

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784 oraz z 2019 r. poz. 451) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9 po ust. 13 dodaje się ust. 13a i 13b w brzmieniu:

„13a. Jeżeli suma liczby zwierząt, o których mowa w § 9 ust. 9, przeliczonych na DJP zgodnie z § 9 ust. 10, jest mniejsza niż liczba zwierząt niezbędna do spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 4, przez wszystkich rolników, o których mowa w ust. 13, kierownik biura powiatowego Agencji wzywa tych rolników do wskazania:

- 1) numerów identyfikacyjnych zwierząt, które mają być uwzględnione do spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 4, przez każdego z tych rolników – w przypadku bydła, kóz, owiec i koni lub
- 2) liczby zwierząt, które mają być uwzględnione do spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 4, przez każdego z tych rolników – w przypadku zwierząt innych niż wymienione w pkt 1

– w terminie określonym w tym wezwaniu.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

13b. Jeżeli, mimo wezwania, rolnicy, o których mowa w ust. 13a, nie wskażą numerów identyfikacyjnych zwierząt lub liczby zwierząt, które mają być uwzględnione do spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 4, przez każdego z tych rolników, w terminie określonym w tym wezwaniu, przepisu ust. 13 nie stosuje się.”;

2) w § 30 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku niedokonania w terminie czynności, o których mowa w ust. 6, płatność ekologiczna za rok, w którym stwierdzono uchybienie, o którym mowa w ust. 6, podlega zwrotowi w części stanowiącej 30% wysokości tej płatności.”;

3) w § 31a pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) ust. 7 – wysokość tego zwrotu dla lat poprzedzających rok, za który płatność ekologiczna podlegała zwrotowi zgodnie z § 30 ust. 7, wynosi 1% płatności ekologicznej, która przysługiwałaby, gdyby takie uchybienie nie wystąpiło.”;

4) w załączniku nr 4 do rozporządzenia w tabeli część III otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;

5) załącznik nr 8 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „płatnością ekologiczną”, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem 15 marca 2019 r.,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu 14 marca 2019 r.

– stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu płatności ekologicznej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2019 r. stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 4. Jeżeli we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej za 2019 r., grunty, na których występuje uprawa ostropestu plamistego, zostały zadeklarowane jako grunty, na których są realizowane pakiety, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 i 9 rozporządzenia zmienianego w § 1, uznaje się, że grunty te zostały zadeklarowane jako grunty, na których są realizowane pakiety, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 i 7 rozporządzenia zmienianego w § 1.

§ 5. 1. W przypadku rolnika, który przed dniem 15 marca 2019 r. podjął jakiegokolwiek zobowiązanie ekologiczne, o którym mowa w § 4 ust. 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, zwane dalej „zobowiązaniem ekologicznym”, do przyznawania płatności ekologicznej temu rolnikowi z tytułu realizacji zobowiązania ekologicznego w ramach pakietów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11 i 12 rozporządzenia zmienianego w § 1, podjętego:

- 1) przed dniem 15 marca 2019 r. lub
- 2) po dniu 14 marca 2019 r., którego okres realizacji obejmuje co najmniej jeden rok okresu realizacji jakiegokolwiek zobowiązania ekologicznego podjętego przez tego rolnika:
 - a) przed dniem 15 marca 2019 r. lub
 - b) po dniu 14 marca 2019 r., którego okres realizacji obejmuje co najmniej jeden rok okresu realizacji jakiegokolwiek zobowiązania ekologicznego podjętego przed dniem 15 marca 2019 r.

– stosuje się przepisy § 9 ust. 4 i § 12 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1 (w brzmieniu z dnia 15 marca 2018 r., Dz. U. z 2017 r. poz. 1775).

2. Przepisy § 9 ust. 4 i § 12 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1 (w brzmieniu z dnia 15 marca 2018 r., Dz. U. z 2017 r. poz. 1775) stosuje się również do przyznawania płatności ekologicznej z tytułu realizacji zobowiązania ekologicznego w ramach pakietów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11 i 12 rozporządzenia zmienianego w § 1:

- 1) rolnikowi, do którego ma zastosowanie ust. 1, w odniesieniu do zobowiązania ekologicznego podjętego przez innego rolnika;
- 2) rolnikowi, który realizuje zobowiązanie ekologiczne w ramach pakietów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11 i 12 rozporządzenia zmienianego w § 1, które było realizowane przez rolnika, do którego ma zastosowanie ust. 1, jeżeli w roku przejścia tego zobowiązania nie realizuje innego zobowiązania ekologicznego.

3. Przepis § 9 ust. 13 rozporządzenia zmienianego w § 1 stosuje się wyłącznie, gdy do wszystkich rolników, o których mowa w tym przepisie:

- 1) ma zastosowanie ust. 1 lub 2, albo
- 2) nie ma zastosowania ust. 1 i 2.

4. Stosując przepis § 12 ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, można uwzględnić zwierzęta będące w posiadaniu innego rolnika ubiegającego się o przyznanie płatności ekologicznej lub jego małżonka, gdy do wszystkich rolników, o których mowa w tym przepisie:

- 1) ma zastosowanie ust. 1 lub 2, albo
- 2) nie ma zastosowania ust. 1 i 2.

5. Przepisów § 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 lutego 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 451) nie stosuje się.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia.....2019 r. (poz.)

Załącznik nr 1

III. Pakiet 3. Uprawy zielarskie w okresie konwersji i Pakiet 9. Uprawy zielarskie po okresie konwersji				
1	arcydzięgiel litwor	Archangelica officinalis L.	Z	UR
2	arcydzięgiel litwor	Archangelica officinalis L.	Z	UD
3	babka lancetowata	Plantago lanceolata L.	Z	UW
4	babka płesznik	Plantago psyllium L.	Z	UR
5	bazylia pospolita	Ocimum basilicum L.	Z	UR
6	bylica estragon	Artemisia dracunculus L.	Z	UW
7	czarnuszka siewna	Nigella sativa L.	Z	UR
8	cząber ogrodowy	Satureja hortensis L.	Z	UR
9	czosnek niedźwiedzi	Allium ursinum L.	Z	UW
10	drapacz lekarski	Cnicus benedictus L.	Z	UR
11	dziurawiec zwyczajny	Hypericum perforatum L.	Z	UW
12	hyzop lekarski	Hyssopus officinalis L.	Z	UW
13	jeżówka purpurowa	Echinacea purpurea	Z	UW
14	kminek zwyczajny	Carum carvi L.	Z	UD
15	kolendra siewna	Coriandrum sativum L.	Z	UR
16	kozieradka pospolita	Trigonella foenum-graecum L.	Z	UR
17	kozłek lekarski	Valeriana officinalis L.	Z	UR
18	kozłek lekarski	Valeriana officinalis L.	Z	UD
19	krwawnik pospolity	Achillea millefolium L.	Z	UW
20	lawenda wąskolistna	Lavandula angustifolia Mill.	Z	UW
21	lebiodka pospolita	Origanum vulgare L.	Z	UW

22	lubczyk ogrodowy	Levisticum officinalis L.	Z	UW
23	majeranek ogrodowy	Origanum majorana L.	Z	UR
24	malwa czarna	Althea rosea (L.) Cav.	Z	UD
25	melisa lekarska	Melissa officinalis L.	Z	UW
26	mięta kędzierzawa	Mentha crispa L.	Z	UW
27	mięta pieprzowa	Mentha piperita L.	Z	UW
28	mniszek lekarski	Taraxacum officinalis L.	Z	UW
29	nagietek lekarski	Calendula officinalis L.	Z	UR
30	nostrzyk żółty (lekarski)	Melilotus officinalis (L.) Pall.	Z	UD
31	nostrzyk żółty (lekarski)	Melilotus officinalis (L.) Pall.	Z	UW
32	ogórecznik lekarski	Borago officinalis L.	Z	UR
33	prawoślaz lekarski	Althaea officinalis L.	Z	UW
34	różeniec górski	Rhodiola rosea L.	Z	UW
35	ruta zwyczajna	Ruta graveolens L.	Z	UW
36	rumian rzymski (szlachetny)	Anthemis nobilis L.	Z	UW
37	rumianek pospolity	Chamomilla recutita (L.) Rauch.	Z	UR
38	rutwica lekarska	Galega officinalis L.	Z	UW
39	rzewień dłoniasty	Rheum palmatum L.	Z	UW
40	serdecznik pospolity	Leonurus cardiaca L.	Z	UW
41	szałwia lekarska	Salvia officinalis L.	Z	UW
42	szanta zwyczajna	Marrubium vulgare L.	Z	UW
43	ślaz dziki	Malva sylvestris L.	Z	UW
44	tymianek właściwy	Thymus vulgaris L.	Z	UW
45	wiesiołek dwuletni	Oenothera biennis L.	Z	UD
46	wiesiołek dziwny	Oenothera paradoxa Hudziok	Z	UR
47	żeń-szeń prawdziwy	Panax ginseng C.A. Mey	Z	UW

WYSOKOŚĆ STAWEK PŁATNOŚCI EKOLOGICZNEJ

Lp.	Pakiety rolnictwa ekologicznego	Warianty rolnictwa ekologicznego	Stawki płaćności
1	Pakiet 1. Uprawy rolnicze w okresie konwersji		1 137 zł/ha
2	Pakiet 2. Uprawy warzywne w okresie konwersji		1 557 zł/ha
3	Pakiet 3. Uprawy zielarskie w okresie konwersji		1 325 zł/ha
4	Pakiet 4. Uprawy sadownicze w okresie konwersji	4.1.1. Podstawowe uprawy sadownicze w okresie konwersji	1 882 zł/ha
		4.1.2. Uprawy jagodowe w okresie konwersji	
		4.2. Ekstensywne uprawy sadownicze w okresie konwersji	790 zł/ha
5	Pakiet 5. Uprawy paszowe na gruntach ornych w okresie konwersji		926 zł/ha
6	Pakiet 6. Trwałe użytki zielone w okresie konwersji		535 zł/ha
7	Pakiet 7. Uprawy rolnicze po okresie konwersji		932 zł/ha
8	Pakiet 8. Uprawy warzywne po okresie konwersji		1 310 zł/ha
9	Pakiet 9. Uprawy zielarskie po okresie konwersji		1 325 zł/ha
10	Pakiet 10. Uprawy sadownicze po okresie konwersji	10.1.1. Podstawowe uprawy sadownicze po okresie konwersji	1 501 zł/ha
		10.1.2. Uprawy jagodowe po okresie konwersji	
		10.2. Ekstensywne uprawy sadownicze po okresie konwersji	660 zł/ha
11	Pakiet 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych po okresie konwersji		658 zł/ha
12	Pakiet 12. Trwałe użytki zielone po okresie konwersji		535 zł/ha

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83).

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784 oraz z 2019 r. poz. 451), zwanym dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Obecna nowelizacja zawiera korzystne dla rolników propozycje zmian, w związku z czym może mieć zastosowanie już w odniesieniu do wniosków o płatność ekologiczną składanych w 2019 r.

Głównym przedmiotem niniejszej nowelizacji jest zmiana dotycząca zwiększenia wysokości stawek płatności ekologicznej (do pełnej wysokości wyliczonej w Kalkulacji stawek płatności) w ramach: Pakietu 1. Uprawy rolnicze w okresie konwersji, Pakietu 7. Uprawy rolnicze po okresie konwersji, Pakietu 5. Uprawy paszowe na gruntach ornych w okresie konwersji, Pakietu 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych po okresie konwersji, Pakietu 6. Trwałe użytki zielone w okresie konwersji i Pakietu 12. Trwałe użytki zielone po okresie konwersji.

Zmiana ta, wymagała zmiany na poziomie PROW 2014-2020 i już w dniu 15 listopada 2018 r. została zaakceptowana przez Komitet Monitorujący PROW 2014-2020. Komisja Europejska wydała pozytywną decyzję, co do tej zmiany dnia 9 kwietnia 2019 r. (decyzja wykonawcza KE – C(2019) 2845) w związku, z czym dopiero teraz możliwe jest wprowadzenie jej do prawodawstwa krajowego.

Kalkulacje dotyczące stawek płatności dla działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 zostały opracowane przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w Warszawie. Pełne wyliczone stawki płatności ekologicznej stosuje się obecnie w Pakiecie 2. Uprawy warzywne w okresie konwersji, Pakiecie 8. Uprawy warzywne po okresie konwersji, Pakiecie 4. Uprawy sadownicze w okresie konwersji i w Pakiecie 10. Uprawy sadownicze po

okresie konwersji. W pozostałych pakietach działania stosowane były stawki odpowiadające 80% lub 85% poziomów wyliczonych. Kierowano się przy tym doświadczeniami PROW 2007-2013, w szczególności liczbą rolników podejmujących zobowiązania w latach 2010-2013 oraz powierzchnią tych zobowiązań świadczących o stopniu atrakcyjności stosowanych stawek. Brano także pod uwagę uwarunkowania rynkowe i zakładane cele danego pakietu w PROW 2014-2020 oraz ograniczenia budżetowe.

Niemniej jednak bieżący monitoring wskazuje, że generalnie w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 notuje się niższe od spodziewanego zainteresowanie rolników korzystaniem ze wsparcia. Łączna liczba beneficjentów i wspierana powierzchnia upraw zmniejszyła się, gdyż kończące się zobowiązania z poprzedniego okresu programowania (w ramach PROW 2007-2013) nie są równoważone nowymi zobowiązaniami (w ramach PROW 2014-2020).

Propozycja zmiany wysokości stawek płatności w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 dotyczy tych pakietów, w których obecnie stosowane stawki są niższe niż wynika to z przeprowadzonych kalkulacji płatności i dla których nie odnotowuje się wzrostu powierzchni tj. Pakietu 1. Uprawy rolnicze w okresie konwersji, Pakietu 7. Uprawy rolnicze po okresie konwersji, Pakietu 5. Uprawy paszowe na gruntach ornych w okresie konwersji, Pakietu 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych po okresie konwersji, Pakietu 6. Trwałe użytki zielone w okresie konwersji i Pakietu 12. Trwałe użytki zielone po okresie konwersji.

Kolejną zmianą, proponowaną w związku z sygnałami ze środowiska doradców rolnośrodowiskowych, jest umożliwienie uprawy „arcydzięgła litwora” również jako rośliny rocznej (obok jedynie dwuletniej) w ramach Pakietów 3. i 9. Uprawy zielarskie, co ma miejsce w przypadku, gdy roślina ta uprawiana jest z gotowych sadzonek (a nie z siewu).

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom rolników, w niniejszej nowelizacji proponuje się również ułatwienie rolnikom otrzymywania płatności do trwałych użytków zielonych, w sytuacji, gdy pomimo stworzenia przez nich tzw. grupy rolników, w celu wspólnego spełnienia warunku posiadania odpowiedniej obsady zwierząt - obsada zwierząt okaże się mniejsza od wymaganej. Proponuje się, aby w takiej sytuacji, rolnicy z danej grupy wzywani byli do ARiMR w celu wskazania, na poczet którego rolnika zaliczyć które zwierzęta.

Proponuje się również korzystne dla rolników doprecyzowanie przepisów w zakresie sankcjonowania uchybień w zakresie uzupełnienia lub poprawienia zawartości planu działalności ekologicznej w odpowiednim terminie. Proponowana zmiana dotyczy również

odpowiedniego poziomu tzw. sankcji wstecznych z tytułu niedokonania w terminie ww. czynności.

Biorąc pod uwagę, iż wszystkie proponowane w § 1 niniejszego projektu rozporządzenia zmiany są korzystne dla rolników, zaproponowano w § 3, aby miały one zastosowanie już od kampanii naboru wniosków o płatność ekologiczną w roku 2019.

W § 2 niniejszego projektu rozporządzenia wskazano natomiast, że w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami: 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem 15 marca 2019 r. oraz 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu 14 marca 2019 r. – nadal zastosowanie mają przepisy dotychczasowe. Zapewni to równe traktowanie rolników.

Proponuje się również, w § 4 niniejszego projektu nowelizacji, wprowadzenie ułatwienia dla rolników, którzy otrzymują płatność ekologiczną do powierzchni z uprawą ostropestu plamistego. Biorąc pod uwagę, że od dnia 15 marca 2019 r. (tj. zgodnie ze zmianą wprowadzoną w ramach ostatniej nowelizacji rozporządzenia ekologicznego – Dz. U. z 2019 r. poz. 451) uprawa ta dotowana jest w ramach Pakietów 1. i 7. Uprawy rolnicze, a nie jak dotychczas w ramach Pakietów 3. i 9. Uprawy zielarskie - istnieje ryzyko błędnej deklaracji we wniosku o płatność. W związku z tym proponuje się, aby w sytuacji takiej błędnej deklaracji we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej za 2019 r., z urzędu uznawać, że deklaracja jest zgodna z obowiązującym stanem prawnym.

Przepis § 5 niniejszego projektu rozporządzenia nawiązuje do zmiany wynikającej z nowelizacji rozporządzenia ekologicznego z dnia 27 lutego 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 451), zwanej dalej „ostatnią nowelizacją rozporządzenia ekologicznego”, wprowadzającej podwyższony dla nowych beneficjentów (do 0,5 DJP/ha) minimalny poziom obsady zwierząt wymagany w przypadku realizacji Pakietów 6. i 12. Trwałe użytki zielone oraz Pakietów 5. i 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych.

Proponowane zastąpienie przepisów § 3 ostatniej nowelizacji rozporządzenia ekologicznego przepisami § 5 jest istotne ze względu na konieczność wyeliminowania wątpliwości przy stosowaniu ww. § 3. Projektowane regulacje w sposób bardziej szczegółowy odnoszą się do beneficjentów podejmujących w różnym czasie różne zobowiązania ekologiczne. Ponadto, proponowane brzmienie przepisów § 5 w sposób pełniejszy odzwierciedla ideę ściślejszego powiązania płatności ekologicznych z posiadaniem zwierząt. Regulują one bardziej szczegółowo (niż obecnie obowiązujące przepisy w tym zakresie), którzy rolnicy i w jakich

przypadkach, i w odniesieniu do których zobowiązań ekologicznych mogą otrzymać płatności ekologiczne w zakresie Pakietów 6. i 12. Trwałe użytki zielone oraz Pakietów 5. i 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych na zasadach obowiązujących przed wejściem w życie ostatniej nowelizacji rozporządzenia ekologicznego, a więc z minimalną obsadą zwierząt na poziomie 0,3 DJP/ha, a nie - 0,5 DJP/ha. Projektowane przepisy doprecyzowują zatem obowiązujący poziom minimalnej obsady zwierząt w przypadku dokupienia przez dotychczasowych beneficjentów działania nowych gruntów i dodania nowych zobowiązań ekologicznych, w tym zobowiązań ekologicznych tego samego rodzaju. W proponowanym przepisie jednoznacznie wskazano, w odniesieniu do których zobowiązań (dodanych w kolejnych latach) ten dotychczasowy poziom minimalnej obsady zwierząt (tj. 0,3 DJP/ha) jest obowiązujący.

Biorąc pod uwagę, że obecnie obowiązujące przepisy w przedmiotowym zakresie nie precyzują jednoznacznie jaki poziom minimalnej obsady zwierząt obowiązuje rolnika nierealizującego zobowiązania ekologicznego, a przejmującego (w 2019 r. lub w latach kolejnych) zobowiązanie innego rolnika, którego obowiązuje minimalny poziom obsady zwierząt 0,3 DJP/ha, niezbędne jest wprowadzenie odpowiednich przepisów. Dzięki temu, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji już w 2019 r. nie będzie wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie, a rolnik będzie mógł kontynuować zobowiązanie ekologiczne na zasadach na jakich zostało one podjęte.

W § 6 niniejszego projektu rozporządzenia określono, że niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jest to niezbędne ze względu na trwający nabór wniosków o płatność ekologiczną i konieczność umożliwienia zastosowania nowych przepisów już w odniesieniu do wniosków złożonych w 2019 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. Dz. U. Nr 65 poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca

2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Kucharska – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych Departamentu Płatności Bezpośrednich</p> <p>tel. 22 623 12 34</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24.04.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020</p> <p>Nr w wykazie prac (stan na dzień.....2019 r.)</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Bieżący monitoring wskazuje, że w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 notuje się niższe od spodziewanego zainteresowanie rolników korzystaniem ze wsparcia. Łączna liczba beneficjentów i wspierana powierzchnia upraw zmniejsza się, gdyż kończące się zobowiązania z poprzedniego okresu programowania (w ramach PROW 2007-2013) nie są równoważone nowymi zobowiązaniami (w ramach PROW 2014-2020).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zwiększenie wysokości stawek płatności ekologicznej (do pełnej wysokości wyliczonej w Kalkulacji stawek płatności IERGiŻ-PIB) w ramach: Pakietu 1. Uprawy rolnicze w okresie konwersji, Pakietu 7. Uprawy rolnicze po okresie konwersji, Pakietu 5. Uprawy paszowe na gruntach ornych w okresie konwersji, Pakietu 11. Uprawy paszowe na gruntach ornych po okresie konwersji, Pakietu 6. Trwałe użytki zielone w okresie konwersji i Pakietu 12. Trwałe użytki zielone po okresie konwersji, co powinno przyczynić się do wzrostu zainteresowania rolników korzystaniem ze wsparcia w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020. Pozostałe zmiany proponowane w niniejszym rozporządzeniu są zmianami doprecyzowującymi lub znoszącymi wątpliwości interpretacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-

2020 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy UE określają jedynie ramy prawne w ramach, których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy)	ok. 18 tys.	Dane Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) z dnia 14.04.2019 r. oraz szacunki własne dotyczące nowych zobowiązań ekologicznych dla kampanii 2019 r.	Zwiększenie atrakcyjności działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 i tym samym zachęcenie rolników do podejmowania zobowiązań ekologicznych.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności ekologicznej	2 135 doradców rolnośrodowiskowych	Lista doradców rolnośrodowiskowych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 24.04.2019 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/lista.php?dr=rs_14)	Konieczność udzielania doradztwa w zakresie zmienionych przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;

Business Centre Club;

Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;

Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;

Federacja Przedsiębiorców Polskich;

Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;

Forum Związków Zawodowych;

Instytut Gospodarki Rolnej;

Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;

Konfederacja Lewiatan;

Krajowa Rada Izb Rolniczych;

Krajowa Rada Spółdzielcza;

Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;

Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;

Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze;

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;

Polska Izba Nasienna;

Polska Izba Ogrodnicza;

Polski Klub Ekologiczny;

Polski Związek Hodowców Koni;

Polski Związek Ogrodniczy;

Polski Związek Rolników Ekologicznych;

Polski Związek Zawodowy Rolników;

Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;

Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań podejmowanych w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE. Środki finansowe przeznaczone na realizację działania są ograniczone limitem budżetu określonego dla działania, który wynosi około 700 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE). Wysokość budżetu działania została ustalona w trakcie negocjacji PROW 2014-2020 z Komisją Europejską i została zapisana w programie.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Platność ekologiczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania ekologicznego.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						
	Beneficjenci (rolnicy)	Rolnicy w ramach płatności ekologicznej otrzymają rekompensatę za obniżone plony ze względu na prowadzenie przez nich praktyk agrotechnicznych wymaganych w ramach przepisów o rolnictwie ekologicznym. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań będzie sprzyjało podejmowaniu zobowiązań przez nowych beneficjentów, podejmowaniu nowych zobowiązań przez obecnych beneficjentów oraz dalszej realizacji podjętych zobowiązań.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych								

do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych. Celem wprowadzanych zmian jest zwiększenie atrakcyjności działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 i tym samym zachęcenie rolników do podejmowania zobowiązań ekologicznych oraz uproszczenie zasad realizacji tych zobowiązań.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt. 1 OSR.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena efektów wdrożenia działania Rolnictwo ekologiczne, w tym proponowanych zmian będzie realizowana przez określone w PROW 2014-2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z dotychczas zawartym w PROW 2014-2020 planem ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

AKCEPTUJE:


Ryszard Zarudzki

WODSEKRETARZ STANU

ZATWIERDZAM:



DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla