

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa

Na podstawie art. 145f pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 i 2405 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. poz. 1755, z 2009 r. poz. 841 oraz z 2014 r. poz. 1347) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1 po wyrazach „Komendant Centralnego Biura Śledczego Policji,” dodaje się wyrazy „Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Policji,”;

2) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Policjantowi delegowanemu w kontyngencie policyjnym wydzielonym do udziału w misji pokojowej można, w związku z tym samym delegowaniem, przedłużyć czas delegowania na łączny okres do dwóch lat, a policjantowi zajmującemu stanowisko we władzach misji pokojowej – na łączny okres do trzech lat:

1) na pisemny wniosek organu organizacji międzynarodowej, któremu został podporządkowany kontyngent policyjny;

2) z urzędu, gdy uzasadnia to interes służby.”;

3) § 12 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. 1. Komendant Główny Policji deleguje, przedłuża czas delegowania policjanta w kontyngencie policyjnym, o którym mowa w art. 145a ust. 1 ustawy, oraz odwołuje z tego delegowania, z zastrzeżeniem § 13.

2. Delegowanie, przedłużanie czasu delegowania policjanta w kontyngencie policyjnym, o którym mowa w art. 145 ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy, następuje za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych.”;

4) w § 13 po wyrazach „Komendantowi Centralnego Biura Śledczego Policji,” dodaje się wyrazy „Komendantowi Biura Spraw Wewnętrznych Policji,”;

- 5) w § 14 w ust. 2 po wyrazach „Komendanta Centralnego Biura Śledczego Policji” dodaje się przecinek i wyrazy „Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Policji”;
- 6) w § 15 w ust. 1 w pkt 2 po wyrazach „Komendantowi Centralnego Biura Śledczego Policji” dodaje się przecinek i wyrazy „Komendantowi Biura Spraw Wewnętrznych Policji”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie ...

PREZES RADY MINISTRÓW

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Krzysztof BALCER

UZASADNIENIE

Potrzeba zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. poz. 1755, z 2009 r. poz. 841 oraz z 2014 r. poz. 1347) wynika z rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. ...). Ustawa wprowadza zmianę polegającą na wyodrębnieniu w Policji służby spraw wewnętrznych i utworzeniu nowej jednostki organizacyjnej Policji – Biuro Spraw Wewnętrznych Policji, zwanej dalej: „BSWP”.

W związku z powyższym, konieczna jest zmiana przepisów niniejszego rozporządzenia, w zakresie dotyczącym nadania:

– Komendantowi Głównemu Policji uprawnień do uchylenia, wydanego przez Komendanta BSWP rozkazu o delegowaniu policjanta BSWP do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym,

– Komendantowi BSWP uprawnień do oceny predyspozycji podległych policjantów do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym, delegowania, przedłużania czasu delegowania i odwoływania z tego delegowania podległych policjantów BSWP.

Dodatkowo projekt rozporządzenia w § 12 ust. 2 przewiduje, że delegowanie, przedłużanie czasu delegowania policjanta w kontyngencie policyjnym, o którym mowa w art. 145a ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji będzie odbywać się za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych, co zapewni spójność z przepisami określającymi uprawnienia Inspektora Nadzoru Wewnętrznego do weryfikowania kandydatów na stanowiska w ww. misjach. Zgodnie z art. 11a ust 1, Inspektor Nadzoru Wewnętrznego jest organem, przy pomocy którego minister właściwy do spraw wewnętrznych sprawuje nadzór nad służbami jemu podległymi lub przez niego nadzorowanymi, nad funkcjonariuszami Policji, Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu oraz strażakami Państwowej Straży Pożarnej, a także nad pracownikami zatrudnionymi w tych służbach. W myśl przytoczonych uregulowań – Inspektor Nadzoru Wewnętrznego podlega ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych. Mając na uwadze, że do zadań Inspektora Nadzoru Wewnętrznego, należy m.in. weryfikowanie, funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej w związku z planowanym oddelegowaniem do pełnienia służby lub wykonywaniem zadań poza granicami kraju na okres przekraczający 14 dni, z wyłączeniem m. in. przypadków oddelegowania do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym,

o którym mowa w art. 145a ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, uzasadnione jest, aby minister właściwy do spraw wewnętrznych miał również wpływ na delegowanie i przedłużenie okresu oddelegowania policjanta.

Proponowana zmiana § 9 wynika z konieczności dostosowania stanu prawnego obowiązującego w polskiej Policji do aktualnych wymagań stawianych kandydatom do pełnienia służby w ramach misji organizowanych pod auspicjami różnych organizacji międzynarodowych, w tym Organizacji Narodów Zjednoczonych i Unii Europejskiej.

Coraz częstszym warunkiem objęcia stanowisk w misjach pokojowych, zwłaszcza wyższych stanowisk kierowniczych, jest posiadanie przez kandydata wieloletniego doświadczenia wynikającego z wykonywania zadań w ramach kontyngentów policyjnych lub udokumentowanego doświadczenia w zarządzaniu zasobami ludzkimi na misjach.

Aktualny stan prawny pozwalający na jednokrotne przedłużenie delegowania policjanta, na krótki okres sześciu miesięcy albo roku – w przypadku zajmowania stanowiska we władzach misji – nie pozwala na skuteczne ubieganie się przez polskich policjantów o objęcie wyższych stanowisk w ramach misji pokojowych. Ponadto, władze misji lub organizacji międzynarodowych często występują do polskiej Policji z propozycją przedłużenia pobytu policjantom delegowanym do wykonywania zadań poza granicami kraju na okresy dłuższe niż przewidziane w aktualnie obowiązujących przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa (Dz. U. poz. 1755, z późn. zm.).

Proponowane nowe brzmienie przepisu § 9 przedmiotowego rozporządzenia, zakładające przedłużenie czasu delegowania z sześciu miesięcy na okres do dwóch lat dla stanowisk podstawowych i z roku na okres do trzech lat w przypadku zajmowania stanowiska we władzach misji, pozwoli na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby polskiej Policji w zakresie odpowiedniej reprezentacji kraju i formacji na arenie międzynarodowej, a także wpłynie na zwiększenie szans polskich policjantów w przypadku ubiegania się o zajęcie wyższych stanowisk we władzach misji.

Zmiana ta wpisuje się w aktualne plany polskiej Policji zwiększenia swojego znaczenia w strukturach organizacji międzynarodowych i misjach zagranicznych oraz możliwości wpływu na przyjmowane przez te organizacje i misje cele strategiczne oraz ich realizację.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r.

w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nie podlega on konsultacjom społecznym z uwagi na fakt, że dotyczy jednego z zagadnień wewnętrznej organizacji służby w Policji.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowego

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie uprawnień i obowiązków policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu insp. Jarosław Siekierski – Dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy Głównej Policji</p>	<p>Data sporządzenia 22 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 145f pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac oczekuje na wpis</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. ...), wprowadza zmianę polegającą na wyodrębnieniu w Policji służby spraw wewnętrznych i utworzeniu nowej jednostki organizacyjnej Policji – Biuro Spraw Wewnętrznych Policji, zwanej dalej: „BSWP”. W związku z powyższym istnieje konieczność uregulowania podległości służbowej funkcjonariuszy BSWP delegowanych do pełnienia służby w kontyngentach poza granicami państwa.

Dodatkowo projekt ma na celu zapewnienie spójności z przepisami określającymi uprawnienia Inspektora Nadzoru Wewnętrznego do weryfikowania kandydatów na stanowiska w misjach, o którym mowa w art. 145a ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji.

Projekt dostosowuje również stan prawny do aktualnych wymagań stawianych kandydatom do pełnienia służby w ramach misji organizowanych pod auspicjami różnych organizacji międzynarodowych, w tym Organizacji Narodów Zjednoczonych i Unii Europejskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W zmienianym rozporządzeniu konieczna jest zmiana przepisów w zakresie podległości służbowej policjantów BSWP oddelegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym. Komendantowi Głównemu Policji nadaje się uprawnienia do uchylenia, wydanego przez Komendanta BSWP rozkazu o delegowaniu policjanta BSWP do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym. Komendant BSWP będzie dokonywał oceny predyspozycji podległych policjantów do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym, delegowania, przedłużania czasu delegowania i odwoływania z tego delegowania podległych policjantów BSWP.

W projekcie rozporządzenia przewidziano, że możliwość delegowania, przedłużania czasu delegowania policjanta ma być podejmowana za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych, co wydaje się być zasadnym w kontekście realizacji zadań ministra w zakresie nadzoru nad podległymi mu służbami. W projektowanym § 12 ust. 2 przewiduje, że delegowanie, przedłużanie czasu delegowania policjanta w kontyngencie policyjnym, o którym mowa w art. 145a ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy o Policji będzie odbywać się za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Proponowane nowe brzmienie przepisu § 9 przedmiotowego rozporządzenia, zakłada przedłużenie czasu delegowania z sześciu miesięcy na okres do dwóch lat dla stanowisk podstawowych i z roku na okres do trzech lat w przypadku zajmowania stanowiska we władzach misji, co pozwoli na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby polskiej Policji w zakresie odpowiedniej reprezentacji kraju i formacji na arenie międzynarodowej, a także wpłynie na zwiększenie szans polskich policjantów w przypadku ubiegania się o zajęcie wyższych stanowisk we władzach misji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter proponowanych zmian odstąpiono od analizy prawno-porównawczej regulacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policja	103 309 funkcjonariuszy; 24 719 pracowników Korpusu Służby Cywilnej i pozostałych pracowników Razem: 128 028	Meldunek o stanie kadr Policji na dzień 1 sierpnia 2017 r.	Utworzenie nowej jednostki organizacyjnej Policji – BSWP.
Minister właściwy do spraw wewnętrznych	1		Wyrażanie zgody na delegowanie, przedłużanie delegowania policjanta w kontyngencie policyjnym, o którym mowa w art. 145a ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy o Policji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 o 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana nowelizacja rozporządzenia nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Z dniem wejścia w życie projektowanych zmian.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projektowane zmiany z uwagi na ich charakter nie wymagają ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	