

*Projekt z dnia 27 grudnia 2017 r.*

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 13a ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1037 oraz z 2014 r. poz. 1028) § 7a otrzymuje brzmienie:

„§ 7a. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, związanych z realizacją zadań ustawowych oraz powierzonych komendom wojewódzkim i komendom powiatowym (miejskim), liczba etatów określonych w § 7 i § 8 ust. 5 może ulec zwiększeniu po uzyskaniu zgody Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej.”.

**§ 2.** Przepis rozporządzenia zmienianego w § 1, w zakresie możliwości zwiększenia liczby etatów, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się od dnia 1 stycznia 2018 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność  
pod względem prawnym,  
redakcyjnym i redakcyjnym

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2326).

INTERPECA  
KONTO  
BALCER



## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1037 oraz z 2014 r. poz. 1028) zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13a ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567). Zgodnie z przepisami rozporządzenia – liczbę etatów w codziennym i zmianowym rozkładzie czasu służby w komendzie wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej ustala się w oparciu o liczbę stałych mieszkańców w województwie, zaś w komendzie powiatowej (miejskiej) w codziennym rozkładzie czasu służby odpowiednio do liczby stałych mieszkańców na obszarze działania komendy, a w zmianowym rozkładzie czasu służby w zależności od potrzeb i możliwości etatowych Państwowej Straży Pożarnej.

Liczbę tych etatów można zwiększyć, po spełnieniu określonych w rozporządzeniu warunków, np. dla komendy wojewódzkiej, gdy w komendzie funkcjonuje ośrodek szkolenia lub realizuje ona zadania powierzone (np. w ramach danej komendy funkcjonuje centrum powiadamiania ratunkowego), zaś dla komendy powiatowej ze względu na liczbę funkcjonujących w jej strukturze jednostek ratowniczo-gaśniczych lub specjalistycznych jednostek ratowniczo-gaśniczych.

Celem nowelizacji rozporządzenia jest stworzenie możliwości zwiększenia liczby etatów dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej, ponad limit określony w § 7 oraz § 8 ust. 5 zmienianego rozporządzenia, w związku ze zwiększeniem zakresu zadań realizowanych przez Państwową Straż Pożarną wynikających m.in. z:

- 1) przepisów art. 45 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1951), na której podstawie organy Państwowej Straży Pożarnej kontrolują postępowanie z substancjami kontrolowanymi, nowymi substancjami i fluorowanymi gazami cieplarnianymi wykorzystywanymi w ochronie przeciwpożarowej, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami zawierającymi substancje kontrolowane, nowe substancje lub fluorowane gazy cieplarniane, jak również sprawują kontrolę w zakresie zastosowań krytycznych halonów w odniesieniu do poszczególnych kategorii sprzętu lub obiektu;
- 2) zadań określonych w art. 14 ust. 1a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 i 1169) w zakresie współpracy z właściwymi organami i podmiotami podczas zdarzeń nadzwyczajnych wywołanych zagrożeniem czynnikiem biologicznym, w tym podczas zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Są to zadania rozszerzające dotychczasowy zakres działania Państwowej Straży Pożarnej oraz zadania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, którego organizatorem jest Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej. Obowiązujące limity etatów odnosiły się do zadań wykonywanych przed ww. zmianami. Konieczne zatem jest takie określenie możliwości ustalenia liczby etatów, aby w sposób adekwatny do występujących potrzeb, związanych ze zwiększeniem zadań, istniała możliwość określenia liczby etatów potrzebnych do realizacji tych zadań oraz przemieszczania etatów pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej. Wskazanie Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, jako organu uprawnionego do określania liczby etatów, zapewni jednolitość

kryteriów ustalania tego zwiększenia w stosunku do wszystkich jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.

W projektowanym rozporządzeniu nie ograniczono zwiększenia liczby etatów dla Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, gdyż nie jest możliwe wskazanie czy w przyszłości, w innych ustawach, nie zostanie zwiększony zakres zadań ustawowych oraz zadań powierzonych dla Państwowej Straży Pożarnej.

Należy nadmienić, iż na realizację zadania powierzonego przez Wojewodę Mazowieckiego, w zakresie prowadzenia centrum powiadamiania ratunkowego dla województwa mazowieckiego, zwiększono limit etatowy Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie o 160,25 etatu.

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej zwrócił się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, z prośbą o zwiększenie liczby etatów dla Państwowej Straży Pożarnej, które niezbędne są do właściwej realizacji wyżej wymienionych nowych zadań. Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia, umożliwi wykorzystanie przyznanego etatów w komendach Państwowej Straży Pożarnej realizujących nowe zadania.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Marcin Wilczyński - Dyrektor Biura Kadr i Organizacji Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej tel. 523 30 02. e-mail: mwilczyński@kgpsp.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27 grudnia 2017 r.</p> <p><b>Zródło</b> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 242</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowana zmiana da podstawę do zwiększenia liczby etatów dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej, ponad limit określony w § 7 oraz § 8 ust. 5 zmienianego rozporządzenia, w związku ze zwiększeniem zakresu zadań realizowanych przez Państwową Straż Pożarną wynikających m.in. z:

- 1) art. 45 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1951), na jej podstawie organy Państwowej Straży Pożarnej kontrolują postępowanie z substancjami kontrolowanymi, nowymi substancjami i fluorowanymi gazami cieplarnianymi wykorzystywanymi w ochronie przeciwpożarowej, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami zawierającymi substancje kontrolowane, nowe substancje lub fluorowane gazy cieplarniane, jak również sprawują kontrolę w zakresie zastosowań krytycznych halonów w odniesieniu do poszczególnych kategorii sprzętu lub obiektu.
- 2) art. 14 ust. 1a. ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 i 1169) w zakresie współpracy z właściwymi organami i podmiotami podczas zdarzeń nadzwyczajnych wywołanych zagrożeniem czynnikiem biologicznym, w tym podczas zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Wymienione wyżej zadania rozszerzają dotychczasowy zakres działania Państwowej Straży Pożarnej oraz zadania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, którego organizatorem jest Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej. Obowiązujące limity etatów odnosiły się do zadań wykonywanych przed wprowadzeniem ww. zmian. Konieczne zatem jest takie określenie możliwości ustalenia liczby etatów, aby w sposób adekwatny do występujących potrzeb związanych ze zwiększeniem zadań, istniała możliwość określenia liczby etatów potrzebnych do ich realizacji. Wskazanie Komendanta Głównego PSP, jako organu uprawnionego do określania liczby etatów, zapewni jednolitość kryteriów ustalania tego zwiększenia, w stosunku do wszystkich jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Realizacja zwiększonych zadań, w chwili obecnej odbywa się w ramach limitu etatów określonych dla Państwowej Straży Pożarnej i środków finansowych określonych dla tej liczby etatów. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wystąpił o przyznanie dodatkowych etatów i środków finansowych z tym związanych, co zostało ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nadanie nowego brzmienia § 7a w ww. rozporządzeniu, co daje kompetencje Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej wzmocnienia etatowego danej komendy w przypadku powierzenia jej do realizacji dodatkowych zadań ustawowych, co usprawni funkcjonowanie określonych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	16	własne	zapewnienie ustalenia liczby etatów adekwatnego do występujących potrzeb związanych z realizacją zwiększonego zakresu zadań realizowanych przez Państwową Straż Pożarną

komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej	335	własne	zapewnienie ustalenia liczby etatów adekwatnego do występujących potrzeb związanych z realizacją zwiększonego zakresu zadań realizowanych przez Państwową Straż Pożarną
---	-----	--------	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przekazany do konsultacji organizacjom związkowym reprezentującym strażaków Państwowej Straży Pożarnej: Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „Florian” oraz Zarządowi Głównemu NSZZ Pracowników Pożarnictwa. Ponadto projekt skierowano do wojewodów celem jego zaopiniowania.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana zmiana rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Daje jedynie możliwość optymalnego wykorzystania dodatkowych etatów, przyznanych Państwowej Straży Pożarnej w celu realizacji zwiększonego zakresu zadań.												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł. ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich							

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych zmian.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakiego rodzaju dane i informacje zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektu, nie przewiduje się jego ewaluacji.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

