

Projekt z dnia 5 września 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych

Na podstawie art. 191 ust. 14 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1443) w § 3 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) aktualne wyniki finansowe w formie wewnętrznego sprawozdania zarządczego oraz, gdy są dostępne, sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania finansowego badaniu wynika z przepisów o rachunkowości lub przepisów szczególnych dotyczących sprawozdań finansowych.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Tomasz Warchol

UZASADNIENIE

1) Wyjaśnienie potrzeby i celu nowelizowania rozporządzenia.

W dniu 21 czerwca 2017 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089), zwana dalej „ustawą o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym”.

Ww. ustawa m.in. zastąpiła wyrażenia „podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych” oraz „opinia i raport biegłego rewidenta” odpowiednio wyrażeniami „firma audytorska” oraz „sprawozdanie z badania”.

Wejście w życie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym powoduje konieczność dostosowania do niej przepisów krajowych z zakresu lotnictwa cywilnego, w tym rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1443), w którym zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 4, przedsiębiorca do wniosku o wydanie upoważnienia do wykonywania przewozów regularnych lub serii przewozów nieregularnych, w przypadku występowania ograniczonych praw przewozowych dołącza aktualne wewnętrzne sprawozdanie zarządcze oraz, gdy są dostępne, sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz z **opinią biegłego rewidenta**, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania badaniu wynika z przepisów o rachunkowości.

2) Zakres regulacji.

Niniejszy projekt ma na celu dostosowanie pojęciowe ww. rozporządzenia do sformułowań użytych w ustawie o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.

W tym celu proponuje się, aby § 3 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych otrzymał brzmienie: „aktualne wyniki finansowe w formie wewnętrznego sprawozdania zarządczego oraz, gdy są dostępne, sprawozdanie finansowe za poprzedni rok

obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania finansowego badaniu wynika z przepisów o rachunkowości lub przepisów szczególnych dotyczących sprawozdań finansowych.”

Z uwagi na fakt, że ustawa o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym weszła w życie, zasadne jest jak najszybsze wejście w życie zmiany przedmiotowego rozporządzenia tak, aby jego treść była spójna z treścią tejże ustawy w zakresie nazewnictwa dokumentu i jego zawartości. W związku z powyższym proponuje się, aby zmiana weszła w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Jak wskazano dalej w treści uzasadnienia, zmiana rozporządzenia nie wpływa na funkcjonowanie podmiotów.

3) Przewidywane skutki prawne wejścia w życie rozporządzenia.

Uwzględniając argumentację zawartą w pkt 2 wejście w życie rozporządzenia, w terminie krótszym niż 14 dni od jego opublikowania nie stoi w sprzeczności z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

4) Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów.

Nie dotyczy.

5) Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

6) Ocena organu uprawnionego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącym funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) – projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w MiIB</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marlena Jantón – Marlena.Janton@mib.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.08.2017</p> <p>Źródło: art. 191 ust. 14 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MiIB 168</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wydania rozporządzenia jest usunięcie niespójności terminologicznych w zakresie dokumentu potwierdzającego badanie sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta pomiędzy rozporządzeniem wydanym na podstawie art. 191 ust. 14 ustawy – Prawo lotnicze a treścią ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 191 ust. 14 ustawy – Prawo lotnicze do ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089), poprzez zmianę terminologii. Pojęcie „opinia biegłego rewidenta” zastąpiono odpowiednio wyrażeniem „sprawozdanie z badania”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na dostosowawczy charakter zmiany nie badano tego zagadnienia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Dane własne Urzędu Lotnictwa	Pozytywne – brak ewentualnych wątpliwości wynikających z przedstawienia dokumentu o nazwie

		Cywilnego	odmiennej niż wskazany w rozporządzeniu
Przewoźnicy lotniczy ubiegający się o upoważnienie Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Kilku rocznie	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Pozytywne – brak ewentualnych trudności w procedurze konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia powinien zostać skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. AMC Aviation sp. z o.o.
2. BARIP
3. Blue Jet sp. z o.o.
4. Enter Air sp. z o.o.
5. Flyjet sp. z o.o.
6. General Aviation Services sp. z o. o.
7. HELICOPTER PL S.A.
8. Husair sp. z o.o.
9. IATA
10. IBEX – U.L. sp. z o.o.
11. Polskie Linie Lotnicze LOT S.A.
12. Royal – Star sp. z o.o.
13. Salt Aviation sp. z o. o.
14. Sky Taxi sp. z o.o.
15. Small Planet Airlines sp. z o.o.
16. Smart Jet sp. z o.o.
17. Sprintair Cargo sp. z o.o.
18. Sprintair S.A.
19. SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe
20. Travel Service Polska sp. z o.o.
21. Goldwings Flight Academy sp. z o.o.
22. Jet Story sp. z o.o.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne		Nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				tak nie nie dotyczy				
zmniejszenie liczby dokumentów zmniejszenie liczby procedur skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:				zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:				

<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<p>tak nie nie dotyczy</p>
<p>Komentarz: Nie dotyczy.</p>	
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>	
<p>Projektowana zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.</p>	
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>	
<p>środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne: nie dotyczy</p>	<p>demografia mienie państwowe</p>
<p>informatyzacja zdrowie</p>	
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Nie dotyczy.</p>
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>	
<p>Planuje się, aby zmiana rozporządzenia weszła w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Wykonanie rozporządzenia nastąpi wraz z przedkładaniem przez przewoźników lotniczych dokumentów wymaganych § 3 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia - w ramach procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych.</p>	
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>	
<p>Nie dotyczy.</p>	
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>	
<p>Nie dotyczy.</p>	

