

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji**

Na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz.U. poz. 688, z 2014 r. poz. 498 oraz z 2018 r. poz. 4) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2001 r. w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji (Dz. U. poz. 1036) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. 1. Sprawozdanie, o którym mowa w § 1, jest przekazywane w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej.

2. Sprawozdanie w postaci elektronicznej opatruje się:

- 1) podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo
- 2) kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

3. Do przyjmowania sprawozdań w postaci elektronicznej, minister właściwy do finansów publicznych wykorzystuje elektroniczną skrzynkę podawczą udostępnioną na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej.”;

2) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załączniki do rozporządzenia  
Ministra Finansów z dnia.....  
2018 r. (poz. )

## **WZÓR**

### **SPRAWOZDANIE FINANSOWE**

Komitet inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli

.....

*(pełna nazwa komitetu)*

.....

*(adres siedziby komitetu)*

.....

.....

*(imię - imiona, nazwisko, adres zamieszkania pełnomocnika komitetu)*

W wykonaniu obowiązku nałożonego art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. poz. 688, z 2014 r. poz. 498 oraz z 2018 r. poz. 4) przedkłada się sprawozdanie finansowe o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej.

INFORMACJE OGÓLNE	Kwota w zł
A. Przychody lub wpływy (suma pozycji I+II+III)	
I. Środki pieniężne gromadzone na rachunku bankowym	
1. Pochodzące od osób prawnych	
2. Pochodzące od osób fizycznych	
3. Pochodzące od anonimowych ofiarodawców	
4. Pochodzące od innych podmiotów	
5. Pochodzące ze zbiorów publicznych	
6. Odsetki od środków na rachunkach bankowych	
7. Kredyty i pożyczki	

8. Inne przychody i wpływy	
II. Wartość pozyskanych darowizn niepieniężnych i nieodpłatnie świadczonych usług	
1. Wartość darowizn rzeczowych	
2. Wartość usług świadczonych nieodpłatnie na rzecz komitetu	
III. Pozostałe przychody lub wpływy (niewymienione w pozycji I i II)	
<b>INFORMACJE SZCZEGÓŁOWE</b>	<b>Kwota w zł</b>
1. Rachunek bankowy: ..... <i>(nazwa banku, nr rachunku bankowego)</i>	
wpłaty	
wypłaty	
stan	
1) wykaz osób prawnych, które dokonały wpłat (nazwa i siedziba osoby prawnej, statystyczny numer identyfikacyjny REGON): * a) ..... b) .....	
2) wykaz osób fizycznych, które dokonały wpłat (imię, nazwisko, adres zamieszkania, obywatelstwo):* a) ..... b) .....	
2. Wpłaty za zbiórki publicznych	
Dane dotyczące zbiórek publicznych (data i miejsce zbiórki): a) ..... b) .....	
3. Wykaz wpłat od pozostałych podmiotów (nazwa i adres lub siedziba podmiotu):* a) ..... b) .....	

<p>4. Wartość pozyskanych darowizn niepieniężnych (wartość pozyskanych darowizn niepieniężnych podaje się w wysokości możliwych do uzyskania cen ich sprzedaży netto, nie wyższych od cen nabycia lub kosztów wytworzenia pomniejszonych o odpisy amortyzacyjne)</p>	
<p>1) wykaz osób prawnych (nazwa i siedziba osoby prawnej, statystyczny numer identyfikacyjny REGON), od których pozyskano darowizny niepieniężne:*</p> <p>a) .....</p> <p>b) .....</p>	
<p>2) wykaz osób fizycznych (imię, nazwisko, adres zamieszkania, obywatelstwo), od których pozyskano darowizny niepieniężne :*</p> <p>a) .....</p> <p>b) .....</p>	
<p>3) wykaz innych podmiotów, od których pozyskano darowizny niepieniężne (nazwa i adres lub siedziba podmiotu):*</p> <p>a) .....</p> <p>b) .....</p>	
<p>5. Wartość świadczonych nieodpłatnie usług na rzecz komitetu (wartość świadczonych usług podaje się w wysokości możliwych do uzyskania cen ich sprzedaży netto, nie wyższych od cen nabycia)</p>	
<p>1) wykaz osób prawnych (nazwa i siedziba osoby prawnej, statystyczny numer identyfikacyjny REGON) świadczących nieodpłatnie usługi na rzecz komitetu: *</p> <p>a) .....</p> <p>b) .....</p>	
<p>2) wykaz osób fizycznych (imię, nazwisko, adres zamieszkania, obywatelstwo) świadczących nieodpłatnie usługi na rzecz komitetu: *</p> <p>a) .....</p> <p>b) .....</p>	

3) wykaz innych podmiotów świadczących nieodpłatnie usługi na rzecz komitetu (nazwa i adres lub siedziba podmiotu):* a) ..... b) .....	
6. Kredyty i pożyczki:	
1) kredyty otrzymane a) ..... b) .....	
2) pożyczki otrzymane a) ..... b) .....	
7. Wykaz podmiotów udzielających kredytu lub pożyczki (imię, nazwisko, adres zamieszkania, obywatelstwo, nazwa i siedziba osoby prawnej, statystyczny numer identyfikacyjny REGON):* a) ..... b) .....	
8. Kwota uzyskanej nadwyżki	
9. Wykaz instytucji charytatywnych, którym przekazano nadwyżkę (nazwa, siedziba):* a) ..... b) .....	

\* W przypadku wykazu zawierającego większą ilość pozycji należy sporządzić go na oddzielnym arkuszu, który będzie stanowił załącznik odpowiednich punktów do sprawozdania.

.....  
(miejsowość, data)

.....  
(imię i nazwisko

oraz podpis własnoręczny<sup>2)</sup>

albo podpis elektroniczny<sup>3)</sup>

pełnomocnika komitetu)

<sup>2)</sup> Dotyczy sprawozdania sporządzonego w postaci papierowej.

<sup>3)</sup> Dotyczy sprawozdania sporządzonego w postaci elektronicznej.

## Uzasadnienie

Na potrzebę wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji, wpłynęła analiza przeprowadzona w związku z petycją złożoną przez osobę fizyczną do Ministra Finansów, w przedmiocie podjęcia działań celem umożliwienia składania w postaci elektronicznej sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej.

Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. poz. 688, z 2014 r. poz. 498 oraz z 2018 r. poz. 4), w art. 17 określa sposób i charakter finansowania inicjatywy ustawodawczej przez obywateli. Zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, pełnomocnik komitetu jest obowiązany do złożenia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej w terminie 3 miesięcy od dnia wniesienia do Marszałka Sejmu projektu ustawy, o którym mowa w art. 10 ust. 1, lub postanowienia Sądu Najwyższego, o którym mowa w art. 12 ust. 3, a w wypadku wcześniejszego rozwiązania komitetu - w terminie 3 miesięcy od dnia jego rozwiązania. Art. 17 ust. 3 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, zawiera delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do określenia w drodze rozporządzenia, wzoru sprawozdania finansowego i szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji.

Sprawozdanie finansowe o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej sporządzane jest zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2001 r. w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji. Wskazane rozporządzenie wykonawcze dotychczas nie określało jednak formy (sposobu) składania sprawozdania - elektroniczna lub papierowa; brak było również wskazania, że dokument taki może być składany w formie elektronicznej lub też że jedynie akceptowalna jest forma papierowa.

Kwestia ewentualnej możliwości przesyłania przez komitet inicjatywy ustawodawczej sprawozdań finansowych za pośrednictwem systemów elektronicznych, pozostawała więc poza sferą uregulowania prawnego.

Jednocześnie, obowiązujące przepisy dotyczące wykonywania przez obywateli inicjatywy ustawodawczej (zarówno ustawa o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli jak i rozporządzenie wykonawcze), nie przesądzały o wyłącznie klasycznej, papierowej formie składanego sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej. Przepisy nie wykluczają możliwości składania sprawozdania finansowego w formie elektronicznej, a zatem elektroniczna forma takich dokumentów jest dopuszczalna. Konieczne jednak jest doprecyzowanie przepisów w tym zakresie.

Konieczna jest zatem zmiana rozporządzenia w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji, polegająca na określeniu w

znowelizowanym akcie prawnym, że sprawozdanie finansowe może, do wyboru, być dokumentem w postaci:

- 1) papierowej lub
- 2) elektronicznej, opatrzonym podpisem kwalifikowanym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Dla oceny sytuacji prawnej przedmiotowej kwestii, warto również przywołać ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. poz. 565, z 2009 r. poz. 1241 oraz z 2011 r. poz. 654). Wspomniana ustawa została przygotowana w celu ustalania minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych oraz dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej z podmiotami publicznymi. Ustawa ta ma również zastosowanie do dokumentów kierowanych w formie elektronicznej od obywateli, gdyż obok innych celów została wprowadzona w celu zapewnienia wymiany informacji drogą elektroniczną, w tym dokumentów elektronicznych, pomiędzy podmiotami publicznymi a podmiotami niebędącymi podmiotami publicznymi (art. 1 pkt 6 ustawy).

Istotne dla powyższej sytuacji będą miały normy art. 16 i art. 16a wskazanej ustawy. Przepis art. 16 ma zastosowanie w sytuacji, gdy podmiot publiczny prowadzi przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym. Ustawa o informatyzacji nakłada na taki podmiot obowiązek zapewnienia możliwości przekazywania danych również w postaci elektronicznej, przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Ze względu na szerokie rozumienie pojęcia systemu teleinformatycznego (wystarczające jest spisanie danych do arkusza kalkulacyjnego, czy nawet edytora tekstu na terminalu, z zapewnionym dostępem do sieci) – przepis ten może mieć zastosowanie do danych przesyłanych do Ministra Finansów na podstawie obowiązku wypływającego z art. 17 ust. 2. ustawy o inicjatywie ustawodawczej obywateli.

Z art. 16 ust. 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, można zatem wysnuć wniosek, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych, jako podmiot objęty zakresem działania przepisów tej ustawy, ma obowiązek zapewnienia możliwości wymiany informacji również w formie elektronicznej, przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, przy wykorzystaniu informatycznych nośników danych lub środków komunikacji elektronicznej.

O ile dyspozycja z art. 16 przywołanej ustawy może mieć miejsce w przypadku, gdy podmiot publiczny przetwarza dane w systemie teleinformatycznym, o tyle art. 16a ma bardziej powszechne zastosowanie. Jego stosowanie uzależnione jest od istnienia delegacji ustawowej do wydania określonego wzoru dokumentu - „w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji wzór dokumentu elektronicznego w celu umieszczenia go w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, o którym mowa w art. 19b ust. 1;(…)”.



Hipoteza wskazanej normy może być relewantna dla sytuacji związanej z przedmiotowym zagadnieniem. Z norm art. 16a ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i art. 17 ust. 3 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli można wysnuć wniosek, że Minister Finansów jest zobowiązany do wydania przepisów wykonawczych, w których określi wzór dla sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej w formie elektronicznej.

Podsumowując, przepisy ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, nie wykluczają przesłania drogą elektroniczną sprawozdania finansowego komitetu inicjatywy ustawodawczej. Przesyłanie sprawozdań drogą elektroniczną jest zatem możliwe i dopuszczalne, jednak wymaga to szczegółowego uregulowania prawnego. Jednocześnie warto podkreślić, że dla wprowadzenia możliwości składania przez pełnomocnika komitetu inicjatywy ustawodawczej sprawozdania finansowego w formie elektronicznej, nie jest konieczna zmiana przepisów ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli. W sytuacji bowiem, gdy możliwość taka na poziomie ustawowym nie jest wykluczona, kwestia ta może zostać uregulowana w rozporządzeniu wykonawczym. Działania w tym zakresie pozostają w gestii ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Powyższe uzasadnia zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 sierpnia 2001 r. w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji. Zmiana polega na określeniu w znowelizowanym akcie prawnym, że sprawozdanie finansowe może być zarówno dokumentem w formie papierowej, jak i elektronicznej (opatrzonego podpisem kwalifikowanym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne). Wprowadzona nowelizacja umożliwi składanie w postaci elektronicznej sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej.

Przepisy uzupełniono także o regulację dotyczące sposobu przyjmowania sprawozdań w postaci elektronicznej. Minister właściwy do finansów publicznych będzie przyjmował sprawozdania z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) udostępnianej na elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej.

Jednocześnie dostosowano do formy elektronicznej wzór sprawozdania stanowiący załącznik do rozporządzenia. We wzorze tym zrezygnowano także z obowiązku podawania przez pełnomocnika komitetu numer PESEL, gdyż informacja ta nie jest konieczna dla analizy i oceny sprawozdania.

Rozporządzenie nie wiąże się z nałożeniem na komitety albo inne podmioty nowych, dodatkowych obowiązków.

Z uwagi na konieczność technicznego przygotowania się przez Ministerstwo Finansów do odbierania dokumentów w formie elektronicznej projektowane rozporządzenie przewiduje trzymiesięczne *vacatio legis*.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/>) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.