

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2019 r.

**w sprawie prowizji i współczynnika prowizji oraz sposobu i terminów pobierania
wynagrodzenia prowizyjnego z tytułu obsługi Funduszu Żegluga Śródlądowej**

Na podstawie art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o wsparciu finansowym armatorów śródlądowych, Funduszu Żegluga Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym (Dz. U. poz. 1901) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego samodzielnie pobiera wynagrodzenie prowizyjne w okresach miesięcznych, do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rozliczenie.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego pobiera wynagrodzenie prowizyjne z tytułu obsługi Funduszu Żegluga Śródlądowej ze środków Funduszu Żegluga Śródlądowej.

§ 2. Ustala się wysokość współczynnika prowizji na poziomie 1,06.

§ 3. Bankowi Gospodarstwa Krajowego przysługuje z tytułu udzielonego kredytu preferencyjnego prowizja od kredytobiorcy w wysokości 1 % udzielonego kredytu.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Za zgodność pod względem prawnym,
redakcyjnym i legislacyjnym


DYREKTOR
Departamentu Prawnego

dr Bartosz Szczurowski
21.10.19

MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ


Podsekretarz Stanu

Anna Moskwa

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żegluga Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – żegluga śródlądowa, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żegluga Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

DYREKTOR
Departamentu Gospodarki Wodnej
i Żegluga Śródlądowej

Monika Niemiec-Butryn

17.10.2019

Departament Prawny
Główny Specjalista ds. Legislacji

Anna Olsztyńska

NACZELNIK WYDZIAŁU
Piotr Zasieczny

Uzasadnienie

Podstawę prawną do wydania niniejszego projektu rozporządzenia stanowi art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o wsparciu finansowym armatorów śródlądowych, Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym (Dz. U. poz. 1901), zwanej dalej „ustawą FŻŚ”. Zgodnie ze wskazanymi przepisami minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej, mając na względzie potrzebę zapewnienia sprawnej i terminowej obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej oraz właściwą organizację i sposób gospodarowania środkami tego funduszu, określi wysokość współczynnika prowizji, o którym mowa w art. 30 ust. 2, oraz sposób i terminy pobierania przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) wynagrodzenia prowizyjnego z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowego. Ponadto, w niniejszym projekcie rozporządzenia minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej określi także wysokość prowizji pobieranej przez BGK od kredytobiorcy, kierując się potrzebą zapewnienia zwrotu kosztów związanych z procesem udzielania kredytów preferencyjnych.

Niniejszy projekt rozporządzenia ma na celu ustalenie jednolitych procedur i terminów wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK w celu ustalenia i przyjęcia jednolitych i stałych zasad, w tym zakresie. Ponadto niniejszy projekt rozporządzenia określając stawkę prowizji ma na celu zapewnienie stabilnych warunków finansowych udzielanych kredytów, a wyznaczając poziom współczynnika prowizji będzie determinował poziom wynagrodzenia dla BGK z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej.

W § 1 ust. 1 niniejszego projektu rozporządzenia określono terminy i sposób pobierania przez BGK wynagrodzenia prowizyjnego uwzględniając odpowiedni czas na ustalenie ich wysokości przez BGK oraz fakt, że Fundusz Żeglugi Śródlądowej jest prowadzony przez BGK. W ust. 2 w § 2 niniejszego projektu rozporządzenia, wskazano że wynagrodzenie będzie pobierane ze środków Funduszu Żeglugi Śródlądowej.

W § 2 niniejszego projektu rozporządzenia ustalono wysokość współczynnika prowizji, niezbędnego do ustalenia wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK na maksymalnie dopuszczalnym ustawowo poziomie, tj. 1,06. Przyjęta wysokość ustalona na dotychczasowym poziomie zapewnia zwrot kosztów BGK ponoszonych z tytułu obsługi a jednocześnie prowadzi do sprawnej obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej.

W § 3 niniejszego projektu rozporządzenia ustalono wysokość prowizji w wysokości 1%. Przedmiotową stawkę należy uznać za odpowiednią, tj. odpowiednio na niskim poziomie dla kredytobiorców, by zachęcić ich do występowania o kredyt preferencyjny.

W § 4 niniejszego projektu rozporządzenia określono termin wejścia w życie na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Termin ten został wyznaczony w celu zapewnienia w krótkim czasie harmonizacji przepisów ustawy FŻŚ, która wchodzi w życie z dniem 9 listopada 2019 r., i niniejszego rozporządzenia. Potrzeba pilnego wydania rozporządzenia ma na celu zapewnienie możliwości jak najszybszego skorzystania przez armatorów ze wsparcia przewidzianego ustawą. Krótki termin wejścia w życie rozporządzenia nie sprzeciwia się zasadom demokratycznego państwa prawa. Uwzględnia przy tym potrzebę dostosowania się do przedmiotowego projektu rozporządzenia wyłącznie przez BGK, dlatego też nie ma zagrożenia opóźnienia we wdrożeniu przepisów niniejszego projektu rozporządzenia.

Przedmiot projektowanych regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie prowizji i współczynnika prowizji oraz sposobu i terminów pobierania wynagrodzenia prowizyjnego z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Moskwa – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Przemysław Żukowski – zastępca dyrektora, tel. 22 583 85 50, e-mail: Przemyslaw.Zukowski@mgm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.10.2019</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 30 ust. 5 ustawy z dnia z dnia 31 lipca 2019 r. o wsparciu finansowym armatorów śródlądowych, Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym (Dz. U. poz. 1901).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej: 201</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 31 lipca 2019 r. o wsparciu finansowym armatorów śródlądowych, Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym (Dz. U. poz. 1901) utworzyła Fundusz Żeglugi Śródlądowej. Działalność Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, prowadzona na rzecz Funduszu generuje koszty i stanowi działalność usługową, za którą powinno przysługiwać odpowiednie wynagrodzenie. W celu jednoznacznego przesądzenia sposobu rozliczania BGK i Funduszu, m.in. w zakresie powstałych wydatków z tytułu obsługi ww. funduszy, zasadne jest ustalenie współczynnika prowizyjnego wpływającego na wysokość wynagrodzenia przysługującego Bankowi i sposobu jego zapłaty.

Podstawową formą wsparcia finansowego armatorów żeglugi śródlądowej jest kredyt preferencyjny, który ma zostać udzielony na warunkach preferencyjnych dla armatorów przez BGK. Prowizja pobierana z tytułu udzielonego kredytu preferencyjnego stanowi przychód BGK. W związku z powyższym w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu zwrotu kosztów dla BGK z tytułu udzielonych kredytów preferencyjnych, a z drugiej strony zapewnienia najlepszych warunków finansowych dla armatorów zasadne jest przesądzenie ww. elementów w projekcie rozporządzenia.

Sposób rozliczeń finansowych między BGK a Funduszem Żeglugi Śródlądowej i terminy wypłaty wynagrodzenia należnego BGK w celu zapewnienia jednolitych zasad współpracy muszą zostać także ustalone w projekcie rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na fakt, że ustawa FŻŚ zakłada, że wysokość prowizji i współczynnik prowizji oraz sposobu i terminy pobierania wynagrodzenia prowizyjnego z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej zostaną określony w rozporządzeniu wymaganym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia.

Dlatego też, w projekcie rozporządzenia przewiduje się samodzielne pobieranie przez BGK wynagrodzenia prowizyjnego, ze środków Funduszu Żeglugi Śródlądowej, w okresach miesięcznych, do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy rozliczenie. Ustalono również wysokość prowizji w wysokości 1%, którą należy uznać za odpowiednią, tj. odpowiednio na niskim poziomie dla kredytobiorców, by zachęcić ich do występowania o kredyt preferencyjny. Wysokość współczynnika prowizji, niezbędnego do ustalenia wynagrodzenia prowizyjnego dla BGK na maksymalnie dopuszczalnym ustawowo poziomie, tj. 1,06 stanowi jej pozostawienie na dotychczasowym poziomie i zapewnia zwrot kosztów BGK ponoszonych z tytułu obsługi a jednocześnie prowadzi do sprawnej obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej.

Takie rozwiązanie zapewni odpowiedni tryb wynagradzania BGK z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej, oraz realizację upoważnienia ustawowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
BGK	1	Dane własne	Ustalenie wysokości wpływów z tytułu obsługi Funduszu Żeglugi Śródlądowej oraz z tytułu udzielanych kredytów na podstawie szczegółowej regulacji rozporządzenia.
Armatorzy żeglugi śródlądowej	ok. 500 przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie żeglugi śródlądowej	Szacunek na podstawie danych MG MiŻŚ, danych z Głównego Urzędu Statystycznego	Zapewnienie preferencyjnych warunków udzielanych kredytów preferencyjnych przeznaczonych na zakup, modernizację lub remont statku.
Fundusz Żeglugi Śródlądowej	1	Dane własne	Konieczność zapłaty wynagrodzenia na warunkach określonych w rozporządzeniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany przez:

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 2) Stowarzyszenie na rzecz rozwoju żeglugi śródlądowej i dróg wodnych „Rada Kapitanów Żeglugi Śródlądowej”;
- 3) Związek Polskich Armatorów Śródlądowych.

Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt rozporządzenia nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa - Bank Gospodarstwa Krajowego	0,05	0,05	0,8	0,8	0,8	0,9	0,83
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw - wypłaty przedsiębiorcom z tytułu kredytów preferencyjnych	5,1	5,1	7,7	7,7	7,7	8,8	82,80
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw wydatki dla armatorów z tytułu spłaty kredytów	-0,36	-1,03	-1,90	-2,92	-4,93	-7,86	-50,45
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw z tytułu prowizji BGK od udzielonych kredytów	-0,05	-0,05	-0,8	-0,8	-0,8	-0,9	-0,83
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie ma wpływ na działalność dużych przedsiębiorców					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie ma wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, ani na sytuację osób niepełnosprawnych i starszych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Prowizja Prowizja z tytułu udzielenia kredytu to środki należne BGK od armatora, któremu udzielony został kredyt preferencyjny (wysokość tej prowizji zostanie ustalona w projekcie rozporządzenia wydanym na podstawie ustawy, szacuje się że będzie to 1% kwoty kredytu). Prowizja z tytułu udzielonych kredytów będzie wzrastała proporcjonalnie do wzrostu akcji kredytowej oraz została wykazana dla zwiększonej akcji kredytowej wynikającej z ustawy.</p> <p>Kredyty preferencyjne Szacuje się, na podstawie danych za 2016 rok, że wartość 1 kredytu to około 700 tys. zł. Dotychczas rocznie udzielano średnio około 4 kredytów preferencyjnych. W sumie roczna oszacowana wartość kredytów udzielonych w świetle obowiązujących przepisów wynosi 2,8 mln zł. Regulacje projektu ustawy powinny wpłynąć na wzrost wartości (liczby) udzielonych kredytów szacowany na poziomie dodatkowo 5,1 mln zł (lata 0-1 po wejściu w życie ustawy), 7,7 mln zł (lata 2-7 po wejściu w życie ustawy), 8,8 mln zł (lata 8-10 po wejściu w życie ustawy). Określenie szacowanego wzrostu wartości przyznanych kredytów stanowi różnicę pomiędzy obecną łączną wartością udzielonych kredytów (lata 0-10), w świetle przepisów obowiązującej ustawy, a szacowaną łączną wartością (lata 0-10)</p>
--	---

	udzielonych kredytów po wejściu w życie przepisów ustawy (113,6 mln zł – 30,8 mln zł = 82,80 mln zł).
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Projekt rozporządzenia nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: ...

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego przewiduje się bezpośrednio po wejściu w życie przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak