

Projekt z dnia 4 lipca 2019 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków
do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, 125, 235 i 1091) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z 2018 r. poz. 247 i 815 oraz z 2019 r. poz. 242) w załączniku nr 2 w tabeli nr 1a liczba porządkowa 1 otrzymuje brzmienie:

1	Komendant Biura Spraw Wewnętrznych SG	17	gen. bryg.
---	---------------------------------------	----	------------

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W POROZUMIENIU:

MINISTER


RODZINY, PRACY

I POLITYKI SPOŁECZNEJ

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1058).

Za zgodność

pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczński
radca prawny
09.07.2019.

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia dokonuje zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.).

Opracowany projekt ma na celu ustalenie stopnia etatowego dla stanowiska Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, tożsamego ze stanowiskiem Komendanta oddziału Straży Granicznej. Obecnie stanowisko służbowe Komendant oddziału Straży Granicznej jest zaszeregowane do 17 grupy uposażenia zasadniczego oraz stopnia etatowego „gen. bryg., kontradmirał”, podczas gdy stanowisko służbowe Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jest zaszeregowane do 17 grupy uposażenia zasadniczego oraz stopnia etatowego „płk”.

Za przyjęciem proponowanego rozwiązania przemawia fakt, iż zarówno Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej będący, zgodnie z art. 3c ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, organem Straży Granicznej, jak i komendant oddziału Straży Granicznej, będący terenowym organem Straży Granicznej (art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o Straży Granicznej), kierują jednostkami organizacyjnymi, realizującymi ustawowe zadania Straży Granicznej. Charakter zadań realizowanych przez Biuro Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, jak również fakt, że jednostka ta realizuje swoje ustawowe zadania na obszarze całego kraju (art. 3c ust. 1 ustawy o Straży Granicznej), uzasadniają zaszeregowanie stanowiska kierującego nią Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej do stopnia etatowego generał brygady.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z rozwiązaniami przyjętymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.), zarówno stanowisko Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Policji, jak i stanowisko Komendant Wojewódzki Policji zaszeregowane są do takiego samego stopnia etatowego – nadinspektor.

Przedmiotowa zmiana została skonsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w zakładce Projekty aktów prawnych na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190

Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, w porozumieniu z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: płk SG Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. 225004036; e-mail: marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.07.2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 147, 125, 235 i 1091)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 507</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W projekcie rozporządzenia przewidziano zaszeregowanie stanowiska Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej do stopnia etatowego tożsamego ze stopniem etatowym stanowiska Komendanta Oddziału Straży Granicznej, tj. zaszeregowanie do 17 grupy uposażenia zasadniczego z przypisaniem do stopnia etatowego generał brygady.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana zmiana pozwoli na ustalenie stopnia etatowego dla stanowiska Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej tożsamego ze stopniem etatowym przypisanym dla stanowiska Komendanta Oddziału Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy Straży Granicznej, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	1 etat	Plan zatrudnienia	Zmiana miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji Zarządowi Głównemu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag. Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na portalu gov.pl oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Przedmiotowa zmiana będzie wiązać się z powstaniem skutku finansowego w zakresie wydatków płacowych. Zwiększenie zaangażowania środków finansowych na uposażenia funkcjonariuszy może nastąpić w momencie awansu w stopniu służbowym i wiązać się będzie ze wzrostem uposażenia jednego funkcjonariusza w miesięcznej kwocie 152,30 zł, w skali roku z uwzględnieniem nagrody rocznej 1980 zł, co znajdzie zabezpieczenie w budżecie Straży Granicznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Założenia przyjęte do obliczeń: 1523,29 zł – kwota bazowa dla funkcjonariuszy określona corocznie w ustawie budżetowej; 1,231 – mnożnik kwoty bazowej określony w rozporządzeniu uposażeniowym dla stopnia służbowego na stanowisku generał brygady; 1,131 – mnożnik kwoty bazowej określony w rozporządzeniu uposażeniowym dla stopnia służbowego na stanowisku pułkownik; 152,30 zł – różnica w wielkości miesięcznego dodatku za stopień wynikająca z naliczenia tego dodatku z uwzględnieniem stopnia służbowego generał brygady i pułkownik (1875,20 zł – 1722,90 zł = 152,30 zł).											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian				0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa											

	domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy					
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy					
Komentarz: Nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe				<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. Przewidywany termin wejścia w życie to 14 dni od dnia ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu oraz stosowania mierników.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak.								

