

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 2019 r.

**w sprawie zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE)
nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków
pasażerów w ruchu kolejowym**

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2009 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowy (Dz. U. poz. 1658 oraz z 2013 r. poz. 1033) zarządza się, co następuje:

§ 1. Do krajowych połączeń pasażerskich oraz połączeń ze stacjami położonymi poza granicami Unii Europejskiej, ujętych w rozkładzie jazdy pociągów obowiązującym w danym roku, nie stosuje się art. 8 ust. 3, art. 10 i art. 21 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 14, z późn. zm.²⁾).

§ 2. Rozporządzenie traci moc z dniem 3 grudnia 2024 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 3 grudnia 2019 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

*Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

Grzegorz Kuzka

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Infrastruktury

/-PODPISANO ELEKTRONICZNIE/

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009, str. 47, Dz. Urz. UE L 238 z 06.09.2013, str. 23 oraz w Dz. Urz. UE L 6 z 10.01.2015, str. 6.

UZASADNIENIE

Aktualnie wyłączenia ze stosowania przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 14, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) 1371/2007”, regulują przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. U. poz. 1680), które traci moc z dniem 3 grudnia 2019 r.

Stosownie do postanowień art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2009 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 1658, z późn. zm.), minister właściwy do spraw transportu może określić, w drodze rozporządzenia, na wniosek zainteresowanego podmiotu, listę krajowych połączeń pasażerskich oraz połączeń ze stacjami położonymi poza granicami Unii Europejskiej, zwolnionych ze stosowania przepisów rozporządzenia, o których mowa w ustawie, biorąc pod uwagę możliwości finansowe i organizacyjne podmiotów wnoszących o zwolnienie.

Zwolnienie to może zostać przedłużone dwukrotnie, na wniosek zainteresowanego podmiotu, za każdym razem na okres nieprzekraczający 5 lat, czyli maksymalnie do 2 grudnia 2024 r. Pierwsze przedłużenie zwolnienia zostało przyznane na okres od 3 grudnia 2014 r. do 2 grudnia 2019 r. i obejmowało art. 8 ust. 3, art. 10 i art. 21 ust. 1 rozporządzenia (WE) 1371/2007.

Minister Infrastruktury przyjął założenie, iż zasadne jest utrzymanie wyłączenia na kolejnych 5 lat dla tych samych przepisów rozporządzenia (WE) 1371/2007, w przypadku których konieczna jest realizacja inwestycji, co ze względu na rozległość sieci oraz liczebność taboru jest procesem czasochłonnym i wymagającym poniesienia znacznych nakładów finansowych. W związku z powyższym, proponuje się utrzymanie czasowego zwolnienia ze stosowania następujących przepisów rozporządzenia (WE) 1371/2007:

1. **art. 8 ust. 3** – obowiązek dostarczania pasażerowi w trakcie podróży informacji w najbardziej odpowiedniej formie;
2. **art. 10** – „Informacje dotyczące podróży oraz systemy rezerwacji” (wdrożenie systemu KSIRTK - komputerowy system informacji i rezerwacji w transporcie kolejowym);
3. **art. 21 ust. 1** – dostępność stacji, peronów, taboru i innych pomieszczeń dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej sprawności ruchowej.

Na podstawie wniosków złożonych przez zarządców stacji i przewoźników kolejowych wykonujących krajowe połączenia pasażerskie oraz połączenia ze stacjami położonymi poza granicami UE, podmioty te nie są w stanie dostosować do 2 grudnia 2019 r. całości taboru do przekazywania informacji dostosowanej zarówno do potrzeb osób z upośledzeniem słuchu, jak i wzroku (art. 8 ust. 3 rozporządzenia (WE) 1371/2007) oraz zapewnić dostępność wszystkich stacji, peronów, taboru i innych pomieszczeń (np. kasy biletowe) dla osób z niepełnosprawnością i osób o ograniczonej sprawności ruchowej, stosownie do wymogów TSI PRM (art. 20 ust. 1 rozporządzenia 1371/2007). Zgodnie z informacjami przekazanymi przez te podmioty realizacja wszystkich inwestycji niezbędnych do spełnienia wymogów art. 8 ust. 3 i art. 21 ust. 1 rozporządzenia (WE) 1371/2007 jest procesem czasochłonnym i wymagającym poniesienia znacznych nakładów finansowych. Ponadto, w odniesieniu do art. 10 rozporządzenia (WE) 1371/2007, centralny system informacji i rezerwacji

dostarczany przez PKP Informatyka Sp. z o.o., m. in. na rzecz PKP Intercity S.A., jest na ostatnim etapie realizacji i planuje się jego pełne wdrożenie od 2020 r.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 3 grudnia 2019 r., co wynika z faktu, że dotychczasowe rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie *zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym* (Dz. U. poz. 1680) traci moc z dniem 3 grudnia 2019 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Zgodnie z § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom lub instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, z dniem przekazania go do uzgodnień i konsultacji publicznych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Bittel – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Rytko, Główny Specjalista, nr tel.: (22) 630 17 59, e-mail: katarzyna.rytko@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18.06.2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 295</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. U. poz. 1680), w dniu 2 grudnia 2019 r. upływa termin obowiązywania zwolnienia krajowych połączeń pasażerskich oraz połączeń ze stacjami położonymi poza granicami Unii Europejskiej ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (zwanego dalej: *rozporządzeniem (WE) nr 1371/2007*). W dniu 3 grudnia 2019 r. jedynie część świadczonych usług przez przewoźników kolejowych będzie spełniała kryteria jakościowe wymagane przepisami ww. rozporządzenia unijnego. Podmioty te w dalszym ciągu prowadzą prace inwestycyjne i organizacyjne w celu dostosowania świadczonych usług do wymogów ww. rozporządzenia. Prace te są czasochłonne i wymagają dużych nakładów finansowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Stosownie do postanowień art. 2 ust. 3 i 4 ww. ustawy, minister właściwy do spraw transportu może na wiosek zainteresowanego podmiotu, w drodze rozporządzenia określającego listę krajowych połączeń pasażerskich oraz połączeń ze stacjami położonymi poza granicami UE, przedłużyć po raz drugi, tj. do 2 grudnia 2024 r., zwolnienie ze stosowania niektórych przepisów *rozporządzenia (WE) nr 1371/2007* w odniesieniu do przedmiotowych połączeń kolejowych. Takie rozwiązanie pozwoli przedsiębiorstwom kolejowym i zarządcom infrastruktury kolejowej na realizację czasochłonnych inwestycji np. taborowych, koniecznych do spełnienia niektórych wymogów ww. rozporządzenia. W związku z powyższym, wyłączeniem na kolejnych 5 lat zostaną objęte wyłącznie przepisy ww. rozporządzenia, które wymagają dużych nakładów inwestycyjnych. Nowe rozporządzenie obejmuje wyłączeniem te same przepisy *rozporządzenia (WE) nr 1371/2007*, które ujęte są w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia ze stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 1371/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym (Dz. U. poz. 1680). Biorąc pod uwagę, że planowane zwolnienie zostanie przedłużone po raz drugi i zarazem ostatni, ww. podmioty są zobligowane do dostosowania swoich usług do przepisów *rozporządzenia (WE) nr 1371/2007* po 2 grudnia 2024 r. Osiągnięcie celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa kolejowe wykonujące przewozy krajowe o charakterze ponadregionalnym	Między innymi: PKP Intercity S.A., Przewozy Regionalne sp. z o.o., PKP .S.A.	Informacje spółek	Umożliwienie stopniowego wdrażania niektórych przepisów rozporządzenia unijnego.

i międzynarodowe poza granicami UE, zarządcy stacji kolejowych			
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania z następującymi podmiotami:

1. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
2. Fundacja „Pro Kolej”;
3. Stowarzyszenie Kolejowa Linia Łódzka;
4. Centrum Zrównoważonego Transportu;
5. Forum Kolejowe Railway Business Forum;
6. Rada Przewoźników Kolejowych;
7. Związek Pracodawców Kolejowych;
8. Instytut Kolejnictwa;
9. Urząd Transportu Kolejowego.

Projekt rozporządzenia, stosownie do przepisów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych.

Nie przeprowadzono konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacji publicznych).

Planowany termin konsultacji publicznych: lipiec 2019 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Projekt nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Przewidywane w projektowanym rozporządzeniu wyłączenie ze stosowania niektórych przepisów <i>rozporządzenia (WE) nr 1371/2007</i> pozwoli przewoźnikom poprawić jakość świadczonych przewozów pasażerskich w okresie obowiązywania przedmiotowego zwolnienia i dostosować w pełni usługi przewozowe, np. w zakresie taboru, do wymogów ww. rozporządzenia po 2 grudnia 2024 r.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Od dnia wejścia w życie projektu rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Na podstawie art. 28 ust. 2 <i>rozporządzenia (WE) 1371/2007</i> przedsiębiorstwa kolejowe mają obowiązek publikacji każdego roku sprawozdania na temat realizacji swoich norm jakości razem ze sprawozdaniem rocznym. Sprawozdanie publikowane jest na stronie internetowej przedsiębiorstw kolejowych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		