

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa”
w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem
lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię
odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1182, z 2017 r. poz. 164 oraz z 2018 r. poz. 564) w § 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) będzie realizowana nie więcej niż w dwóch etapach, a wykonanie zakresu rzeczowego, zgodnie z zestawieniem rzeczowo-finansowym operacji, w tym poniesienie przez beneficjenta kosztów kwalifikowalnych operacji oraz złożenie wniosku o płatność końcową, nastąpi nie później niż w terminie 24 miesięcy, a w przypadku operacji realizowanej w dwóch etapach nie później niż w terminie 36 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 r.”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

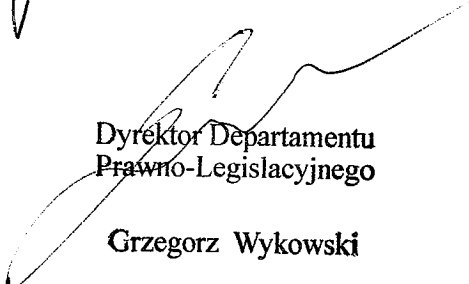
§ 2. Umowa o przyznaniu pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawarta przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia może być zmieniona w zakresie wynikającym ze zmian wprowadzonych tym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Stanisław Bujalski



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**



Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Przedmiotem zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1182, z 2017 r. poz. 164 oraz z 2018 r. poz. 564) jest wydłużenie do 24 miesięcy dla operacji jednoetapowych (obecnie 12 miesięcy) oraz do 36 miesięcy dla operacji dwuetapowych (obecnie 24 miesiące) terminu wykonania zakresu rzeczowego zgodnie z zestawieniem rzeczowo-finansowym operacji typu „Gospodarka wodno-ściekowa”, w tym poniesienia przez beneficjentów kosztów kwalifikowalnych operacji oraz złożenia wniosku o płatność końcową. Zmiana ta jest efektem pojawiających się licznych informacji o problemach beneficjentów związanych z realizacją operacji w pierwotnie wyznaczonym terminie, co w konsekwencji może prowadzić do rozwiązania wielu umów o przyznaniu pomocy. Problemy beneficjentów wynikają przede wszystkim z braku możliwości wyłonienia wykonawcy w trybie zamówień publicznych oraz z opóźnień wykonawców prac budowlanych. Wydłużenie czasu na realizację operacji pozwoli beneficjentom na wygospodarowanie dodatkowych środków finansowych niezbędnych do wyłonienia wykonawcy (problem z rosnącymi cenami materiałów i usług), ale również umożliwi ewentualnym oferentom na złożenie ofert w przypadku dłuższego harmonogramu prac budowlanych, co zwiększy szanse na wyłonienie wykonawcy. Dodatkowy czas na realizację operacji to również szansa dla wykonawców, którzy opóźniają się z realizacją prac budowlanych, co pozwoli beneficjentom na zakończenie operacji w wyznaczonym terminie, dzięki czemu unikną rozwiązania umów o przyznaniu pomocy.

§ 2 projektowanego rozporządzenia pozwoli na aneksowanie umów o przyznaniu pomocy z beneficjentami w zakresie terminu realizacji operacji, dzięki czemu wszyscy zainteresowani beneficjenci zyskają dodatkowy czas na zakończenie realizacji operacji.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jan Krzysztof Ardanowski
Jan Krzysztof Ardanowski

[Signature]
DIREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć
dr inż. Dariusz Nieć

[Signature]
PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki
Ryszard Zarudzki

Stępiński
[Signature]

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 7.06.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia rozwiązuje problemy beneficjentów związane z realizacją operacji w pierwotnie wyznaczonym terminie, co w konsekwencji może prowadzić do rozwiązania wielu umów o przyznaniu pomocy. Problemy beneficjentów wynikają przede wszystkim z braku możliwości wyłonienia wykonawcy w trybie zamówień publicznych oraz z opóźnień wyłonionych wykonawców prac budowlanych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane jest wydłużenie do 24 miesięcy dla operacji jednoetapowych (obecnie 12 miesięcy) oraz do 36 miesięcy dla operacji dwuetapowych (obecnie 24 miesiące) terminu wykonania zakresu rzeczowego zgodnie z zestawieniem rzeczowo-finansowym operacji typu „Gospodarka wodno-ściekowa”, w tym poniesienia przez beneficjentów kosztów kwalifikowalnych operacji oraz złożenia wniosku o płatność końcową.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wydłużeniem czasu na zrealizowanie przez beneficjentów operacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Beneficjenci działania: gminy; spółki, w których jedynymi udziałowcami są jednostki samorządu terytorialnego; związki międzygminne.	Obszar całej Polski z wyłączeniem miejscowości pow. 5 tys. mieszkańców oraz aglomeracji w rozumieniu ustawy Prawo wodne.	samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy, GUS.	1. wydłużenie czasu realizacji operacji 2. rozłożenie w czasie składania wniosków o płatność oraz brak konieczności rozwiązania umów o przyznaniu pomocy
2. Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy			
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).</p> <p>Projekt rozporządzenia otrzymają Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządy województw.</p> <p>Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji otrzymają następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb</p>			

(oddzielnie)														
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Źródła finansowania	-													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Projektowane przepisy mogą mieć wpływ na dynamikę wydatkowania środków w ramach przedmiotowego typu operacji z powodu możliwości wydłużenia realizacji operacji maksymalnie o 12 miesięcy. Nie ma jednak możliwości przewidzenia zmiany tej dynamiki, ponieważ nieznana jest liczba beneficjentów, która skorzysta z możliwości wydłużenia realizacji operacji.</p>													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe														
		Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-												

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	
Niemierzalne	-	większa elastyczność zasobów ludzkich i materiałowych przy wydłużonym terminie realizacji operacji	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wydłużenie terminu realizacji operacji o 12 miesięcy zwiększy elastyczność przedsiębiorców w kontekście zasobów ludzkich i sprzętu, dzięki czemu więcej firm będzie mogło złożyć oferty na wykonanie prac budowlanych niezbędnych do wykonania operacji. Zmiana może również wpłynąć na lepsze oferty potencjalnych wykonawców z punktu widzenia beneficjenta. Z uwagi na nieznaną liczbę beneficjentów, która skorzysta z możliwości wydłużenia realizacji operacji, niemożliwe jest określenie jak duży wpływ na przedsiębiorców wywrze projektowana zmiana rozporządzenia.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input type="checkbox"/> dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na procedurę przyznawania pomocy.			
9. Wpływ na rynek pracy			

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może mieć wpływ na rynek pracy. Oczekuje się, że dzięki projektowanej zmianie zawarte umowy o przyznaniu pomocy nie będą rozwiązywane z uwagi na niedostateczną ilość czasu w jakim operacja ma być zrealizowana. Jednocześnie może to spowodować rozłożenie w czasie realizacji inwestycji objętych zawartymi umowami o przyznaniu pomocy – wydłużenie w czasie okresu realizacji inwestycji przez wykonawców robót budowlanych. Z uwagi na nieznaną liczbę beneficjentów, która skorzysta z możliwości wydłużenia realizacji operacji, niemożliwe jest określenie jak duży wpływ na rynek pracy wywrze projektowana zmiana rozporządzenia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które mają wpływ na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie metody zostaną zastosowane?

Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)