

Projekt z dnia 4 października 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2017

Na podstawie art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2017, które w roku podatkowym 2017 nie uzyskały dochodów na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw, z podatku od nieruchomości, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII**

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Joanna Sauter-Kunach

Dyrektor Departamentu Prawnego w

Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. poz. 1291 i 2703, z 2005 r. poz. 1539, z 2006 r. poz. 997, z 2013 r. poz. 1646 oraz z 2014 r. poz. 1854.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Przedsiębiorczości
i Technologii z dnia2018 r.
(poz.)

**WYKAZ GMIN, KTÓRYM PRZYSŁUGUJE CZĘŚĆ REKOMPENSUJĄCA
SUBWENCJI OGÓLNEJ ZA ROK 2017**

1. **Województwo dolnośląskie**
Kłodzko m.
Legnica m.
Polkowice
Wałbrzych m.
2. **Województwo łódzkie**
Łódź m.
Ozorków m.
3. **Województwo podkarpackie**
Mielec m.
Nowa Dęba
Stalowa Wola m.
4. **Województwo pomorskie**
Słupsk
Tczew m.
Tczew
5. **Województwo warmińsko-mazurskie**
Dobre Miasto

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	794878.2190439.1633080
Nazwa dokumentu	projekt parafowany przez_DP.pdf
Tytuł dokumentu	parafa_DP.doc
Sygnatura dokumentu	DRI-VIab.0210.6.2018
Data dokumentu	2018-10-09 16:06:19
Skrót dokumentu	92B4027F1B32412BE1804B2909A1514CC1327 33D
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-10-09 16:06:13
Podpisane przez	Joanna Sauter-Kunach; MPiT dyrektor departamentu
	EZD 3.71.456.456.14309
Data wydruku:	2018-10-18 08:28:26
Autor wydruku:	Przygoda Ewelina główny specjalista

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie określone w art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą ustawę o sse”. Celem rozporządzenia jest zapewnienie gminom możliwości uzyskania części rekompensującej subwencji ogólnej poprzez wskazanie gmin uprawnionych do rekompensaty w trybie art. 10 ustawy zmieniającej ustawę o sse.

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 5 ustawy zmieniającej ustawę o sse gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów wynikającego ze zwolnienia w wysokości tego zwolnienia. Przedsiębiorcy, których dotyczy obligatoryjne zwolnienie na mocy art. 10 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o sse, to duzi przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do końca 2000 r. i zmienionego w trybie art. 6 tej ustawy. W celu realizacji przepisu art. 10 ust. 5 ustawy zmieniającej ustawę o sse niezbędne jest wydanie przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii, na podstawie art. 10 ust. 7 tej ustawy, rozporządzenia określającego wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok poprzedni.

Zwolnienie dotyczy budynków i budowli oddanych do eksploatacji do końca 1999 r. oraz gruntów nabytych do końca listopada 2000 r. Wielkość zwolnienia określa się według stawek obowiązujących w roku 2000. Zgodnie z art. 10 ustawy zmieniającej ustawę o sse utracone z tego tytułu przychody będą rekompensowane gminom z budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie ustala listę gmin objętych rekompensatą za rok 2017. Lista taka jest ustalana corocznie w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki.

Za rok 2017 część rekompensująca subwencji przysługuje 13 gminom wymienionym w załączniku do projektowanego rozporządzenia. Wykaz gmin uprawnionych do rekompensaty za 2017 r. zmienił się w stosunku do wykazu za rok 2016 r., ponieważ nie ma w nim miast: Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Tychy i Żory oraz gminy Pawłowice z województwa śląskiego, a także miasta Ełk z województwa warmińsko-mazurskiego. W roku 2017 subwencja za 2016 r. wyniosła 8,38 mln zł. Subwencja w 2018 r. powinna być znacznie mniejsza z uwagi na utratę prawa do subwencji przez ww. miasta i gminę oraz fakt, że przedsiębiorcom uprawnionym do zwolnienia podatkowego na podstawie art. 10 ustawy zmieniającej ustawę o sse, z uwagi na wygaśnięcie zezwolenia w trakcie 2017 r., nie będzie przysługiwało zwolnienie za cały rok.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Na stronie internetowej Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii zamieszczony jest link odsyłający do projektu rozporządzenia umieszczonego na BIP RCL.

Projekt rozporządzenia równocześnie z przekazaniem do uzgodnień zostanie przesłany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ponieważ wymaga tego ważny interes państwa. Zgodnie z art. 10 ust. 9 ustawy zmieniającej ustawę o sse do dnia 25 listopada 2018 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobligowany do przekazania części rekompensującej subwencji ogólnej gminom ujętym w wykazie określonym w przedmiotowym rozporządzeniu. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie skróceniu *vacatio legis*.

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2017</p> <p>Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Kościński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Dadacz, Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji Tel.: 22 262-93-67</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>4 października 2018 r.</p> <p>Źródło: art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rekompensata ubytku dochodów gmin wynikająca z ustawowego zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą ustawę o sse”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustalenie, w drodze rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii, listy gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za 2017 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy uprawnione do rekompensaty z tytułu utraty wpływów z podatku od nieruchomości.	13 gmin.	Przedsiębiorcy korzystający ze zwolnienia z podatku od nieruchomości na podstawie ustawy zmieniającej ustawę o sse.	Wyrównanie gminom utraconych dochodów ze środków budżetu państwa.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przeprowadzono konsultacji przed opracowaniem projektu.

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie zamieszczony na BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny i na stronie internetowej zarządzających strefami. Na stronie internetowej MPiT będzie link do BIP RCL. W przypadku zgłoszenia uwag w ramach ww. konsultacji MPiT skoryguje odpowiednio projekt lub udzieli wyjaśnień. Odpowiedzi na uwagi będą zamieszczone na BIP RCL. Konsultacje będą trwały 14 dni od dnia przekazania do uzgodnień. Konsultacje zostaną przeprowadzone w IV kwartale br.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2017 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		4,01											4,01
budżet państwa		0											0
JST		4,01											4,01
pozostałe jednostki		0											0
Wydatki ogółem		4,01											4,01
budżet państwa		4,01											4,01
JST		0											0
pozostałe jednostki		0											0
Saldo ogółem		0											0
budżet państwa		-4,01											-4,01
JST		4,01											4,01
pozostałe jednostki		0											0
Źródła finansowania		Budżet państwa – zgodnie z art. 10 ust. 9 ustawy zmieniającej ustawę o sse kwoty części rekompensującej subwencji ogólnej są finansowane z budżetu ministra właściwego do spraw finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Prognoza rekompensaty dla gmin z budżetu państwa w 2018 r. za rok 2017 opiera się na rzeczywiście wypłaconej kwocie w 2017 r. za rok 2016 (8,38 mln zł) pomniejszonej o wypłatę dla miast: Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Tychy, Żory i Ełk oraz gminę Pawłowice (łącznie 4,37 tys. zł), które nie będą uprawnione do subwencji za 2017 r.</p> <p>W związku z tym, że jest to regulacja skierowana do ściśle zdefiniowanych gmin, generująca niewielkie koszty, jej wpływ na sektor finansów publicznych ogranicza się do okresu, na który jest ustalana lista, tj. do jednego roku.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Niniejszy akt ma charakter czysto techniczny i nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze oraz na gospodarstwa domowe. Realizuje ustawowe upoważnienie do corocznego określenia listy gmin											
	sektor mikro- małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												

		uprawnionych do subwencji rekompensującej uszczerbek dochodów tych gmin.
Niemierzalne	Niniejszy akt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, a także na gospodarstwa domowe.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rekompensata ubytku dochodów gmin sprawia, że nałożony ustawowo obowiązek zwolnienia z podatku od nieruchomości określonej grupy przedsiębiorców nie wpływa niekorzystnie na sytuację finansową tych gmin, a tym samym na rozwój regionalny.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W dniu następującym po dniu ogłoszenia, nie później niż 25 listopada 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na to, że projektowany akt normatywny ma charakter czysto techniczny nie ma zastosowania ewaluacja.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		