

Projekt z dnia 5 września 2017 r.

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2017 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów oraz informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego**

Na podstawie art. 175a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie dokumentów oraz informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego (Dz. U. poz. 275) w § 2 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) zatwierdzone sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania finansowego badaniu wynika z przepisów o rachunkowości lub innych przepisów szczególnych dotyczących sprawozdań finansowych – w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w roku obrotowym poprzedzającym rok złożenia wniosku;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY  
I BUDOWNICTWA**

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).

**Za zgodność**

**pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Tomasz Warchol

## UZASADNIENIE

### 1) Wyjaśnienie potrzeby i celu nowelizowania rozporządzenia.

W dniu 21 czerwca 2017 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089), zwana dalej „ustawą o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym”.

Ww. ustawa m.in. zastąpiła wyrażenia „podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych” oraz „opinia i raport biegłego rewidenta” odpowiednio wyrażeniami „firma audytorska” oraz „sprawozdanie z badania”.

Wejście w życie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym powoduje konieczność dostosowania do niej przepisów krajowych z zakresu lotnictwa cywilnego, w tym rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie dokumentów oraz informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego (Dz. U. poz. 275), w którym w § 2 ust. 1 pkt 7 posłużono się sformułowaniem zatwierdzone sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz z **opinią biegłego rewidenta**, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania badaniu wynika z przepisów o rachunkowości - w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w roku obrotowym poprzedzającym rok złożenia wniosku.

### 2) Zakres regulacji.

Niniejszy projekt ma na celu dostosowanie pojęciowe ww. rozporządzenia do sformułowań użytych w ustawie o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.

W tym celu proponuje się, aby § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie dokumentów oraz

informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego otrzymał brzmienie: „zatwierdzone sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania, jeżeli obowiązek poddania sprawozdania finansowego badaniu wynika z przepisów o rachunkowości lub innych przepisów szczególnych dotyczących sprawozdań finansowych – w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w roku obrotowym poprzedzającym rok złożenia wniosku;”.

Z uwagi na fakt, że ustawa o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym weszła już w życie, zasadne jest jak najszybsze wejście w życie zmiany przedmiotowego rozporządzenia tak, aby jego treść była spójna z treścią tejże ustawy w zakresie nazewnictwa dokumentu i jego zawartości. W związku z powyższym proponuje się, aby zmiana weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak wskazano dalej w treści uzasadnienia, zmiana rozporządzenia nie wpływa na funkcjonowanie podmiotów.

### **3) Przewidywane skutki prawne wejścia w życie rozporządzenia.**

Uwzględniając argumentację zawartą w pkt 2 wejście w życie rozporządzenia, w terminie krótszym niż 14 dni od jego opublikowania nie stoi w sprzeczności z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

### **4) Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów.**

Nie dotyczy.

**5) Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**6) Ocena organu uprawnionego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącym funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) – projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu:</b> Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów oraz informacji wymaganych przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jerzy Szmit – Podsekretarz Stanu w MIiB</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marlena Jantón - Marlena.Janton@mib.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16.08.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 175a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MIiB</b> 165</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wydania rozporządzenia jest usunięcie niespójności terminologicznych w zakresie dokumentu potwierdzającego badanie sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta pomiędzy rozporządzeniem wydanym na podstawie art. 175a ustawy – Prawo lotnicze a treścią ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 175a ustawy – Prawo lotnicze do ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089), poprzez zmianę terminologii. Pojęcie „opinia biegłego rewidenta” zastąpiono odpowiednio wyrażeniem „sprawozdanie z badania”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na dostosowawczy charakter zmiany nie badano tego zagadnienia.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Pozytywne – brak ewentualnych wątpliwości wynikających z przedstawienia dokumentu o nazwie odmiennej niż wskazany w rozporządzeniu
Podmioty wnioskujące o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użyt-	kilka	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Pozytywne – brak ewentualnych trudności w procedurze uzyskiwania zezwolenia na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego wynikających z przedstawienia dokumentu o nazwie odmiennej niż wskazany w rozporządzeniu

ku publicznego												
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>												
Projekt rozporządzenia powinien zostać skonsultowany z następującymi podmiotami:												
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa</li> <li>2. Związek Regionalnych Portów Lotniczych, Al. Korfanego 38, 40-161 Katowice</li> </ol>												
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>												
(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wpływa na jednostki sektora finansów publicznych.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Niniejsze rozporządzenie nie nakłada na podmioty wymagań, które wiązałyby się z poniesieniem dodatkowych nakładów finansowych. Stanowi jedynie dostosowanie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 175a ustawy – Prawo lotnicze do ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach,												

firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089).								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—	—
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne		Nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).		tak nie nie dotyczy						
zmniejszenie liczby dokumentów zmniejszenie liczby procedur skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:		zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		tak nie nie dotyczy						

Komentarz: Nie dotyczy.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne: nie dotyczy	demografia mienie państwowe	informatyzacja zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, aby zmiana rozporządzenia weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wykonanie rozporządzenia nastąpi wraz z przedkładaniem przez podmioty wnioskujące dokumentów - wymaganych § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia - przy ubieganiu się o zezwolenie na zarządzanie lotniskiem użytku publicznego.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		