

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 655, z 2016 r. poz. 321 oraz z 2017 r. poz. 520) w § 24:

1) w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zalesienie na gruncie objętym zobowiązaniem, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, zostało zlikwidowane przed upływem okresu objętego tym zobowiązaniem, przy czym wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, jeżeli likwidacja zalesienia nastąpiła po upływie 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.”,

b) uchyla się pkt 3;

2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie, jeżeli przed upływem 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia przeniósł własność gruntów objętych zobowiązaniem, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, na rzecz innego podmiotu w wyniku umowy sprzedaży lub innej umowy, a podmiot, który nabył własność tych gruntów nie

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

zobowiązał się do kontynuowania realizacji zobowiązania, o którym mowa odpowiednio w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, podjętego przez tego beneficjenta do końca okresu objętego tym zobowiązaniem.”;

3) ust. 3–6 otrzymują brzmienie:

„3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, beneficjent zwraca jedynie część pomocy wypłaconą do tej części gruntu, na którym zalesienie zostało zlikwidowane przed upływem okresu objętego zobowiązaniem, o którym mowa odpowiednio w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, przy czym wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, jeżeli likwidacja zalesienia nastąpiła po upływie 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 1a, beneficjent zwraca jedynie część wsparcia na zalesienie wypłaconego do tej części gruntów, których własność lub współwłasność została przeniesiona przed upływem 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia na rzecz podmiotu, który nie zobowiązał się do kontynuowania realizacji zobowiązania, o którym mowa odpowiednio w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b lub c, podjętego przez tego beneficjenta do końca okresu objętego tym zobowiązaniem.

5. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie w części przeznaczonej na ogrodzenie gruntu, na którym zostało wykonane zalesienie, lub gruntu z sukcesją naturalną, jeżeli nie utrzymał ogrodzenia tego gruntu do dnia, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia, lub siatka użyta do grodzienia nie spełniała w tym okresie wymagań określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

6. Beneficjent zwraca wsparcie na zalesienie w części przeznaczonej na zabezpieczenie drzewek 3 palikami, jeżeli nie utrzymał tego zabezpieczenia do terminu wskazanego w planie zalesienia, a gdy termin ten upływa po 5 latach, licząc od dnia wypłaty tego wsparcia – do dnia, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia.”.

§ 2. Do zwrotu pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 z tytułu zdarzeń, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o *wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935).

Zakres spraw będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. poz. 655, z 2016 r. poz. 321 oraz z 2017 r. poz. 520), zwanym dalej „rozporządzeniem zalesieniowym”.

W ww. rozporządzeniu oraz Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 ustanowiono, iż płatności na zalesianie mają charakter wieloletni i wypłacane są w trzech formach tj.: (1) *wsparcia na zalesienie* - jednorazowej płatności inwestycyjnej wypłacanej w pierwszym roku od zalesienia, pokrywającej koszty założenia uprawy leśnej oraz ewentualnego ogrodzenia lub zabezpieczenia drzewek palikami, (2) *premię pielęgnacyjnej* - wypłacanej przez 5 lat od zalesienia na pielęgnację założonej uprawy leśnej oraz (3) *premię zalesieniowej* - wypłacanej przez 12 lat jako rekompensata za wyłączenie gruntu z produkcji rolniczej.

Biorąc po uwagę przepisy unijne dotyczące dochowania trwałości operacji inwestycyjnych, w okresie pięciu lat od płatności końcowej (art. 71 *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006*) oraz fakt, iż w działaniu zalesieniowym *wsparcie na zalesienie* (jedna spośród trzech ww. płatności) ma charakter inwestycyjny, w projekcie rozporządzenia zaproponowano odpowiednie doprecyzowanie przepisów w zakresie niedochowania zobowiązania zalesieniowego.

Mając na uwadze ww. przepisy unijne, w § 24 zaproponowano aby pomoc na zalesianie w zakresie wsparcia na zalesienie (tj. jednorazowej płatności inwestycyjnej) nie podlegała zwrotowi, jeżeli po upływie 5 lat od dnia wypłaty tego wsparcia, nastąpiła istotna zmiana wpływająca na charakter operacji tj.: likwidacja zalesienia (§ 24 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3), przeniesienie gruntu objętego zobowiązaniem (§ 24 ust. 1a, ust. 4) oraz likwidacja ogrodzenia (§ 24 ust. 5) lub zabezpieczenia drzewek palikami (§ 24 ust. 6).

Jednocześnie mając na uwadze przepisy unijne (art. 47 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18) umożliwiające wygaszanie zobowiązań, w przypadku przeniesienia zalesionych gruntów, zaproponowano (§ 24 ust. 1 pkt 3, ust. 1a, ust. 4) odpowiednie doprecyzowanie przepisów w zakresie zwrotu premii rocznych tj. premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej. W oparciu o ww. przepisy unijne zwrot tych premii nie będzie wymagany w sytuacji, gdy przejmujący grunty nie podejmie się kontynuacji zobowiązania. Jednocześnie, wypłata tych premii będzie wstrzymana na lata przyszłe.

Proponuje się, aby wprowadzane zmiany miały zastosowanie w odniesieniu do zdarzeń (tj. likwidacja lub przeniesienie gruntów objętych zobowiązaniem), których wynikiem jest konieczność zwrotu pomocy na zalesianie, zaistniałych po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia. Pozwoli to na zastosowanie takich samych reguł przyznawania pomocy na zalesianie w odniesieniu do podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z projektowanym § 3 proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany termin jest zgodny z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned on the right side of the page.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Elżbieta Budka tel., 22 623 10 58 e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> czerwiec 2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 115</p>
---	---

#### **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

##### **1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przepisów w zakresie zwrotu pomocy na zalesienie w ramach PROW 2014-2020.

##### **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie uproszczenia dla beneficjentów w zakresie zwrotów otrzymanego wsparcia finansowego, w przypadku ponad pięcioletnich upraw leśnych założonych w ramach PROW 2014-2020 oraz w przypadku zwrotu premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej w sytuacji przeniesienia gruntów objętych zobowiązaniem.

##### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w zakresie środków rozwoju obszarów wiejskich również za pomocą działań legislacyjnych.

##### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			Wykonuje zadania agencji płatniczej
Rolnicy – beneficjenci działania	1 000	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Projekt ma usprawnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.

##### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin konsultacji to lipiec/sierpień 2017 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,







Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

*H. Kłosa*

*E. P. ...*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czupla*

*A. Łokucyńska*

Akceptował:

Naczelnik Wydziału

*Paweł Maluczek*

*Zawred...*

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNIECZNOŚCI

*Mariusz Gorzowski*

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Krzysztof Jurgiel*

Zatwierdził: