

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym
rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z obszarów
właściwości innych sądów rejonowych**

Na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 23, 106 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z obszarów właściwości innych sądów rejonowych (Dz. U. poz. 1396, z późn. zm.¹⁾) w § 1 w pkt 27:

1) lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) Sądowi Rejonowemu Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu sprawy z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Obornikach, Poznań-Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu, Poznań-Stare Miasto w Poznaniu, w Szamotułach, Śremie, Środzie Wielkopolskiej i we Wrześni oraz sprawy z zakresu ubezpieczeń społecznych z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Chodzieży, Gnieźnie, Grodzisku Wielkopolskim, Nowym Tomysłu, Obornikach, Pile, Poznań-Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu, Poznań-Stare Miasto w Poznaniu, w Szamotułach, Śremie, Środzie Wielkopolskiej, Trzciance, Wągrowcu, Wolsztynie, we Wrześni i w Złotowie;”;

2) uchyla się lit. g.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2018 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1681, z 2015 r. poz. 1592 i 2248, z 2016 r. poz. 1149 oraz z 2017 r. poz. 704.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie przygotowane zostało na podstawie upoważnienia zawartego w art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 23, 106 i 138), zgodnie z którym „Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Sądownictwa, w drodze rozporządzenia, może przekazać jednemu sądowi okręgowemu rozpoznawanie spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z właściwości lub części obszarów właściwości innych sądów okręgowych, działających na obszarze tej samej apelacji, a jednemu sądowi rejonowemu – rozpoznawanie spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z właściwości lub części obszarów właściwości innych sądów rejonowych, działających w tym samym okręgu sądowym – kierując się potrzebą zapewnienia racjonalnej organizacji sądownictwa, przez dostosowanie liczby sądów, ich wielkości i obszarów właściwości do zakresu obciążenia wpływem spraw, a także uwzględniając ekonomię postępowania sądowego, w celu zagwarantowania realizacji prawa obywatela do rozpoznania jego sprawy w rozsądnym terminie”.

Przedmiotowym aktem prawnym Sądowi Rejonowemu Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu przekazuje się rozpoznawanie spraw z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Śremie, Środzie Wielkopolskiej i we Wrześni.

Sprawy z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości ww. sądów rozpoznawane były dotychczas przez Sąd Rejonowy w Środzie Wielkopolskiej. Wydział pracy tego Sądu posiadał limit 1,15 etatu sędziowskiego, a w roku 2016 wpłynęło do niego ogółem 381 spraw. Utrzymywanie funkcjonowania przedmiotowego wydziału byłoby zatem sprzeczne z zasadą racjonalnego wykorzystania kadr sądów powszechnych. Istotne jest przy tym, że poziom etatyzacji danej komórki organizacyjnej jest pochodną ilości kierowanych do niej spraw. W małych jednostkach sądowych nieobecność jednego lub dwóch orzeczników powoduje poważne problemy z opanowaniem wpływu i bardzo często skutkuje szybkim narastaniem zaległości.

Odległość siedziby Sądu Rejonowego Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu od siedziby Sądu Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej wynosi ok. 40 km, a od siedziby sądów rejonowych w Śremie – ok. 48 km i we Wrześni – ok. 60 km. Istotne jest przy tym, że sprawy z zakresu ubezpieczeń społecznych z właściwości tych sądów rozpoznawane są właśnie w Sądzie Rejonowym Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu, a Prezes Sądu Okręgowego

w Poznaniu podniósł na bardzo dobry dojazd do Poznania z ww. oraz położonych w tych powiatach miejscowości.

Przedmiotowa zmiana jest pozytywnie opiniowana przez Prezesa Sądu Apelacyjnego w Poznaniu oraz Prezesa Sądu Okręgowego w Poznaniu, który dodatkowo wskazał, że jest ona zasadna z punktu widzenia racjonalnego zarządzania organizacją rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy.

Wskazania wymaga, że Sąd Rejonowy Poznań Grunwald i Jeżyce w Poznaniu jest pod względem kadrowym i organizacyjnym przygotowany na zwiększony rozmiar zadań – w związku z omawianą reorganizacją na potrzeby pionu pracy i ubezpieczeń społecznych Sądu Rejonowego Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu przydzielono dodatkowy etat sędziowski.

Reorganizacja przyczyni się do zapewnienia racjonalności struktury organizacyjnej Sądu Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej. Służyć ma ponadto zapewnieniu prawidłowego wykorzystania etatów sędziowskich i urzędniczych w pionie pracy sądów rejonowych okręgu poznańskiego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazania niektórym sądom rejonowym rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy lub ubezpieczeń społecznych z obszaru właściwości innych sądów rejonowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Królak, st. specjalista, tomasz.krolak@ms.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 25.01.2017 r.</p> <p>Źródło: art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - <i>Prawo o ustroju sądów powszechnych</i> (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 23)</p> <p>Nr w wykazie prac B 378</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność zapewnienia racjonalnej organizacji sądownictwa przez dostosowanie liczby sądów, ich wielkości i obszarów właściwości do zakresu obciążenia wpływem spraw, przy uwzględnieniu ekonomii postępowania sądowego, w celu zagwarantowania realizacji prawa obywatela do rozpoznania jego sprawy w rozsądnym terminie, wynikająca z zapisów ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – *Prawo o ustroju sądów powszechnych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 23. 106 i 138) stanowi podstawę do wprowadzenia niezbędnych zmian w zakresie obszarów właściwości poszczególnych sądów powszechnych.

Ponadto potrzeba podjęcia prac legislacyjnych w przedmiotowych kwestiach została pozytywnie zaopiniowana przez Prezesa Sądu Apelacyjnego w Poznaniu oraz Prezesa Sądu Okręgowego w Poznaniu, który dodatkowo wskazał, że jest ona zasadna z punktu widzenia racjonalnego zarządzania organizacją rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowym aktem prawnym Sądowi Rejonowemu Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu przekazuje się rozpoznawanie spraw z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Śremie, Środzie Wielkopolskiej i we Wrześni.

Sprawy z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości ww. sądów rozpoznawane były dotychczas przez Sąd Rejonowy w Środzie Wielkopolskiej.

Odległość siedziby SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu od siedziby SR w Środzie Wielkopolskiej wynosi ok. 40 km, a od siedziby sądów rejonowych w Śremie -ok. 48 km i we Wrześni - ok. 60 km. Istotne jest przy tym, że sprawy z zakresu ubezpieczeń społecznych z właściwości tych sądów rozpoznawane są właśnie w SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu, a Prezes SO w Poznaniu podniósł na bardzo dobry dojazd do Poznania z ww. oraz położonych w tych powiatach miejscowości.

Poniższa tabela przedstawia wpływ spraw i obsadę sędziowską w sądach powszechnych, których właściwości miejscowej dotyczą proponowane rozwiązania w latach 2015–2017.

Sąd	Liczba obsadzonych etatów (w okresie statystycznym)		Wpływ spraw	Liczba obsadzonych etatów (w okresie statystycznym)		Wpływ spraw	Liczba obsadzonych etatów (w okresie statystycznym)		Wpływ spraw
	sędziowskich	asystenckich		sędziowskich	asystenckich		sędziowskich	asystenckich	
	2015			2016			2017		
SO w Poznaniu	516,404	198,311	826 201	517,404	215,362	796 483	506,706	212,755	858 919
SR Poznań- Grunwald – Jeżyce w Poznaniu	65,291	25,909	62 288	65,531	25,924	58 865	64,296	25,798	63 943
SR Poznań- Grunwald – Jeżyce w Poznaniu V Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych	8,448	2,854	4 513	8,144	2,865	2 070	8, 927	2,918	1 905
SR Poznań- Grunwald – Jeżyce w Poznaniu VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych	6,591	2,375	4 861	7,242	2,854	2 009	7,520	2,982	1 707
SR w Środzie Wielkopolskiej	9,000	3,000	24 259	9,000	3,000	24 175	9,000	2,527	25 935
SR w Środzie Wielkopolskiej IV Wydział Pracy	1,000	0,425	504	1,000	0,333	381	1,145	0,273	322

Wydział pracy SR w Środzie Wielkopolskiej w 2017 r. posiadał limit 1,145 etatu sędziowskiego, wpłynęły do niego ogółem 322 sprawy. Utrzymywanie funkcjonowania przedmiotowego wydziału byłoby zatem sprzeczne z zasadą racjonalnego wykorzystania kadr sądów powszechnych. Istotne jest przy tym, że poziom etatyzacji danej komórki organizacyjnej jest pochodną ilości kierowanych do niej spraw. W małych jednostkach sądowych nieobecność jednego lub dwóch orzeczników powoduje poważne problemy z opanowaniem wpływu i bardzo często skutkuje szybkim narastaniem zaległości.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że proponowana regulacja przyczyni się także do racjonalnej przebudowy struktury organizacyjnej SR w Środzie Wielkopolskiej. Służyć ma ponadto zapewnieniu prawidłowego wykorzystania etatów sędziowskich i urzędniczych w pionie pracy sądów rejonowych okręgu poznańskiego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstępiono od analizy prawno-porównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu	1		Przekazanie rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Śremie, Środzie Wielkopolskiej i we Wrześni.
SR w Śremie	1		Przeniesienie rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy do SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu.
SR w Środzie Wielkopolskiej	1		Przeniesienie rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy do SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu.
SR we Wrześni	1		Przeniesienie rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy do SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu.
Obywatele	38 426 000 (stan na lipiec 2017)	Dane GUS	Przeniesienie rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy z obszaru właściwości sądów rejonowych: w Śremie, Środzie Wielkopolskiej i we Wrześni z SR w Środzie Wielkopolskiej do SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. Poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa oraz przekazany do konsultacji Prezesom Sądów Apelacyjnych Stowarzyszeniu Sędziów Themis, Stowarzyszeniu Sędziów Polskich Iustitia, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Asystentów Sędziów, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych, Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych RP oraz Porozumieniu Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w części 37 „Sprawiedliwość” oraz 15 „Sądy powszechne”.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W związku z projektowaną reorganizacją, SR Poznań Grunwald i Jeżyce w Poznaniu jest pod względem kadrowym i organizacyjnym przygotowany na zwiększony rozmiar zadań. Na potrzeby pionu pracy i ubezpieczeń społecznych Sądu Rejonowego Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu przydzielono dodatkowy etat sędziowski.

W związku z likwidacją pionu pracy w SR w Środzie Wielkopolskiej, przypisane do niego etaty sędziowskie zostaną przesunięte do innego pionu orzeczniczego.

Sytuacja SR w Środzie Wielkopolskiej i Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu będzie równocześnie monitorowana pod kątem należytego wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z 2017 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Test MŚP stosownie do zapisów art. 1 ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r., poz. 460) Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do zapisów ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 460).					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane zmiany nie wypłyną na realizację prawa do sądu. Jednocześnie przyjęcie projektowanego rozporządzenia wywoła skutek w postaci rozpoznawania spraw z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych z obszaru właściwości stosownych SR w jednym sądzie.					
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Sprawy z zakresu ubezpieczeń społecznych z właściwości sądów, których dotyczy przedmiotowy projekt, są już rozpoznawane w SR Poznań-Grunwald i Jeżyce w Poznaniu.					
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Z przedmiotowego projektu nie wynikają obciążenia regulacyjne.							
9. Wpływ na rynek pracy							
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Brak wpływu.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							

Planuje się wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 kwietnia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

