

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 14 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Pomoc wypłacona LGD w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nie może przekroczyć iloczynu stawki procentowej i podstawy ustalenia kwoty pomocy ustalonej zgodnie z ust. 4 i ust. 5 według stanu na dzień 30 czerwca 2023 r.”;

2) po § 19 dodaje się § 19a w brzmieniu:

„§ 19a. W odniesieniu do transz pomocy wypłacanych na wnioski o płatność złożone do dnia 31 grudnia 2021 r.:

1) podstawę ustalenia kwoty pomocy stanowi suma:

a) pomocy przyznanej beneficjentom innym niż jednostki sektora finansów publicznych w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. b ustawy, na realizację operacji objętych LSR i wybranych przez LGD oraz

- b) ilorazu pomocy przyznanej jednostkom sektora finansów publicznych w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. b ustawy, na realizację operacji objętych LSR i wybranych przez LGD i liczby 0,6363;
- 2) w przypadku gdy Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym, podstawę ustalenia kwoty pomocy stanowi kwota ustalona zgodnie z pkt 1, powiększona o sumę przyznanej pomocy współfinansowanej ze środków funduszy wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, innych niż Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, na realizację operacji, o których mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, objętych LSR i wybranych przez LGD.”.

§ 2. Do postępowań w sprawach dotyczących wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawo Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

UZASADNIENIE

Przedmiotem zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 jest zmiana sposobu ustalania wysokości pośrednich transz pomocy wypłacanych lokalnym grupom działania (LGD) w ramach tego poddziałania.

Generalna zasada obliczania transzy pomocy polega na tym, że wraz z przyrostem wartości zrealizowanych płatności za operacje realizowane w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” (poddziałanie 19.2), LGD nabywa prawo do wystąpienia o wypłatę coraz wyższej kwoty pomocy (w postaci kolejnych transzy) w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” (poddziałanie 19.4). Jest to pomoc wypłacana w formie finansowania w oparciu o procentowe stawki ryczałtowe (ang. flat-rate financing), o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt d rozporządzenia 1303/2013.

Zgodnie z obecnym brzmieniem zmienianego rozporządzenia wysokość transzy pomocy ustala się jako iloczyn „stawki procentowej” i „podstawy ustalenia kwoty pomocy”, pomniejszony o wartość dotychczas wypłaconej pomocy. Z kolei „podstawę ustalenia kwoty pomocy” ustala się jako sumę wartości pomocy wypłaconej beneficjentom w ramach poddziałania 19.2.

Ze sprawozdań finansowych dotyczących wydatkowanych środków w ramach PROW 2014–2020 tworzonych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wynika, że w ramach poddziałania 19.2 według najświeższych danych, wykorzystano do tej pory (zrealizowane płatności) około 11,4% budżetu na poddziałanie 19.2 w skali całego kraju. Pomimo tego, iż przyrost zrealizowanych płatności z miesiąca na miesiąc rośnie (przez ostatnie 4 miesiące jest to średnio 1,25% miesięcznie), to należy pamiętać, że przez pierwsze lata funkcjonowania LGD nie miały możliwości uzyskania wysokiego poziomu zrealizowanych płatności za operacje realizowane w ramach lokalnych strategii rozwoju (LSR), z uwagi na czas potrzebny na rozwijanie zdolności podmiotów lokalnych do opracowania i wdrażania operacji, ogłoszenie i przeprowadzenie naborów czy ocenę złożonych wniosków pod względem ich zgodności z LSR. W konsekwencji LGD od samego początku musiały mierzyć się z brakiem płynności finansowej niezbędnej do realizacji zadań wynikających z obowiązków związanych z poddziałaniem 19.4. Co prawda przygotowane

zostały narzędzia mające zapobiec problemom LGD z brakiem płynności finansowej w pierwszym okresie funkcjonowania, tj. zaliczka, czy wyprzedzające finansowanie, jednak nie rozwiązały one problemów wszystkich LGD, chociażby z powodu zbyt wysokich stawek gwarancji bankowych, które były niezbędne do tego, aby LGD mogła skorzystać z wyprzedzającego finansowania. W konsekwencji, sposób ustalania wysokości transzy pomocy w ramach poddziałania 19.4 w obecnym kształcie powoduje, że duża liczba LGD nie dysponuje wystarczającą ilością środków finansowych w okresie, w którym są najbardziej potrzebne do wypełniania obowiązków w ramach tego poddziałania, co jest ściśle związane z realizacją swoich LSR. Z kolei w końcowej fazie okresu programowania, kiedy już strategie będą w zdecydowanej większości zrealizowane, można spodziewać się wśród wielu LGD nadpłynności środków, ponieważ szacuje się, że największa ilość zrealizowanych płatności będzie miała miejsce pod koniec okresu programowania, tj. w okresie drugiej połowy 2022 r. i 2023 r.

Proponuje się zatem, aby „podstawę ustalenia kwoty pomocy” dla bieżących płatności pośrednich ustalało się na podstawie pomocy przyznanej beneficjentom, a nie wypłaconej (dodanie §19a zgodnie z § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia). Zmiana ta pozwoli nadal na wypłatę pomocy z tytułu poddziałania 19.4 w sposób ściśle powiązany z postępowaniem w realizacji LSR, jednak w wysokościach bardziej zbliżonych do bieżących potrzeb finansowych LGD, co pozwoli zarządzać tymi środkami i zapewni stabilność w funkcjonowaniu LGD. Jednocześnie należy podkreślić, że w rozliczeniu całego okresu zasada ustalenia należnej pomocy nie ulega zmianie, a LGD zachowuje prawo do pomocy w pierwotnej wysokości pomocy, ponieważ w końcowej fazie okresu programowania LGD zostanie rozliczona na podstawie wypłaconej beneficjentom pomocy w ramach poddziałania 19.2 (zgodnie z §14 zmienianego rozporządzenia). Skutkiem proponowanej zmiany będzie zatem jedynie przyspieszenie możliwości przekazywania LGD środków w ramach poddziałania 19.4, przy zachowaniu łącznej wysokości tych środków (wypłat) w całym okresie realizacji LSR (zmiana nie wpłynie na wysokość przyznanej pomocy - sumy wszystkich transz).

Doświadczenie z poprzednich okresów programowania oraz z obecnego okresu, w którym część operacji jest już rozliczona, pokazuje, że nie wszystkie operacje rozliczane są w tożsamej kwocie, w jakiej została podpisana umowa o przyznaniu pomocy. Jeżeli zatem na koniec okresu programowania przyznana beneficjentom pomoc w ramach poddziałania 19.2 nie znajdzie pokrycia w płatności (np. nie wszystkie operacje zostaną zrealizowane lub

operacje wygenerują oszczędności podczas ich realizacji) oraz okaże się, że w międzyczasie LGD w ramach poddziałania 19.4 otrzymywała kolejne transze ustalane na podstawie sumy przyznanej pomocy (zgodnie z proponowaną zmianą) i w konsekwencji suma wypłaconych transz przekroczy wysokość przysługującej pomocy (ustalanej na podstawie wypłaconej beneficjentom pomocy w ramach poddziałania 19.2), LGD będzie zobowiązane do zwrotu wypłaconej nadwyżki pomocy (projekt nowego ust. 7 w zmienianym § 14, zgodnie z §1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia).

W przypadku wniosków o płatność złożonych przez LGD przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, w oparciu o które nie została jeszcze wypłacona transza pomocy, proponuje się przepis przejściowy (§ 2 projektowanego rozporządzenia), który stanowi, że przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 stosuje się w brzmieniu zmienionym niniejszym rozporządzeniem.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia (§ 3 projektowanego rozporządzenia) ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa

DYREKTOR
i Rozwoju Wsi DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska

PODSEKRETARZ STANU
Ryszarda Zarudzki

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 05.07.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecny sposób ustalania wysokości transzy pomocy w ramach poddziałania 19.4. („Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”) powoduje, że wiele lokalnych grup działania nie dysponuje wystarczającą ilością środków finansowych z tego poddziałania w okresie, w którym są najbardziej potrzebne do wypełniania obowiązków związanych z realizacją swoich strategii rozwoju lokalnego. Dużą część pomocy otrzymują na koniec okresu programowania, kiedy już ich strategie będą w zdecydowanej większości zrealizowane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia rozwiązuje problem lokalnych grup działania, zmieniając sposób obliczania „podstawy ustalenia kwoty pomocy”. Proponuje się, aby „podstawy ustalenia kwoty pomocy” ustalało się na podstawie przyznanej beneficjentom pomocy, a nie wypłaconej pomocy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wydłużeniem czasu na zrealizowanie przez beneficjentów operacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Lokalne Grupy Działania 2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz samorządy województw	1. 322 LGD 2. 1 ARiMR i 16 samorządów województw	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1. Wpływ na płynność finansową LGD 2. wpływ na realizację zadań związanych z obsługą realizacji płatności dla LGD.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).</p> <p>Projekt rozporządzenia otrzymają Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządy województw.</p> <p>Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji otrzymają następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowa Rada Spółdzielcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Oddział Siedlce, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowego Rolnictwa i</p>			

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Projektowane przepisy przyspieszą wydatkowanie środków w ramach przedmiotowego poddziałania z powodu zmiany zasad ustalania wysokości transz pomocy. Niemniej jednak trudno określić wartość tej zmiany, gdyż jest to zależne od przyszłego tempa przyznawania pomocy w ramach poddziałania 19.2. Nieznana jest liczba lokalnych grup działania, która na nowych zasadach otrzyma pomoc szybciej niż na zasadach obecnych, oraz nieznana jest ewentualna wartość różnicy między otrzymaną pomocą na nowych zasadach, a otrzymaną pomocą na starych zasadach, ponieważ proces przyznawania pomocy w ramach poddziałania 19.2 ma charakter ciągły i stopień podpisanych umów o przyznanie pomocy oraz zrealizowanych płatności z miesiąca na miesiąc może powodować znaczące rozbieżności w sytuacji poszczególnych lokalnych grup działania.</p> <p>Co istotne zmiany nie wpłyną na łączną kwotę pomocy która zostanie wypłacona w ramach tego poddziałania, a jedynie na tempo jej wypłaty.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężny	duże przedsiębiorstwa	-										

m	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na procedurę przyznawania pomocy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które mają wpływ na poprawę jakości życia	

	na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	