

Projekt z dnia 28 września 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2018 r.

w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym

Na podstawie art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771 i 1443) zarządza się, co następuje:

§ 1. Opłata za udział w egzaminie komorniczym jest równa 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 oraz z 2018 r. poz. 650), obowiązującego w roku przeprowadzenia egzaminu.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

*Opracowano pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego Prawa Karnego


Wojciech Uliński

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771 i 1443). Przepis ten przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty egzaminacyjnej – nie wyższą niż równowartość minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 oraz z 2018 r. poz. 650).

Dotychczas wysokość opłaty za udział w egzaminie komorniczym, wynosząca połowę równowartości minimalnego wynagrodzenia, była uregulowana w art. 31b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1309). Obecnie ustawa pozostawia kwestię uregulowania wysokości opłaty za egzamin komorniczy rozporządzeniu wykonawczemu.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że wysokość opłaty za egzamin komorniczy wynosi 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Ustalenie wysokości opłaty na wskazanym poziomie uzasadnione jest zmianą zakresu przedmiotowego i rozszerzeniem czasu trwania egzaminu komorniczego. Dotychczas egzamin składał się z dwóch zadań i trwał dwa dni, a według nowej regulacji ustawowej będzie składał się z czterech zadań egzaminacyjnych rozwiązywanych w ciągu trzech dni. Spowoduje to wzrost kosztów przeprowadzenia egzaminu, co uzasadnia zmianę wysokości opłaty egzaminacyjnej. Ponadto, opłata w tej wysokości przewidziana jest w przypadku pozostałych egzaminów zawodowych: adwokackiego, radcowskiego i notarialnego, przy których występują podobne koszty przeprowadzenia egzaminu w odniesieniu do jednego zdającego.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2019 r. W odniesieniu do egzaminu komorniczego przeprowadzanego w 2019 r. będzie obowiązywać opłata w dotychczasowej wysokości, tj. w wysokości połowy równowartości minimalnego wynagrodzenia, zgodnie z art. 31b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji w zw. z art. 288 ust. 1 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych. Stosownie bowiem do treści art. 288 ust. 1 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych, w 2019 r. egzamin komorniczy odbywa się na dotychczasowych zasadach.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

W celu spełnienia wymogu, o którym mowa w § 42 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Koordynatora OSR.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Sprawiedliwości

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Marcin Warchoń, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Pan Igor Sadowski, główny specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny Prawa Karnego MS, igor.sadowski@ms.gov.pl, tel. 22 52 12 286

Data sporządzenia

28.09.2018 r.

Źródło: art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771 i 1443)

Nr w wykazie prac

A 362

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym stanowi wykonanie unoważnienia ustawowego zawartego art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771 i 1443). Zgodnie z tym przepisem, Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty za udział w egzaminie komorniczym - nie wyższą niż równowartość minimalnego wynagrodzenia - uwzględniając konieczność prawidłowego i sprawnego przeprowadzenia egzaminu komorniczego.

Dotychczas wysokość opłaty za udział w egzaminie komorniczym, wynosząca połowę równowartości minimalnego wynagrodzenia, była uregulowana w art. 31b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1309). Obecnie ustawa pozostawia kwestię uregulowania wysokości opłaty za egzamin komorniczy rozporządzeniu wykonawczemu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie rozporządzenia określającego wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że wysokość opłaty za egzamin komorniczy wynosi 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Ustalenie wysokości opłaty na wskazanym poziomie uzasadnione jest zmianą zakresu przedmiotowego i rozszerzeniem czasu trwania egzaminu komorniczego. Dotychczas egzamin składał się z dwóch zadań i trwał dwa dni, a według nowej regulacji ustawowej będzie składał się z czterech zadań egzaminacyjnych rozwiązywanych w ciągu trzech dni. Spowoduje to wzrost kosztów przeprowadzenia egzaminu, co uzasadnia zmianę wysokości opłaty egzaminacyjnej. Ponadto, opłata w tej wysokości przewidziana jest w przypadku pozostałych egzaminów zawodowych: adwokackiego, radcowskiego i notarialnego, przy których występują podobne koszty przeprowadzenia egzaminu w odniesieniu do jednego zdającego.

Tabela poniżej przedstawia liczbę osób przystępujących do egzaminu komorniczego w latach 2016-2018

Rok	Liczba osób przystępujących do egzaminu komorniczego
2016	592
2017	276
2018	369

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby przystępujące do egzaminu komorniczego	- 592 w 2016 roku, - 276 w 2017 roku, - 369 w 2018 roku.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Określenie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach opiniowania i konsultacji publicznych projekt został przekazany Krajowej Radzie Komorniczej oraz Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze OPUS IURIS. Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	2,6
budżet państwa		0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	2,6
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
do ogółem		0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	2,6
budżet państwa		0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	0,26	2,6
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Projektowane regulacje spowodują zwiększenie wpływów sektora finansów publicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Na potrzeby niniejszej analizy przyjmuje się, że do egzaminu komorniczego w kolejnych latach przystępować będzie średnio 412 osób (średnia przystępujących do egzaminu komorniczego w latach 2016 -2018).

Od dnia 1 stycznia 2018 r. **minimalne** wynagrodzenie za pracę wynosi 2100 zł. W niniejszej analizie nie przewiduje się w najbliższych latach wzrostu tego wynagrodzenia.

50% x 2100 zł = 1050 zł – stawka opłaty za egzamin komorniczy wg aktualnych regulacji prawnych.

80% x 2100 zł = 1680 zł – stawka opłaty za egzamin komorniczy wg projektowanych regulacji prawnych.

1680 zł - 1050 zł = 630 zł – przewidywany wzrost opłaty za egzamin komorniczy
 630 zł x 412 osób = 259 560 zł – szacowany roczny wzrost wpływów z tytułu opłat za egzamin komorniczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze		-0,26	-0,26	-0,26	-0,26	-0,26	-2,6
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstępiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Określenie wysokości opłaty za udział w egzaminie komorniczym						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowana zmiana spowoduje wzrost kosztów ponoszonych przez osoby przystępujące do egzaminu komorniczego – w ujęciu pieniężnym wydatki przedstawiono w tabeli powyżej.

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projektowane zmiany nie wpłyną na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 lipca 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		