym mowa w ust. 4.”,

- c) uchyla się ust. 7,
- d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Przepisów ust. 4-6 nie stosuje się do jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej oraz środków przekazywanych z centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa.”;

3) w § 14 w ust. 3 po pkt 5 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) uiszczenia należności wykazanych na fakturze, przy użyciu mechanizmu podzielonej płatności, o którym mowa w art. 108a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.¹⁾).”;

4) w § 22 w ust. 2 uchyla się pkt 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem § 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 listopada 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2193, 2215, 2244, 2354, 2392 i 2433 oraz z 2019 r. poz. 675, 1018, 1495, 1520, 1751, 1818, 2166 i 2200.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 2225), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

W związku z pracami prowadzonymi w ramach projektu Witraż („Usprawnienie pracy w komórkach rachunkowości urzędów skarbowych”) od 1 stycznia 2020 r. planowane jest utworzenie rachunku wspólnego dla obsługi wpłat i płatności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług (PIT, CIT i VAT) oraz określonych innych podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa. Szczegółowe powiązanie rodzaju rachunku bankowego z kategorią dochodów budżetu państwa zostanie określone w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie wykazu numerów rachunków bankowych urzędów skarbowych oraz indywidualnego rachunku podatkowego.

Zakłada się, że do obsługi rozliczeń wpłat i płatności na/z rachunku wspólnego zostanie wyznaczony jeden urząd skarbowy (Centrum Rozliczeniowe), a dochody budżetu państwa z rachunku wspólnego będą przekazywane na odpowiedni centralny rachunek bieżący dochodów budżetu państwa.

W celu zwiększenia efektywności gospodarowania środkami publicznymi, Narodowy Bank Polski (bank prowadzący obsługę bankową rachunków budżetu państwa) zostanie zobligowany do automatycznego przekazywania, na koniec każdego dnia roboczego, środków zgromadzonych na rachunku wspólnym urzędu skarbowego (Centrum Rozliczeniowego) na centralny rachunek bieżący dochodów budżetu państwa.

Jednocześnie Minister Finansów będzie uprawniony do określenia kwoty środków pozostających na rachunku bieżącym i niepodlegających codziennemu przekazaniu. Jest to rozwiązanie analogiczne jak w przypadku rachunku wydatków (zmiana w § 1 pkt 1 projektu).

Pozostałe środki, które nie będą objęte rachunkiem wspólnym (np. dochody z tytułu podatku akcyzowego) będą przekazywane z zachowaniem dotychczasowych terminów.

Stosowne zmiany wprowadzane zostaną równoległe w przepisach dotyczących rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa.

Zmiana w § 12 rozporządzenia (§ 1 pkt 2 projektu) jest zmianą techniczną. Nadawanie określonych symboli przelewom miało na celu uzyskiwanie statystycznej informacji o wykonaniu budżetu państwa. W związku z rozwojem Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa TREZOR wstępną informację uwzględniającą klasyfikację budżetową dotyczącą wydatków i dochodów można uzyskać po 10 dniu miesiąca następującego po miesiącu sprawozdawczym. Rezygnacja z nadawania odpowiednich symboli, w tym klasyfikacji budżetowej, usprawni (przyspieszy) proces realizacji przelewów przez państwowe jednostki budżetowe.

Kolejna zmiana omawianego rozporządzenia wynika z uchwalenia i wprowadzenia obowiązkowego mechanizmu podzielonej płatności odnośnie do wymienionych w ustawie kategorii towarów i usług (ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. poz. 1751). Proponuje się dodanie w § 14 w ust. 3 zmienianego rozporządzenia

przepisu umożliwiającego zastosowanie rachunków pomocniczych do uiszczenia należności wykazanych na fakturze przy użyciu mechanizmu podzielonej płatności w zakresie projektów państwowych jednostek budżetowych finansowanych i realizowanych z udziałem środków europejskich (zmiana w § 1 pkt 3 projektu). Wyodrębnienie tej operacji wynika z rozwiązań ustawowych wskazujących na „dokonywanie płatności za nabyte towary lub usługi wymienione w załączniku nr 15 do ustawy, udokumentowane fakturą” (art. 108a ustawy o podatku od towarów i usług). W konsekwencji nie będzie wątpliwości, że przepis dotyczy możliwości zastosowania rachunków pomocniczych w zakresie zapłaty (uiszczenia należności) za towar lub usługę wskazaną na fakturze.

Konsekwencją natomiast udostępnienia przez NBP wszystkim posiadaczom rachunków nowych form usług (w tym możliwość dokonywania płatności z wykorzystaniem kart płatniczych) oraz niekorzystaniem przez państwowe jednostki budżetowe z czeków rozrachunkowych jest propozycja dostosowania przepisów rozporządzenia w tym zakresie (zmiana w § 1 pkt 4 projektu).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. tj. w terminie skorelowanym z terminem planowanego utworzenia rachunku wspólnego dla obsługi wpłat i płatności z tytułu PIT, CIT, VAT oraz określonych innych podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa. Data wejścia w życie tych rozwiązań wynika z planowanego terminu wdrożenia rozwiązań wypracowanych w ramach projektu Witraż, a nie z przepisów ustawowych.

Dodatkowo proponuje się aby § 1 pkt 3 wszedł w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 listopada 2019 r., czyli z dniem wprowadzenia obowiązku stosowania mechanizmu podzielonej płatności.

Wejście w życie w tym terminie nie stanowi naruszenia zasady demokratycznego państwa prawa i pozostaje w zgodzie z zasadami techniki prawodawczej oraz nie powoduje negatywnych skutków dla podmiotów objętych zmianami.

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia – jako rozwiązanie systemowe w zakresie finansów publicznych – nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projekt nie wymaga również przekazania do uzgodnień społecznych, jednakże zostanie przekazany do opinii Prezesa NBP, gdyż wiąże się z zadaniami realizowanymi przez NBP.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.