

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody

Na podstawie art. 148 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1022) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Metodyki referencyjne określone w załącznikach nr 1-3, 5 i 6 do rozporządzenia zmienianego w § 1, uwzględniające wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14790 i EN 14791, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm, mogą być stosowane w pomiarach emisji do dnia 1 stycznia 2020 r.

2. Metodyki referencyjne określone w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia zmienianego w § 1, uwzględniające wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14792 i EN 15058, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm, mogą być stosowane w pomiarach emisji do dnia 20 września 2021 r.

3. Metodyki referencyjne określone w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia zmienianego w § 1, uwzględniające wymagania zawarte w nowych wydaniach norm przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14792, EN 15058, które w 2017 r. zastąpiły poprzednie wydania tych norm, mogą być stosowane w pomiarach emisji z

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz.U. poz. 96).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815 i 2087.

wykorzystaniem przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory:

- 1) dla których zostało potwierdzone certyfikatem spełnienie wymagań normy przenoszącej normę europejską EN 15267-4;
- 2) które są obecnie używane przez laboratoria badawcze, i dla których zostało potwierdzone certyfikatem spełnienie wymagań normy przenoszącej normę europejską EN 15267-3

– nie dłużej niż do dnia 20 września 2021 r.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska

Paweł Ciećko

Za zgodność
z stanem prawnym,
merytorycznym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu
Prawnego

Grzegorz Miłura

DYREKTOR
Departamentu Inspekcji

mgr Hanna Kończal

DYREKTOR GENERALNY

Andrzej Długolecki

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

Główny Specjalista ds. Legislacji

mgr Barbara Niewierowska-Skorupska

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody w § 1 w ust. 1 w odniesieniu do norm EN 14790 i EN 14791 zachowuje termin do 1 stycznia 2020 r. ze względu na brak odniesienia w w/w dokumentach normatywnych wymagań dla analizatorów gazowych posiadających certyfikat EN 15267-3 i 4. Norma EN 14790 dotyczy oznaczania pary wodnej w przewodach. Natomiast norma EN 14791 dotyczy oznaczania stężenia masowego tlenków siarki z wykorzystaniem metody Toronowej i chromatografii jonowej. Obecnie laboratoria emisyjne mają możliwość uzyskania akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie gazów odlotowych z wykorzystaniem metod badawczych określonych w normie EN 14790:2017 i EN 14791:2017. Zauważyć należy, że obecnie część laboratoriów emisyjnych posiada w swoich zakresach akredytacji badania wykonywane zgodnie z w/w normami w zakresie gazów odlotowych.

W § 1 w ust. 2 projektu został wskazany termin stosowania norm EN 14789, EN 14792 i EN 15058 do 20 września 2021 r. Wydłużenie tego terminu umożliwi laboratoriom badawczym możliwość wykorzystania analizatorów obecnie będących na stanie laboratoriów emisyjnych i posiadających certyfikat wydany na normę EN 15267-3. Jednocześnie umożliwi korzystanie z nich do czasu utraty przez analizatory wymaganych charakterystyk opisanych w powyższej normie i zagwarantuje wymianę tych analizatorów na nowe analizatory, które będą posiadały certyfikat wydany na normę EN 15267-4 przywołaną w trzech normach EN 14789, EN 14792 i EN 15058 z 2017 r.

W § 1 w ust. 3 został określony termin stosowania normy EN 15267-3 i EN 15267-4 nie dłużej niż do dnia 20 września 2021 r., tj. do czasu wyprodukowania, zakupienia i wdrożenia przez laboratoria emisyjne (uzyskanie certyfikatów akredytacji) analizatorów posiadających certyfikat i spełniających wymagania metodyk referencyjnych, jednocześnie umożliwiając stosowanie w metodach referencyjnych dotychczas stosowanych analizatorów przenośnych posiadających certyfikat QAL1 wydany na normę EN 15267-3.

Rozwiązaniem problemu ewentualnego dalszego przedłużenia terminu stosowania analizatorów posiadających ww. certyfikaty oraz stosowania norm będzie uregulowanie tych kwestii w nowym rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1722) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody zachowuje moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, tj. do 20 września 2021 r.

Projektowane rozwiązania w zakresie określenia terminu stosowania nowych wydań norm umożliwią prawidłowy nadzór nad automatycznymi systemami pomiarowymi (AMS) na instalacjach wymagających ciągłych pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza (AST - roczne badania kontrolne i QAL2 – kalibracja i walidacja AMS) oraz wykonywanie pomiarów

okresowych ze źródeł stacjonarnych przez akredytowane laboratoria emisyjne, posiadające akredytację Polskiego Centrum Akredytacji.

Proponowane regulacje nie wprowadzają zmian w zakresie obowiązków wykonywania pomiarów, które określone są w art. 147 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

W obecnym stanie prawnym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1022) § 4 stanowi, że „Metodyki referencyjne określone w załącznikach nr 1–3, 5 i 6 do rozporządzenia zmienianego w §1, uwzględniające wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14790, EN 14791, EN 14792, EN 15058, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm, mogą być stosowane w pomiarach emisji do dnia 1 stycznia 2020 r.”.

Polski Komitet Normalizacyjny w kwietniu 2017 r. opublikował nowe wydania trzech norm referencyjnych, przywołanych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542), zawierające wymagania, które obecnie nie są możliwe do spełnienia przez żadne polskie ani światowe akredytowane laboratorium.

Są to normy:

1. PN-EN 14789:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych - Oznaczenie stężenia objętościowego tlenu - Standardowa metoda odniesienia: Paramagnetyzm;
2. PN-EN 14792:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych - Oznaczenie stężenia masowego tlenków azotu - Standardowa metoda odniesienia: chemiluminescencja;
3. PN-EN 15058:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych - Oznaczenie stężenia masowego tlenku węgla - Standardowa metoda odniesienia: spektrometria niedyspersyjna w podczerwieni.

Opisane w tych normach instrumentalne metody są używane jako metody odniesienia (referencyjne) do wykonywania pomiarów kalibracyjnych i kontrolnych dla systemów monitoringu ciągłego. Są również wykorzystywane do pomiarów okresowych i jako podstawowe powinny być wykorzystywane do pomiarów kontrolnych prowadzonych m.in. przez Centralne Laboratorium Badawcze GIOŚ (dalej CLB).

We wszystkich ww. normach przywołana została norma **PN-EN 15267-4:2017 Jakość powietrza -- Certyfikowanie automatycznych systemów pomiarowych -- Część 4: Kryteria sprawności i procedury sprawdzania automatycznych systemów pomiarowych do okresowych pomiarów emisji ze źródeł stacjonarnych**, która określa warunki dla certyfikacji sprzętu pomiarowego. Niemożliwe jest spełnienie wymagań technicznych przez sprzęt obecnie używany zarówno przez CLB, jak i laboratoria komercyjne. W tym miejscu zaznaczyć należy, że na rynku brak jest sprzętu nowego, który spełniałby warunki określone w tej normie.

Z informacji uzyskanych od producentów analizatorów jak i laboratoriów emisyjnych wynika, że do dnia dzisiejszego żaden z analizatorów nie uzyskał takiej certyfikacji. Większość polskich laboratoriów emisyjnych do pomiarów emisji zanieczyszczeń gazowych omawianymi

metodami używa japońskich analizatorów gazów marki Horiba; analizator Horiba typu PG-350 nie posiada wymaganego certyfikatu. Obecnie ani niemiecki TÜV Rheinland Energy GmbH, ani CSA Group (angielska organizacja certyfikująca emisyjne systemy pomiarowe) nie wydały certyfikatu dla analizatorów na zgodność z normą EN 15267-4.

Dotychczas certyfikacja analizatorów dedykowanych dla systemów monitoringu ciągłego oraz dla przenośnych analizatorów automatycznych, wykonywana była na podstawie normy EN 15267-3 i laboratoria emisyjne wykonujące pomiary zgodnie z wymaganiami normy PN-EN 14181 określającej warunki nadzoru nad systemami monitoringu, posługują się analizatorami posiadającymi certyfikaty QAL1 wydane na jej podstawie.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że Główny Inspektor Ochrony Środowiska, zgodnie z upoważnieniem wynikającym z pełnomocnictwa Ministra Środowiska nr 35 z dnia 5 kwietnia 2016r., prowadził proces legislacyjny, który doprowadził do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1022), wydanego na podstawie art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

W w/w rozporządzeniu Główny Inspektor Ochrony Środowiska, oprócz zmian mających na celu transponowanie do prawa polskiego postanowień Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 w sprawie ograniczenia niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (MCP), zaproponował zmiany mające na celu rozwiązanie zgłaszanych problemów dotyczących wdrożenia przez laboratoria metod opisanych w nowelizowanych normach, o których Prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego poinformował w komunikacie Nr 5/2017 r. I tak, w celu umożliwienia akredytowanym laboratoriom wykonującym badania emisji ze źródeł stacjonarnych uzyskania akredytacji lub uaktualnienia zakresu akredytacji w obszarze badań, wskazano na konieczność wprowadzenia okresu przejściowego, który miał na celu, zarówno doraźnie jak i perspektywicznie rozwiązanie problemów wynikających z utraty aktualności Polskich Norm (PN), stosowanych w ocenie zgodności w omawianym zakresie. Ostatecznie wskazany w zmienionym rozporządzeniu Ministra Środowiska okres przejściowy stosowania norm został określony na 1 stycznia 2020 r. i z uwagi na powyższe okazał się zbyt krótki. Termin ten jest niemożliwy do dotrzymania z uwagi na brak na rynku analizatorów gazowych spełniających jednocześnie te dwa podstawowe warunki, tj. wymagania normy EN 15267-4:2017 oraz wymagania metod referencyjnych.

Postanowienia normy EN 15267-4 należy rozumieć w ten sposób, iż wprowadza ona wymagania dla sprzętu wyprodukowanego po dacie jej wejścia w życie. Ponieważ norma EN 15267- 4 wskazuje na możliwość skorzystania z certyfikatów wydanych na normę EN 15267-3, proponuje się wprowadzenie możliwości ich wykorzystania do czasu wprowadzenia na rynek sprzętu spełniającego jej wymagania.

W § 2 zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych, a także przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego

systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia.

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska



Daniel Cichoń

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu
Prawnego



Grzegorz Mitura

DYREKTOR GENERALNY

PODSEKRETARZ STANU



Andrzej Długolecki



Sławomir Mazurek

DYREKTOR
Departamentu Inspekcji



mgr Barbara Kończal

Główny Specjalista ds. Legislacji



mgr Barbara Niewierowska-Skorupska

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Paweł Ciećko – Główny Inspektor Ochrony Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Hanna Kończal, Dyrektor Departamentu Inspekcji w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska h.konczal@gios.gov.pl tel. 22 36 92 247</p>	<p>Data sporządzenia 12.11.2019 r.</p> <p>Źródło: Art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych – 833</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obecnym stanie prawnym w § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1022), wydanego na podstawie art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm), metodyki referencyjne określone w załącznikach nr 1–3, 5 i 6 do rozporządzenia zmienianego w § 1, uwzględniające wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14790, EN 14791, EN 14792, EN 15058, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm, mogą być stosowane w pomiarach emisji do dnia **1 stycznia 2020 r.**

Polski Komitet Normalizacyjny w kwietniu 2017 r. opublikował nowe wydania trzech norm referencyjnych, przywołanych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542), zawierające wymagania, które obecnie nie są możliwe do spełnienia przez żadne polskie ani światowe akredytowane laboratorium.

Są to normy:

1. PN-EN 14789:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych -- Oznaczanie stężenia objętościowego tlenu - Standardowa metoda odniesienia: Paramagnetyzm;
2. PN-EN 14792:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych -- Oznaczanie stężenia masowego tlenków azotu - Standardowa metoda odniesienia: chemiluminescencja;
3. PN-EN 15058:2017: Emisja ze źródeł stacjonarnych -- Oznaczanie stężenia masowego tlenku węgla - Standardowa metoda odniesienia: spektrometria niedyspersyjna w podczerwieni.

Z informacji uzyskanych od producentów analizatorów jak i laboratoriów emisyjnych wynika, że do dnia dzisiejszego żaden z przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory nie uzyskał takiej certyfikacji. Większość polskich laboratoriów emisyjnych do pomiarów emisji zanieczyszczeń gazowych dla omawianych metod używa japońskich analizatorów gazów marki Horiba. Do dnia dzisiejszego analizator Horiba typu PG-350, nie posiada wymaganego certyfikatu. Obecnie ani niemiecki TÜV Rheinland Energy GmbH, ani CSA Group (angielska organizacja certyfikująca emisyjne systemy pomiarowe) nie wydały certyfikatu dla przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory na zgodność z normą EN 15267-4.

Dotychczas certyfikacja przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory, wykonywana była na podstawie normy EN 15267-3 i laboratoria emisyjne wykonujące pomiary zgodnie z wymaganiami normy PN-EN 14181 określającej warunki nadzoru nad systemami monitoringu, posługują się analizatorami posiadającymi certyfikaty QAL1 wydanymi na jej podstawie.

Okres przejściowy wskazany w przywołanym *rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r.* obowiązuje do 1 stycznia 2020 r. i na dzień dzisiejszy jest niemożliwy do dotrzymania z uwagi na brak na rynku przenośnych

automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory, spełniające jednocześnie te dwa podstawowe warunki, tj. wymagania normy EN 15267-4:2017 oraz wymagania metod referencyjnych .

W związku z powyższym konieczne jest uregulowanie w projekcie rozporządzenia spraw związanych z komunikatem nr 5/2017 Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego z dnia 1 maja 2017 r. w sprawie stosowania Polskich Norm wycyfrowanych jako dokumentów odniesienia w ocenie zgodności, w którym wskazano, że ich status pozostaje aktualny w procedurach oceny zgodności, gdy zostanie to określone w odrębnych przepisach. Proponowana zmiana przedłuży termin stosowania normy EN 15267-3 do czasu wyprodukowania przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory, posiadające certyfikat i spełniających wymagania metodyk referencyjnych z dodaniem okresu przejściowego na ich zakupienie i wdrożenie przez laboratoria emisyjne (uzyskanie certyfikatów akredytacji) oraz zezwala na stosowanie w metodach referencyjnych dotychczas stosowanych przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory, posiadających certyfikat QAL1 wydany na normę EN 15267-3 do czasu wdrożenia przez laboratoria badawcze przenośnego analizatora gazów (AMS) zgodnego z EN 15267-4.

Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 22 maja 2018 r. w części dotyczącej określenia terminu stosowania nowych wydań norm umożliwi prowadzenie kontroli i prawidłowy nadzór nad automatycznymi systemami pomiarowymi (AMS) na instalacjach wymagających ciągłych pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza (AST - roczne badania kontrolne i QAL2 – kalibracja i walidacja AMS), a także umożliwi wykonywanie pomiarów okresowych emisji ze źródeł stacjonarnych przez akredytowane laboratoria emisyjne, posiadające akredytację Polskiego Centrum Akredytacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W Polsce wykonywanie pomiarów wielkości emisji ze źródeł spalania paliw jest uregulowane przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r - Prawo ochrony środowiska, zwanej dalej „ustawą Poś”, oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem pomiary emisji do powietrza prowadzi się, gdy źródło jest objęte standardami emisyjnymi i wymaga pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego. W projekcie rozporządzenia została umocowana możliwość dalszego stosowania Polskich Norm wymienionych w komunikacie nr 5/2017 Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego z dnia 1 maja 2017 r. w procedurach pomiarowych. Proponowana zmiana przedłuży termin stosowania normy EN 15267-3 do czasu wyprodukowania przenośnego automatycznego systemu pomiarowego, w skład którego wchodzi analizator posiadający certyfikat i spełniający wymagania metodyk referencyjnych z dodaniem okresu przejściowego na ich zakupienie i wdrożenie przez laboratoria emisyjne (uzyskanie certyfikatów akredytacji) oraz zezwala na stosowanie w metodach referencyjnych dotychczas stosowanych przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory posiadające certyfikat QAL1 wydany na normę EN 15267-3 do czasu wdrożenia przez laboratoria badawcze przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory zgodne z EN 15267-4. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1722) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody zachowuje moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, tj. do 20 września 2021 r. Termin ten umożliwi laboratoriom badawczym wprowadzenie w zakresach akredytacji nowych metodyk referencyjnych uwzględniających wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14792 i EN 15058, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm.

Efekt regulacji będzie okresowe uzyskiwanie informacji na temat rzeczywistej emisji zanieczyszczeń do powietrza ze źródeł energetycznych wymagających pozwolenia i zgłoszenia zarówno przez prowadzących instalacje, jak i przez właściwy organ ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnego w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych krajach UE pomimo, że nie ma obecnie przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory spełniające wymagania EN 15267-4:2017, to pojawiły się laboratoria, które posiadają w swoich zakresach akredytacji nowe wydania norm EN 14789, EN 14792, EN 15058, co może świadczyć o wewnętrznych

ustaleniach w krajach Unii Europejskiej dopuszczających stosowanie metod referencyjnych. Ta sytuacja stanowi realne zagrożenie, które może przyczynić się do eliminacji polskich laboratoriów emisyjnych z rynku.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Akredytowane laboratoria badawcze	Z ogólnej liczby ok. 100 laboratoriów akredytowanych (wykonujących badania na potrzeby obszaru regulowanego) do badań gazów odlotowych, 35 wykonuje badania przy wykorzystaniu norm aktualnie nowelizowanych (PN-EN 14789:2017, PN-EN 14790:2017, PN-EN 14791:2017, PN-EN 14792:2017 i PN-EN 15058:2017), przy czym mają w zakresach akredytacji od 1 do 5 ww. norm. Wśród ww. 35 laboratoriów 19 wykonuje badania automatycznych systemów monitoringu (AMS) i ze względu na brak możliwości spełnienia wymagań ww. znowelizowanych norm PN-EN 14789:2017, PN-EN 14792:2017 i PN-EN 15058:2017 nie będą mogły od 1 stycznia 2020 r. wykonywać badań AMS.	Dane dotyczące liczby laboratoriów akredytowanych zostały ustalone na podstawie danych z Polskiego Centrum Akredytacji	Zgodnie z art. 147a ustawy Poś, prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia są obowiązani zapewnić wykonanie pomiarów wielkości emisji lub innych warunków korzystania ze środowiska, w tym pobieranie próbek przez: 1) akredytowane laboratorium w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2019 r. poz. 155) lub 2) certyfikowane jednostki badawcze, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1225) – w zakresie badań, do których wykonywania są obowiązani. Wynika stąd, że obowiązkiem pomiarowym objęte są wszystkie źródła objęte standardami emisyjnymi i które wymagają pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do opiniowania do następujących podmiotów z terminem 10 dni:

1. Wojewodowie
2. Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska

3. Główny Inspektor Sanitarny
4. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
5. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów z terminem 10 dni na przedstawienie stanowiska:

1. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych w Warszawie
2. Polski Komitet Energii Elektrycznej w Warszawie
3. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie w Warszawie
4. Krajowa Izba Gospodarcza w Warszawie
5. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii w Warszawie
6. Biuro Studiów i Projektów Energetycznych „Energoprojekt”
7. Liga Ochrony Przyrody
8. Polski Klub Ekologiczny w Krakowie
9. EKOMETRIA Sp. z o.o. - Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych w Gdańsku
10. Polskie Stowarzyszenie Laboratoriów Emisyjnych w Lublinie
11. WESSLING Polska Sp. z o.o. w Krakowie
12. Pracownia Specjalistyczna Ochrony Środowiska SILECO S.C. w Zabrze
13. Grupa Azoty – Zakłady Azotowe Kędzierzyn S.A.
14. Laboratorium Innowacyjnych Materiałów i Monitorowania Środowiska w Opolu
15. Wydział Instalacji Budowlanych, Hydrotechniki i Inżynierii Środowiska, Politechnika Warszawska
16. Instytut Techniki Ciepłej, Politechnika Warszawska
17. Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla w Zabrzu
18. Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie
19. Politechnika Wrocławska
20. Polska Izba Ekologii w Katowicach
21. Stowarzyszenie „Zielone Mazowsze” w Warszawie
22. Polskie Centrum Akredytacji w Warszawie
23. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie w Warszawie
24. Polski Komitet Normalizacyjny
25. Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych w Katowicach
26. Państwowa Rada Ochrony Środowiska
27. Państwowa Rada Ochrony Przyrody
28. Polska Akademia Nauk

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań organizacji pracodawców, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm).

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	0 (2019)	1 (2020)	2 (2021)	3 (2022)	5 (2023)	10 (2029)	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (NFOŚiGW)	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (NFOŚiGW)	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w szczególności na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.						

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	brak możliwości określenia wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	brak możliwości określenia wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	brak możliwości określenia wpływu
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.						
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie skutkowało dodatkowymi kosztami i obciążeniami związanymi z wykonywaniem okresowych pomiarów wielkości emisji ze źródeł spalania paliw objętych standardami emisyjnymi i które wymagają pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego. Prowadzący instalacje mogą wykonywać pomiary we własnych laboratoriach (jeżeli posiadają certyfikaty systemu zarządzania jakością obejmujące te laboratoria) albo na zasadzie uwarunkowań komercyjnych zlecać wykonywanie pomiarów akredytowanym laboratoriom.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: nie dotyczy

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza zmian regulacyjnych w zakresie obowiązków wykonywania pomiarów, które określone są w art. 147 ustawy „Poś”. Proponowana zmiana rozporządzenia przedłuża termin stosowania normy EN 15267-3 do czasu wyprodukowania analizatorów posiadających certyfikat wydany na normę EN 1267-4 i spełniających wymagania metodyk referencyjnych z dodaniem okresu przejściowego na ich zakupienie i wdrożenie przez laboratoria emisyjne (uzyskanie certyfikatów akredytacji) oraz zezwala na stosowanie w metodach referencyjnych dotychczas stosowanych analizatorów przenośnych posiadających certyfikat QAL1 wydany na normę EN 15267-3 do czasu wdrożenia przez laboratoria badawcze przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory zgodne z EN 15267-4, a przede wszystkim umożliwi prawidłowy nadzór nad automatycznymi systemami pomiarowymi (AMS) na instalacjach wymagających ciągłych pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza (AST - roczne badania kontrolne i QAL2 – kalibracja i walidacja AMS) oraz umożliwi wykonywanie pomiarów okresowych ze źródeł stacjonarnych przez akredytowane laboratoria emisyjne, posiadające akredytację Polskiego Centrum Akredytacji. Rozwiązaniem problemu ewentualnego dalszego przedłużenia terminu stosowania analizatorów posiadających ww. certyfikaty oraz stosowania norm będzie uregulowanie tych kwestii w nowym rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.).

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Efektom wprowadzenia zmian będzie okresowe uzyskiwanie informacji na temat rzeczywistej emisji zanieczyszczeń do powietrza ze źródeł stacjonarnych – zarówno przez prowadzących instalacje, jak i przez właściwy organ ochrony środowiska, Inspekcję Ochrony Środowiska oraz umożliwi odpowiedni nadzór nad automatycznymi systemami pomiarowymi (AMS) na instalacjach wymagających ciągłych pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza (AST - roczne badania kontrolne i QAL2 – kalibracja i walidacja AMS), a także możliwość wykonywania pomiarów okresowych przez laboratoria posiadające akredytacje Polskiego Centrum Akredytacji.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W odniesieniu do laboratoriów emisyjnych wykonujących pomiary emisji zostanie wprowadzony przepis przejściowy, który umożliwi laboratoriom badawczym stosowanie przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory zgodne z EN 15267-3. Termin ten nie może być dłuższy niż do dnia 20 września 2021 r. Termin ten umożliwi wykorzystanie w/w analizatorów, które są obecnie używane przez laboratoria badawcze, a dla których zostało potwierdzone certyfikatem spełnienie wymagań normy przenoszącej normę europejską EN 15267-3, jednocześnie umożliwi zakup, wdrożenie przez laboratoria emisyjne przenośnych automatycznych systemów pomiarowych, w skład których wchodzi analizatory, dla których zostało potwierdzone certyfikatem spełnienie wymagań normy przenoszącej normę europejską EN 15267-4. Dodatkowo wprowadzono termin dwóch lat, który umożliwi laboratoriom badawczym wprowadzenie w zakresach akredytacji nowych metodyk referencyjnych uwzględniających wymagania zawarte w normach przenoszących normy europejskie EN 14789, EN 14792 i EN 15058, które w 2017 r. zostały wycofane i zastąpione nowymi wydaniem norm.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Kontrole z pomiarami w zakresie przestrzegania wymagań odnośnie prowadzenia pomiarów wielkości emisji dla źródeł spalania paliw objętych standardami emisyjnymi, które wymagają pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego, będą prowadzone odpowiednio przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska oraz Centralne Laboratorium Badawcze (CLB) na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1355, z późn. zm.) z zachowaniem ciągłości i z obowiązującymi przepisami prawa, w zakresie przewidzianych dla nich obowiązków wykonywania pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza od 1 stycznia 2020 r. Zmiana rozporządzenia wynika bezpośrednio z braku na rynku analizatorów gazowych spełniających jednocześnie te dwa podstawowe warunki, tj. wymagań normy EN 15267-4:2017 oraz wymagań metod referencyjnych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

Za zgodność
zgodnie z punktem
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska

Paweł Ciećko

Dyrektor Departamentu
Prawnego

Grzegorz Mitura

DYREKTOR GENERALNY


Andrzej Długolecki

PODSEKRETARZ STANU


Sławomir Mazurek

DYREKTOR
Departamentu Inspekcji


Główny Specjalista ds. Legislacji


mgr Barbara Niewierowska-Staronoka