

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty (Dz. U. poz. 692 oraz z 2018 r. poz. 920) w § 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zabezpieczeniem należytego wykonania przez beneficjenta, z wyłączeniem jednostki sektora finansów publicznych, zobowiązań określonych w umowie jest weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję.”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 i wypłaty płatności z tytułu tej pomocy w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

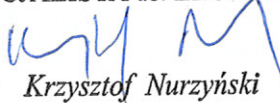
¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

SPECJALISTA ds. LEGISLACJI



Krzysztof Nurzyński

Dyrektor Departamentu
Prawo-Legislacyjnego



Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 692 oraz z 2018 r. poz. 920) wprowadza rezygnację z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych w związku z realizacją przez nie operacji w ramach przedmiotowego poddziałania. Na podstawie przyjętych rozstrzygnięć, w obecnym stanie prawnym, potencjalni beneficjenci poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, w tym między innymi podmioty zaliczane do jednostek sektora finansów publicznych, ubiegający się o pomoc finansową zobowiązani są do zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie w formie weksla niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Dodatkowo należy wziąć pod uwagę, że beneficjenci poddziałania muszą na wstępie wyłożyć część środków, aby rozpocząć realizację operacji, której koszty zostaną im ostatecznie zwrócone.

W trakcie realizacji wsparcia w ramach innych instrumentów PROW 2014–2020, tj. „Wsparcie dla szkolenia doradców” oraz „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”, a także w trakcie przygotowań do realizacji wsparcia w ramach przedmiotowego poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, potencjalni ich beneficjenci, jakimi mogą być jednostki należące do sektora finansów publicznych, wskazywali na brak zasadności nałożenia powyżej wskazanego wymogu w ich przypadku.

Przepis art. 58 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) nakłada na państwa członkowskie obowiązek przyjęcia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych, a także podejmowania wszelkich środków niezbędnych do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych UE. Jednak przepis ten nie wskazuje konkretnych sposobów, ani narzędzi za pomocą których cel ten ma zostać zrealizowany, pozostawiając w tym zakresie

swobodę wyboru państwom członkowskim. Dlatego z punktu widzenia zgodności z prawem UE nie ma przeciwwskazań, aby wyłączyć z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących do sektora finansów publicznych.

Dodatkowo należy podkreślić, że weksel in blanco jest stosowany jako forma zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie. Sytuacji beneficjentów, należących do sektora finansów publicznych i pozostałych beneficjentów, nie można uznać za porównywalne, choćby z tego powodu, że ryzyko problemów z regulacją własnych zobowiązań beneficjentów należących do sektora finansów publicznych jest dużo mniejsze niż pozostałych beneficjentów pomocy. W związku z powyższym, wyłączenie z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących do sektora finansów publicznych nie narazi Polski na zarzut nierównego traktowania beneficjentów.

W związku z tym, że w dniu 26 stycznia 2018 r. (z terminem na składanie ofert do dnia 17 kwietnia 2018 r.) opublikowane zostało ogłoszenie o zamówieniu publicznym, mającym na celu wybór beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, konieczne jest jak najszybsze wejście w życie zmienianych przepisów, aby korygowany projektowanym rozporządzeniem warunek dotyczący zwolnienia z obowiązku przedkładania weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych mógł dotyczyć już tych podmiotów, które złożyły oferty.

W związku z tym przewidziano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Jednocześnie w § 2 niniejszego rozporządzenia przewidziano przepis przejściowy, z którego wynika, że zmienione przepisy powinny mieć zastosowanie do przyznania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 i wypłaty płatności z tytułu tej pomocy w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Należy zauważyć, że za takim terminem wejścia w życie przemawia ważny interes beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego PROW 2014–2020, gdyż rozwiązanie przewidziane w niniejszym rozporządzeniu stanowi dla nich korzystną zmianę.

Wprowadzenie zmienianych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia podlega wpisowi do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

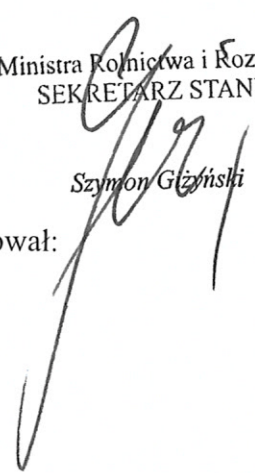
Dotyczy
tenajisho

wz. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
Joanna Gierulska
ZASTĘPCA DYREKTORA

wz. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Szymon Główni

Akceptował:



OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82 Katarzyna Sadowska-Kwas mail: Katarzyna.Sadowska-Kwas@minrol.gov.pl, tel.: (22) 623-21-42</p>	<p>Data sporządzenia: 19.07.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Bariera w możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, w przypadku jednostek sektora finansów publicznych.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Rezygnacja z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych w związku z realizacją przez nie operacji w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.	
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	
Brak danych	

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Potencjalni beneficjenci poddziałania	Brak danych. Wybór beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” PROW 2014–2020 następuje w drodze przepisów PZP, tj. przetargów nieograniczonych, które są ogłaszane na podstawie pozyskiwanych potrzeb doradczych. Trudno jest zatem określić liczbę beneficjentów, gdyż w chwili obecnej nie jest wiadomo ilu wykonawców złoży w ramach naborów swoje oferty.	MRiRW oraz ARiMR	Rezygnacja z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych w związku z realizacją przez nie operacji w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.</p> <p>Projekt rozporządzenia nie podlegał prekonsultacjom.</p> <p>Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie wysłany do:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców 2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych 			

3. Rady Dialogu Społecznego
4. Krajowej Rady Izb Rolniczych
5. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”
6. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
7. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”
8. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników
9. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
10. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
11. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”
12. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
13. Business Centre Club
14. Federacji Związków Pracodawców Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
15. Forum Związków Zawodowych
16. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
17. Konfederacji LEWIATAN
18. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
19. Związku Rzemiosła Polskiego
20. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
21. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
22. Polskiego Związku Zawodowego Rolników
23. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
24. Krajowej Izby Gospodarczej – Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego
25. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich
26. Związku Powiatów Polskich
27. Centrum Doradztwa Rolniczego
28. Wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego
29. Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS
30. Polskiego Stowarzyszenia Doradców Rolniczych „AGRONOM”
31. Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
32. Związku Gmin Wiejskich
33. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu
34. Rady Głównej Instytutów Badawczych
35. Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzona zmiana nie będzie miała wpływu na poziom wydatkowania środków finansowych w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.</p> <p>Niniejsza regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, ze względu na charakter wprowadzanych zmian.</p>												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych													
Wprowadzenie zmienionych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.													

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: rezygnacja z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych w związku z realizacją przez nie operacji w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, co było często barierą w możliwości ubiegania się o wsparcie, zgodnie z informacjami uzyskanymi od przedstawicieli tych podmiotów.	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja potencjalnych beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Rezygnacja z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez jednostki sektora finansów publicznych w związku z realizacją przez nie operacji w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi po dniu jego wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.	

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--