

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach
poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją
i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014-2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

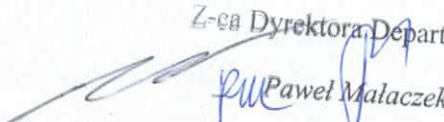
§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2180 oraz z 2018 r. poz. 595) w § 4 w pkt 6 wyrazy „nie więcej niż w dwóch etapach” zastępuje się wyrazami „w całości albo etapami”.

§ 2. Umowa o przyznaniu pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawarta przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia może być zmieniona w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

Z-ca Dyrektora Departamentu


Pawel Malaczek

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

[The following text is extremely faint and illegible, appearing to be a series of lines of a document or form.]

UZASADNIENIE

Przedmiotem zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2180 oraz z 2018 r. poz. 595), zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu dopuszczenie możliwości realizowania operacji w większej liczbie etapów (obecnie dwa etapy).

Planowana zmiana ma na celu sprawniejsze wydatkowanie budżetu przewidzianego na realizację przedmiotowego działania. Zwiększenie liczby etapów operacji umożliwi bowiem częstsze (po zakończeniu każdego etapu operacji) składanie przez beneficjentów wniosków o płatność, które podlegają weryfikacji przez samorzady województw. Po dokonaniu pozytywnej oceny takiego wniosku następuje refundacja części kosztów kwalifikowalnych operacji, poniesionych i opłaconych przez beneficjenta. Istotna bowiem jest realizacja kwot zaplanowanych do wydatkowania na poszczególne lata, co ma kluczowy wpływ na spełnienie warunków zasady N+3 określonej w prawie europejskim, która stanowi, iż Komisja Europejska automatycznie anuluje część zobowiązania budżetowego, która nie zostanie wykorzystana do końca trzeciego roku następującego po roku, w którym podjęto zobowiązanie budżetowe. Zgodnie z zasadą N+3 począwszy od roku 2017 państwa członkowskie muszą zrealizować płatności do wysokości limitów środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich dla poszczególnych lat, tj. do 31 grudnia 2018 r. powinny zostać zrealizowane płatności do wysokości limitu roku 2015, itd. – narastająco od początku uruchomienia płatności w ramach PROW 2014–2020.

Zaznaczyć należy, że zgodnie art. 3 ust. 1 z ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2018 r. poz. 908) postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej finansowanym ze środków budżetu państwa. Zgodnie zaś z przepisami ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719) beneficjenci realizujący operacje typu „Scalanie gruntów” mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, które następnie są zwracane na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych ze środków EFRROW. Wobec powyższego

proponowana zmiana rozporządzenia wpłynie także na skrócenia terminu zwrotu tych środków do budżetu.

§ 2 projektowanego rozporządzenia pozwoli na aneksowanie umów o przyznanie pomocy z beneficjentami w zakresie terminu realizacji operacji, dzięki czemu wszyscy zainteresowani beneficjenci będą mieli możliwość zwiększenia liczby etapów, a co za tym idzie wcześniejsze złożenie wniosku o płatność obejmującego koszty już poniesione.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na korzystny dla beneficjentów wymiar wprowadzanych zmian, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Lukasz Tomczak

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jan Krzysztof Ardanowski

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 8.10.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia rozwiązuje problemy zbyt wolnego wydatkowania środków przewidzianych na realizację scaleń gruntów w ramach PROW 2014–2020. Sprawniejsze wydatkowanie środków będzie miało kluczowy wpływ na spełnienie warunków zasady N+3 określonej w prawie europejskim.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zwiększenie liczby etapów operacji (obecnie 2 etapy) może wpłynąć na przyspieszenie wydatkowania środków poprzez częstsze składanie wniosków o płatność przez beneficjentów, a w konsekwencji wcześniejszy ich zwrot do budżetu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wydłużeniem czasu na zrealizowanie przez beneficjentów operacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy. 2. Starostowie – beneficjenci	Grunty rolne i leśne na obszarze całej Polski. 1. Samorządy województw wdrażające przedmiotowy typ operacji – 13.	Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania jak również wypłaty pomocy.	1. Zwiększenie liczby etapów wpłynie na zwiększenie liczby składanych wniosków o płatność, które są weryfikowane przez samorządy. 2. Możliwość

działania.	2. Powiaty znajdujące się w granicach administracyjnych województw wdrażających przedmiotowy typ operacji – 258.		częstszego składanie wniosków o płatność będzie miało wpływ na szybszy zwrot do budżetu środków pochodzących z wyprzedzającego finansowania.
------------	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia otrzymają Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządy województw.

Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji otrzymają następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowa Rada Spółdzielcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacja „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związek Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Polski Związek Zrzeszeń Leśnych, Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD, Rada Działalności Pożytku Publicznego Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Związek Młodzieży Wiejskiej, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Krajowa Federacja Producentów Zbóż, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, Rada Dialogu Społecznego, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Związek Gmin Wiejskich, Związek Powiatów Polskich, Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa, Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego, Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze, Polski Związek Zawodowy Rolników, Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych, Instytut Gospodarki Rolnej..

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa

i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Projektowane przepisy mogą mieć wpływ na dynamikę wydatkowania środków w ramach przedmiotowego typu operacji. Nie ma jednak możliwości przewidzenia zmiany tej dynamiki, ponieważ nieznana jest liczba beneficjentów, która skorzysta z możliwości zwiększenia liczby etapów operacji.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	-	-	-	-	-	-	-	

	domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-					
Niemierzałne	-	-					
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input type="checkbox"/> dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<p>Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na liczbę koniecznych do rozpatrzenia przez samorządy województw wniosków o płatność. Wskazać jednak należy, że jak wynika z analizy tego typu operacji realizowanych w ramach PROW 2007-2013 liczba średnia liczna wniosków o płatność wynosiła 5. Wobec powyższego przyjęte rozwiązanie nie powinno stanowić dużego obciążenia dla samorządów województw.</p>							
9. Wpływ na rynek pracy							
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych w celu zachowania i wzrostu konkurencyjności polskiego sektora rolnego oraz na					

	ułatwienie prowadzenia produkcji rolnej i ograniczenie kosztów ponoszonych w gospodarstwie.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014-2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 Planem Ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

