

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu>r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy
Straży Granicznej

Na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 787, z 2004 r. poz. 404, z 2014 r. poz. 285, z 2016 r. poz. 659 oraz z 2018 r. poz. 238) w § 8 ust. 4 i 4a otrzymują brzmienie:

„4. Przełożony właściwy do rozpatrzenia odwołania powołuje co najmniej 3-osobową komisję do zbadania uwag zawartych w odwołaniu. W skład komisji nie może wchodzić bezpośredni przełożony, który sporządził opinię służbową, od której wniesiono odwołanie. W przypadku gdy opiniowany jest członkiem związku zawodowego, do składu komisji powołuje się przedstawiciela tego związku wyznaczonego przez zakładową organizację związkową wskazaną przez opiniowanego w odwołaniu.

4a. Na zawarty w odwołaniu od opinii służbowej wniosek opiniowanego niebędącego członkiem związku zawodowego przełożony właściwy do rozpatrzenia odwołania zawiadamia o powołaniu komisji wskazaną przez opiniowanego zakładową organizację związkową. Zakładowa organizacja związkowa może w terminie 5 dni od dnia otrzymania zawiadomienia zgłosić swojego przedstawiciela do składu komisji, o której mowa w ust. 4.”.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1540).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 125, 235, 1091, 1635 i 1726.

§ 2. Do spraw odwołań od opinii służbowej, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA


Marek Węsierski

dek. prawn.
Za zgodność

pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu okresowego opiniowania funkcjonariuszy oraz trybu wnoszenia i rozpatrywania odwołań od opinii służbowych, uwzględniając terminy i okoliczności powodujące sporządzanie opinii, kryteriów, na podstawie których są sporządzane opinie, skali ocen i przesłanek, które uwzględnia się w procesie opiniowania, właściwości przełożonych w zakresie wydawania i rozpatrywania odwołań od opinii, a także wzoru kwestionariusza opinii służbowej.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie wydał rozporządzenie z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 787, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”. Potrzeba opracowania zmian do wskazanego rozporządzenia podyktowana jest ogłoszeniem ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej (Dz. U. poz. 1608), która w odniesieniu do ww. ustawy o Straży Granicznej wprowadza zmiany w zakresie zniesienia ograniczenia działania w Straży Granicznej jednego związku zawodowego funkcjonariuszy.

W konsekwencji zmian wprowadzonych ww. ustawą nowelizującą koniecznym jest wprowadzenie do rozporządzenia zmian w zakresie dotyczącym § 8 ust. 4 i 4a. W odniesieniu do ust. 4 dotyczącego opiniowanego funkcjonariusza będącego członkiem związku zawodowego, który odwołał się od opinii służbowej, do składu komisji, powołanej do zbadania uwag zawartych w odwołaniu od tej opinii, powołuje się przedstawiciela tego związku wyznaczonego przez zakładową organizację związkową wskazaną przez opiniowanego w odwołaniu. W przypadku natomiast odwołania opiniowanego funkcjonariusza niebędącego członkiem związku zawodowego, do którego odnosi się ust. 4a, w wyniku wprowadzenia wskazanej zmiany, przełożony właściwy do rozpatrzenia odwołania, na wniosek opiniowanego, zawiadamia o powołaniu komisji wskazaną przez niego (we wniosku) zakładową organizację związkową, która w terminie 5 dni od dnia otrzymania zawiadomienia może zgłosić swojego przedstawiciela do składu komisji. Dotychczas, niezależnie od tego czy dany funkcjonariusz korzystał z ochrony związku zawodowego, do składu komisji powołanej do zbadania uwag zawartych w odwołaniu od tej opinii mógł wejść wyznaczony przedstawiciel jednego związku zawodowego funkcjonariuszy działającego w jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, w której opiniowany pełnił służbę w okresie objętym opinią.

Potrzeba pilnego wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia podyktowana jest terminem wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej tj. 27 października 2019 r.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa w części 42 – sprawy wewnętrzne.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedkładania przedmiotu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

Projekt rozporządzenia nie nakłada żadnych nowych obowiązków na przedsiębiorców oraz na organy administracji rządowej i nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej – Jacek Lipski. tel. 22 500 49 95</p>	<p>Data sporządzenia 16.10.2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac: 533</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia związana jest ze zmianami w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, z późn. zm.) wprowadzonymi ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej (Dz. U. poz. 1608), która wejdzie w życie z dniem 27 października 2019 r. Przedmiotowe zmiany polegają na zniesieniu ograniczenia działania w Straży Granicznej jednego związku zawodowego funkcjonariuszy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konsekwencją zmian wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej jest zmiana rozporządzenia wprowadzona do § 8 ust. 4 i 4a. W odniesieniu do ust. 4 dotyczącego opiniowanego funkcjonariusza będącego członkiem związku zawodowego, który odwołał się od opinii służbowej, do składu komisji, powołanej do zbadania uwag zawartych w odwołaniu od tej opinii, powołuje się przedstawiciela tego związku wyznaczonego przez zakładową organizację związkową wskazaną przez opiniowanego w odwołaniu. W przypadku natomiast odwołania opiniowanego funkcjonariusza niebędącego członkiem związku zawodowego, do którego odnosi się zmieniający ust. 4a, przełożony właściwy do rozpatrzenia odwołania, na wniosek opiniowanego, zawiadamia o powołaniu komisji wskazaną przez niego (we wniosku) zakładową organizację związkową, która w terminie 5 dni od dnia otrzymania zawiadomienia może zgłosić swojego przedstawiciela do składu komisji. Dotychczas, niezależnie od tego czy dany funkcjonariusz korzystał z ochrony związku zawodowego funkcjonariuszy, do składu komisji powołanej do zbadania uwag zawartych w odwołaniu od tej opinii mógł wejść wyznaczony przedstawiciel jednego związku zawodowego funkcjonariuszy działającego w jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, w której opiniowany pełnił służbę w okresie objętym opinią.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowelizowane przepisy będą odnosiły skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej, w związku z czym, dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	14 564	Stan na dzień 31 sierpnia 2019 r.	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej w zakresie zniesienia ograniczenia działania w Straży Granicznej jednego związku zawodowego funkcjonariuszy, zgodnie z art. 72 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, co będzie miało przełożenie na skład komisji powołanej w celu zbadania uwag zawartych w odwołaniu od opinii służbowej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwo domowe, jak również nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informatycznych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanej regulacji.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ocena efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie będą miały zastosowania żadne mierniki

13. Załączniki (istotne dołączony źródłowe, literatura, analizy itp.)

Brak załączników

