

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

**w sprawie wysokości dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych
i zwierząt gospodarskich w 2020 r.**


Na podstawie art. 5 ust. 10 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477) zarządza się, co następuje:

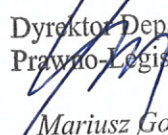
§ 1. W 2020 r. dopłata do składki z tytułu ubezpieczenia:

- 1) upraw zbóż, kukurydzy, rzepaku, rzepiku, chmielu, tytoniu, warzyw gruntowych, drzew i krzewów owocowych, truskawek, ziemniaków, buraków cukrowych lub roślin strączkowych – wynosi 65% składki do 1 ha uprawy;
- 2) bydła, koni, owiec, kóz, drobiu lub świń – wynosi 65% składki do 1 sztuki.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Grant
PM

-ca Dyrektora Departamentu
Paweł Małaczek


Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 10 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477). Zgodnie z wymienionym przepisem Rada Ministrów określa, do dnia 30 listopada każdego roku, wysokość dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wymienionych w art. 3 ust. 1 ww. ustawy, na rok następny.

Zgodnie z ww. ustawą dopłaty z budżetu państwa do składek ubezpieczenia przysługują producentom rolnym w wysokości do 65% składki, w przypadku zawarcia przez producenta rolnego umowy ubezpieczenia zawierającej pakiet rodzajów ryzyka i określenia przez zakład ubezpieczeń stawki taryfowej nieprzekraczających 9% sumy ubezpieczenia. W przypadku upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V i VI powyższa stawka taryfowa będzie mogła zostać określona w wyższej wysokości, tj. odpowiednio 12% i 15% sumy ubezpieczenia tych upraw. Po przekroczeniu ww. stawek dopłata będzie proporcjonalnie pomniejszana.

W przypadku ubezpieczenia zwierząt gospodarskich dopłaty przysługują producentom rolnym w wysokości do 65% składki, w przypadku określenia przez zakłady ubezpieczeń stawek taryfowych ubezpieczenia od łącznego ubezpieczenia zwierząt nie przekraczających 0,5% sumy ubezpieczenia.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się udzielanie dopłat ze środków budżetu państwa do składek z tytułu zawarcia przez producentów rolnych z zakładami ubezpieczeń umów ubezpieczenia:

- 1) upraw rolnych (zbóż, kukurydzy, rzepaku, rzepiku, chmielu, tytoniu, warzyw gruntowych, drzew i krzewów owocowych, truskawek, ziemniaków, buraków cukrowych lub roślin strączkowych – od zasiewu lub wysadzenia do ich zbioru) od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych przez huragan, powódź, deszcz nawalny, grad, piorun, obsunięcie się ziemi, lawinę, suszę oraz ujemne skutki przezimowania lub przymrozki wiosenne – w wysokości 65% składki do 1 ha uprawy;
- 2) zwierząt gospodarskich (bydła, koni, owiec, kóz, drobiu lub świń) od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych przez huragan, powódź, deszcz nawalny, grad, piorun, obsunięcie się ziemi, lawinę oraz w wyniku uboju z konieczności – w wysokości 65% składki do 1 sztuki.

Mając na uwadze kwotę środków zaplanowaną w projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. na ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz uwzględniając dotychczas ubezpieczaną przez producentów rolnych powierzchnię, proponuje się stosowanie w 2020 r. dopłat do składek ubezpieczenia w wysokości 65% składki do 1 ha upraw i 1 sztuki zwierząt.

Zatem, w celu zachęcenia producentów rolnych do zawierania umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, a tym samym zabezpieczenia prowadzonej przez nich produkcji, przyjęto w projekcie rozporządzenia maksymalny poziom dopłat do składek ubezpieczenia określony w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1066, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Stosowanie dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wpłynie na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej. Ponadto z tytułu stosowania z budżetu państwa dopłat do składek ubezpieczenia producenci rolni zapłacą z tego tytułu niższe składki ubezpieczenia. Zatem przedsiębiorstwa te będą miały możliwość zaangażowania zaoszczędzonych w ten sposób środków w rozwój swoich gospodarstw rolnych oraz umożliwi im to wykupienie lepszej ochrony prowadzonej produkcji rolnej od ryzyka wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

Projekt rozporządzenia został uwzględniony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD 578.

ZASADNICZEGO DYREKTORA
Departamentu Finansów
Aleksandra Szelałowska

DYREKTOR
Departamentu Finansów

Agnieszka Kludkowska-Cieślakiewicz

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Rafał Romanowski

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w 2020 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Rafał Romanowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelągowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 24.09.2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich</p> <p>Nr w wykazie prac: RD578</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie wysokości dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wymienionych w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477) na rok 2020.

Zgodnie z wytycznymi Unii Europejskiej w sprawie pomocy państwa w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich w latach 2014–2020 intensywność pomocy nie może przekroczyć 65% kosztów składek ubezpieczeniowych. Mając na uwadze powyższe w projekcie rozporządzenia zaproponowano wysokość dopłat do składek ubezpieczenia w wysokości 65% składki, zarówno w przypadku upraw rolnych jak i zwierząt gospodarskich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 10 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. Zgodnie z wymienionym przepisem Rada Ministrów określa, do dnia 30 listopada każdego roku, wysokość dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wymienionych w art. 3 ust. 1 ww. ustawy, na rok następny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zakłady ubezpieczeń	Na terytorium RP działa lub może prowadzić działalność w zakresie ubezpieczeń grup 8 lub 9, tj. w grupach, które pozwalają na ubezpieczenie ryzyk wymienionych w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich 438 podmiotów krajowych i zagranicznych. Jednakże projektowane przepisy w praktyce będą oddziaływały na zakłady ubezpieczeń, które zawrą z ministrem właściwym do spraw	Komisja Nadzoru Finansowego	Zakłady ubezpieczeń, które zawierają umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	W projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. na ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich została zaplanowana kwota 350.000 tys. zł w ramach części 32 – Rolnictwo, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rolnictwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich minister właściwy do spraw rolnictwa zawiera z zakładami ubezpieczeń, które przedstawia ofertę z warunkami ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich umowy w sprawie dopłat, określające limity dopłat do składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na dany rok w ramach dotacji przewidzianej na ten cel w ustawie budżetowej. Środki na dopłaty do składek ubezpieczeń zostaną przekazane do wysokości ustalonych w tych umowach, co oznacza, iż po wyczerpaniu limitu na dopłaty do składek, nie mogą być zawierane umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z producentami rolnymi z dopłatami do składek. Zgodnie z powyższą ustawą w przypadku zgłoszenia przez zakłady ubezpieczeń limitów dopłat przekraczających limit wydatków na dany rok, zostaną wprowadzone mechanizmy korygujące polegające na ustaleniu limitów tych dopłat w umowach zawieranych z zakładami ubezpieczeń przez ministra właściwego do spraw rolnictwa do wysokości wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na dany rok w części 32.</p> <p>Mając na uwadze dotychczasowe wykorzystanie przez zakłady ubezpieczeń środków na dopłaty do składek ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz wysokość zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. środków na ten cel, zakłada się możliwość finansowania tego zadania wyjątkowo w 2020 r. również ze środków pozyskiwanych z zagospodarowania mienia Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa do kwoty 150.000 tys. zł. Wiązać się to będzie z koniecznością wprowadzenia zmian legislacyjnych w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.</p> <p>Zatem łączna kwota środków przeznaczonych na dopłaty do składek ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich może wynieść 500.000 tys. zł.</p> <p>W tabeli nie wskazano kwot, gdyż projekt rozporządzenia nie generuje dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Zatem projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa ponad kwotę zaplanowaną w projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. oraz nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będących skutkiem funkcjonowania ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w latach 2017-2026 został wykazany w Ocenie Skutków Regulacji do tej ustawy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2181). Jednakże trudne jest do określenia faktyczne wykorzystanie w 2020 r. środków na ten cel, ze względu na brak możliwości określenia faktycznego zainteresowania producentów rolnych zawieraniem umów ubezpieczenia.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w tys. zł) ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Zakłady ubezpieczeń – przychody z tytułu składek ubezpieczeń (wraz z dopłatą z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0
	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej – koszty składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	Zakłady ubezpieczeń	Stosowanie dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wpłynie na rozszerzenie zakresu działalności zakładów ubezpieczeń. Wartości w tabeli nie zostały wykazane, gdyż były one wykazane w ustawie.						
	Producenci rolni	Stosowanie dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wpłynie na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej. Ponadto, zgodnie z danymi zawartymi w ustawie, z tytułu stosowania z budżetu państwa dopłat do składek ubezpieczenia szacuje się, że producenci rolni zapłacą z tego tytułu niższe składki. Wartość ta została również wykazana w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, dlatego nie jest prezentowana w tabeli.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy, jednakże stosowanie dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich zapewni uzyskanie odszkodowań umożliwiających kontynuowanie produkcji w gospodarstwach rolnych poszkodowanych w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: rolnictwo

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

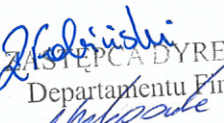
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego


Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiotowy zakres regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)


 ZASTĘPCA DYREKTORA
 Departamentu Finansów
 Aleksandra Szelagowska


 DYREKTOR
 Departamentu Finansów
 Agnieszka Klódkowska-Cieślakiewicz

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
 PODSEKRETAŃ STANU


 Rafał Romanowski